

*Федеральная служба государственной статистики
(Росстат)*

*Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики
по Нижегородской области
(Нижегородстат)*

**НИЖЕГОРОДСКАЯ
СЛУЖБА
СТАТИСТИКИ**

ШТРИХ-Н
ИЗДАТЕЛЬСТВО

Нижегород
2007

Научный консультант

А.Н. Голубцов, руководитель Нижегородстата,
доктор экономических наук, профессор

Руководитель авторского коллектива

В.Г.Горячева, заместитель руководителя Нижегородстата

Рецензенты:

Г.В.Баландин, министр экономики Нижегородской области,
Г.П.Полякова, заместитель руководителя Нижегородстата,
Г.К.Кузьмина, первый заместитель министра экономики Нижегородской области

Авторский коллектив:

Н.А.Андрианова, Л.В.Афолина, Н.Г.Барсукова, Л.В.Богаткова, А.Л.Бочкарев,
О.В.Безаева, В.Н.Быченкова, А.М.Ватрушкина, В.В.Горюнов, Л.А.Зыкова,
М.О. Иванцова, С.Е. Кузнецова, В.А.Кулаева, Е.В. Кулагина, Е.В.Махалина,
Е.П.Малышев, Л.П.Новикова, М.А.Паченова, И.И.Поплавский, Е.Н.Почепина,
Е.В. Пройдакова, Н.А.Симакова, М.Ю.Сухова, В.А.Сяганов, Т.В.Теляшова,
К.Н.Шатагина

Коллектив авторов

Н60 **Нижегородская служба статистики.** — Нижний Новгород: Изд-во «Штрих-Н»,
2007. — 240 с., ил.

Книга посвящена созданию, становлению и развитию органов государственной статистики Нижегородской области, рассмотренных на фоне истории российской государственной статистики в течение большого временного периода: 1802—2007 гг. В ней рассказывается о людях, самоотверженно служивших и ныне служащих статистическому делу.

Для специалистов-статистиков, преподавателей, студентов, краеведов, а также для читателей, интересующихся вопросами статистики.

ISBN 978-5-91099-008-5

ББК 65.9(2Р)29

© Нижегородстат (текст), 2007.
© Издательство «Штрих-Н»
(оформление), 2007.

Дорогие читатели!

В представленном Вам издании освещены основные этапы становления, развития и реформирования Нижегородской статистической службы, отмечающей в этом году 172-ю годовщину со времени основания.

Книга, которую Вы держите в руках — второе издание Нижегородстата. Первая попытка восстановить историю развития статистики в Нижегородской области была предпринята в 1997 году. Тогда нами была выпущена книга «Нижегородская статистика 1802–1997».

Однако неподдельный интерес, проявляемый сотрудниками Нижегородстата к истории своей деятельности, а также неоценимая помощь со стороны наших коллег из Правительства Нижегородской области и личное участие в решении вопросов издания книги Губернатора Нижегородской области В.П. Шанцева позволили нам существенно дополнить предыдущее издание историческими сведениями и наработками последних лет.

Развитие статистики всегда шло в ногу с общим социально-экономическим развитием страны. За 170 лет Нижегородская губерния, а затем и область, пережила немало, и вместе со всеми успехами и потрясениями жила и развивалась нижегородская статистика, в меру своих сил помогая государству и обществу реализовать необходимые в каждый конкретный момент времени задачи.

Из органа, фиксирующего события и явления, статистика превратилась в эффективный инструмент управления социально-экономической жизнью региона, всегда востребованный на любом уровне управления.

Успехи Нижегородстата — результат плодотворной работы не одного поколения людей, чьим трудом создавалась, развивалась и совершенствовалась статистическая деятельность.

Выпуск настоящей книги — еще одна возможность отметить труд людей, стоявших у истоков возникновения и развития службы, и выразить благодарность коллегам, внесшим в деятельность органов статистики вклад, благодаря которому сегодня Нижегородстат может гордиться своей историей и имеет широкие перспективы в будущем.

Вместе с тем, состояние сегодняшнего кадрового корпуса и, прежде всего, профессионализм работников Нижегородской статистики, активная жизненная позиция молодых специалистов, сохранение преемственности традиций и богатое историческое прошлое дают надежду на успешное претворение в жизнь всех начинаний и плодотворное решение стоящих перед Нижегородстатом ответственных задач.

Руководитель Нижегородстата
д.э.н., профессор



А.Н. Голубцов





Уважаемые читатели!

С изданием этой книги история Нижегородской области вписала еще одну страницу, рассказывающую об уникальности, таланте и трудолюбию своих земляков.

Вот уже более 170 лет многие поколения нижегородских статистиков на профессиональном языке цифр всесторонне отражают происходящие в области общественные и экономические процессы. Это большой временной путь в истории Нижегородской губернии, а затем и области, и все эти годы статистическая наука и практика жили и развивались. Становление и развитие нижегородской статистики всегда шло в неразрывной связи с общим

социально-экономическим развитием страны и ее регионов.

На современном этапе изучение процессов и явлений в общественной и экономической сфере, эффективное управление этими процессами невозможны без оперативной, полной и достоверной информации, что требует постоянного совершенствования всей системы статистического наблюдения.

Статистика первой откликнулась на потребности рыночной экономики: приватизацию и многократное увеличение числа юридических лиц, их разнородность по организационно-правовым формам, необходимость перехода на тот язык статистики, который был бы понятен всему миру. Это означало создание службы регистрации потребительских цен, измерение инфляции, создание базы для индексирования заработной платы, пенсий, пособий и прочее.

Сегодня наши статистики обладают уникальным профессиональным багажом, владеют приемами измерения и анализа на уровне отдельной организации и всей экономики в целом. Работа Территориального органа Росстата по Нижегородской области в полной мере отражает те изменения, которые происходят в жизни государства и нашего региона. Аналитическая и статистическая информация Нижегородстата высоко оценивается всеми потребителями информационных ресурсов в органах региональной исполнительной власти. От нашего активного взаимодействия с органами статистики во многом зависит выполнение общегосударственных задач: увеличение ВВП и борьба с бедностью, реализация приоритетных национальных проектов, создание новой экономики России, основанной на знаниях.

Ввиду того, что для развития экономической и социальной сферы области необходима соответствующая информационная поддержка, сотрудничество Нижегородстата и структур Правительства области имеет достаточно широкие перспективы.

Губернатор
Нижегородской области

Валерий Шанцев

НИЖЕГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ: ИСТОРИКО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОЗРЕНИЕ

- площадь территории 76,6 тысяч кв. км;
- численность населения 3,4 млн. человек;
- административный центр г. Нижний Новгород (1,3 млн. человек)

Нижегородская область как территориальная единица государства ведет свою историю с начала XVIII века, когда указами Петра I (в 1714 г. и повторно в 1719 г.) была образована Нижегородская губерния с центром в Нижнем Новгороде. Тогда в неё вошли города и поселения, слава о которых выходила далеко за пределы края. Арзамас был известен производством поташа, Балахна — соляным промыслом, село Богородское — кожевенным. Павлово было знаменито литейщиками и оружейниками, а сам Нижний Новгород — мастерами канатного и судостроительного производства. Нижегородские купцы вели крупные операции с волжскими городами, Москвой, Вологдой, выходили в Сибирь и за пределы России.

Со второй половины XVIII века Нижний Новгород последовательно превращался в крупный экономический центр государства. Многие поворотные вехи истории страны становились этапными для экономики нижегородского края.

Во время первой мировой войны в Нижнем Новгороде были возведены фабрика по производству телефонов (фирма Сименс) и Курбатовская верфь. В 30-е годы XX века (известные как период индустриализации) здесь были построены завод фрезерных станков и нефтеперерабатываю-





щий завод, а в Балахне — целлюлозно-бумажный комбинат. В начале 40-х годов в областном центре построены автомобильный (ГАЗ) и авиационный заводы, реконструирован знаменитый судостроительный завод «Красное Сормово». Крупное химическое производство зародилось в селе Растяпино (ныне город Дзержинск, второй после Нижнего Новгорода город области по численности населения), а стекольное — в поселке Бор.

С началом Великой Отечественной войны были существенно расширены мощности оборонной промышленности региона. Здесь выпускалось 85 % всех советских радиостанций, каждый шестой снаряд, каждый пятый танк, участвовавший в боях. И после войны область оставалась крупнейшим производителем танков, самолетов, подводных лодок для нужд армии. В регионе была создана первая русская атомная бомба.

Нижегородская область сегодня — одна из крупнейших в России с развитой экономикой и мощной научно-технической базой.

Крупнейшими секторами экономики региона являются промышленное производство, на долю которого приходится треть добавленной стоимости валового регионального продукта, торговля (21% в структуре ВРП), транспорт и связь (12%), строительство (6%) и сельское и лесное хозяйство (5%).

Доля области в суммарном валовом региональном продукте страны составляет около 2 процентов, в общероссийском объеме промышленного производства — 3 процента.

Исторически Нижегородская область развивалась как центр металлообработки, транспортного и оружейного производства. Сегодня ее промышленный комплекс, на 90 процентов представленный обрабатывающими производствами, занимает первое место в Приволжском федеральном округе и шестое место в России по объему отгрузки продукции обработки.

Центральное место здесь занимают производство транспортных средств (26% в обрабатывающей промышленности), нефтепереработка (24%), ме-



таллургия (18%). Мировую известность имеет нефтехимический комплекс Дзержинска. На территории региона расположены крупные предприятия целлюлозно-бумажного производства, производства стекла.

По итогам 2006 года область является российским лидером в производстве автомобильной техники: она занимает первое место по выпуску автобусов и грузовых автомобилей и четвертое — по производству легковых автомобилей. В производстве стальных труб ей принадлежит второе место в стране, по производству бумаги — четвертое.

Мощный оборонно-промышленный комплекс области включает предприятия авиастроения, судостроения, высокоточного приборостроения, атомной энергетики, радиоэлектроники и других наукоемких, высокотехнологичных производств, 40% которых являются головными в своей отрасли.

Промышленность региона динамично развивается, что подтверждают и итоги 2006 года, когда индекс промышленного производства составил 108,5% (для сравнения, в России — 103,9%). Лидерами роста в этот период были химическое производство и металлургия.

Наращивание производства сопровождается повышением конкурентоспособности производимой продукции, о чем свидетельствует растущий внешний спрос на нее: объем поставок за рубеж, основу которых составляет продукция промышленных предприятий, в 2006 г. увеличился на 27,5 процента.

Неуклонно повышается доверие зарубежных инвесторов к региону: в 2006 году поступления иностранных инвестиций практически удвоились (197,4% к уровню 2005 г.). С каждым годом растет активность отечественных инвесторов. Индекс физического объема инвестиций в основной капитал в 2006 г. составил 117,8% к 2005 г.

Правительство области проводит целенаправленную деятельность по созданию благоприятного инвестиционного климата в регионе. Создана открытая и прозрачная система быстрого принятия решений по инвестиционным проектам, позволившая сократить время от получения заявки потенциального инвестора до выдачи разрешительной документации для проектирования и строительства до 104 дней. По оценке рейтингового агентства «Эксперт РА», в Нижегородской области созданы лучшие в стране законодательные условия для инвестирования.





Приоритеты привлечения инвестиций выстраиваются в соответствии со Стратегией развития Нижегородской области, которая была разработана в тесном сотрудничестве власти с бизнесом и наукой в 2006 году. Временной горизонт Стратегии — 2020 год, ключевая цель — высокие стандарты качества жизни и уровень благосостояния жителей области.

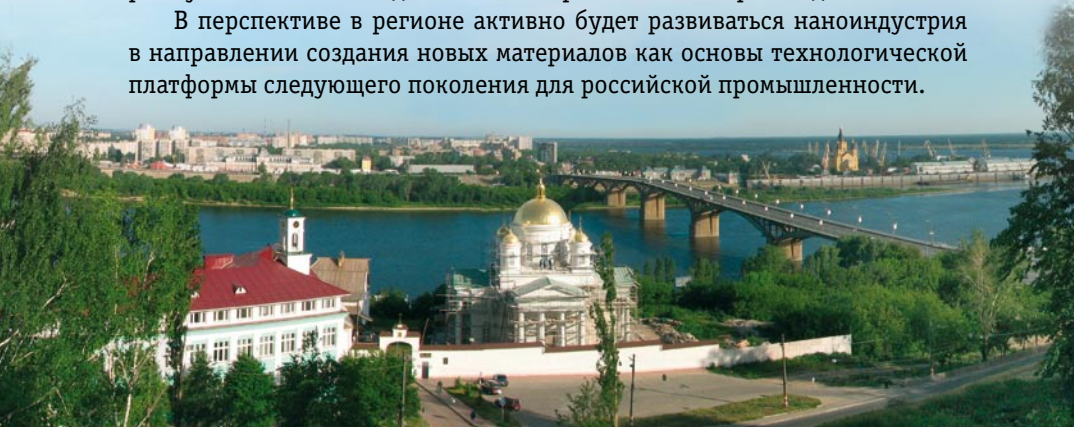
Стратегические фокусы формирования целевой структуры экономики — развитие нижегородского автомобильного кластера, развитие области как центра производства и дистрибьютора товаров массового спроса и развитие инноваций.

Стратегическими партнерами Правительства области являются крупнейшие российские корпорации, представленные в регионе: «Группа ГАЗ», «ЛУКОЙЛ», «СИБУР», «Объединенная металлургическая компания», «Северсталь-авто», РАО «ЕС России», ОАО «Российские железные дороги», ОАО «Газпром». Правительство стремится создать благоприятные условия для реализации инвестиционных программ этих компаний, используя механизм государственной поддержки приоритетных для области инвестиционных проектов.

Развитие автомобильного кластера будет проходить по трем направлениям: развитие непосредственно производства транспортных средств, развитие производства автокомпонентов и развитие сопутствующих производств материалов, используемых в автомобилестроении. Соглашения о сотрудничестве заключены с такими ведущими мировыми производителями автокомпонентов, как Magna International, Fiat Powertrain Technologies, Solvay.

Главным резервом конкурентных преимуществ экономики области является инновационное развитие. Сегодня в регионе около 100 организаций выполняют научные исследования и разработки, в том числе 6 институтов Российской Академии наук. Научно-технические проекты по внедрению передовых технологий получают поддержку на государственном уровне. В целях создания и развития инфраструктуры инновационной деятельности развивается сеть технопарков и бизнес-инкубаторов, обеспечивающих процесс трансфера научно-технических достижений в промышленное производство.

В перспективе в регионе активно будет развиваться наноиндустрия в направлении создания новых материалов как основы технологической платформы следующего поколения для российской промышленности.



ВЕХИ ИСТОРИИ



Глава первая

ВОЗНИКНОВЕНИЕ РОССИЙСКОЙ СТАТИСТИКИ В ПЕРВЫЕ ГОДЫ XIX ВЕКА КАК ЧАСТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ РЕФОРМ ИМПЕРАТОРА АЛЕКСАНДРА I

Тяга к исследованию государства Российского

Основы общегосударственной системы статистики в России были заложены при императоре Петре I, а конкретизированы и упрочены в реформах Александра I.



Петр I

Унаследовавший в 1689 г. престол Петр I проявил себя как выдающийся среди других государственный деятель. Многие начинания царя получили воплощение благодаря настойчивому постоянному контролю их инициатора и державной воле его. Реформы, осуществленные Петром I, оказали глубокое влияние на последующее развитие России. Империя в первой половине XVIII в. стала существенно отличаться от отсталой во всех отношениях России XVII столетия.

Развитие товарно-денежных отношений все более расширяло связи помещичьего и крестьянского хозяйства с рынком. Крупный доход казне принесла денежная реформа, сопровождающаяся уменьшением серебра в монете. В результате войны со Швецией расходы значительно превысили текущие доходы, и в 1710 г. в поисках источников увеличения госдоходов правительство провело подворную перепись. Переписи в последующем будут одними из важных мероприятий *органов статистики*.

Эта перепись обнаружила уменьшение количества крестьянских и посадских дворов по сравнению с данными предшествующей переписи 1678 г., что объяснялось бегством крестьян с центра на окраины государства. Было решено перейти от дворового обложения к подушному. С этой целью в 1718 г. началась перепись мужского населения, итоги которой также не удовлетворили правительство, т.к. помещики подавали заниженное число крепостных. Проведенная заново перепись получила название *ревизии*.

Учетно-статистические работы в России зародились в глубокой древности и совершенствовались вместе с развитием государства. Первый проект центрального статистического ведомства относится к царствованию

Петра I. Научный труд И.К. Кириллова, обер-секретаря Сената, «*Цветущее состояние Всероссийского государства*», созданный в 1727 г., впервые представил экономико-географическое описание России, сделанное на основе первой ревизии и предшествующей ей подворной переписи. Уникальное в своем роде, это статистическое исследование государства послужило побудительным образцом для создания научных работ подобного рода.

Состояние торговли, промышленности, путей сообщения и природных ресурсов становится в 60–80-х гг. XVIII в. предметом изучения экспедиций, предпринимавшихся Российской Академией наук. Эти экспедиции, в которых принимали участие академики И.И. Лепехин, П.С. Паллас, Н.Я. Верещкий, В.Ф. Зуев и другие ученые, многосторонне исследовали отдельные районы России и собрали огромный материал по географии, ботанике, этнографии, геологии и т.п. Собранные сведения были «первыми ласточками», первыми попытками отечественной статистики задолго до официального оформления ее.

Еще В.Н. Татищев, сподвижник Петра I, был сторонником полного составления географии России, хотя и предполагал, что это дело невероятно трудное. Но ведь эти сведения, кроме военных нужд, были нужны, в первую очередь, государственным органам — Сенату, коллегиям, губернаторам. Татищев сделал попытку собрать огромную массу сведений с помощью специальной анкеты из 198 вопросов, относящихся не только к географии и экономике, но также и к истории, этнографии, медицине, антропологии и др. Его план анкеты из 14 глав охватывал многие вопросы *будущих статистиков*: 1) название государства и его древнее разделение; 2) современные границы; 3) величина; 4) воды; 5) горы; 6) недра; 7) растения и плоды земные; 8) животные; 9) жители; 10) сила военная; 11) доходы; 12) заводы, фабрики и мануфактуры; 13) научные и учебные заведения; 14) правление духовное и политическое; деление епархиальное и губернское. Очень жаль, что для составления полной экономической географии у Татищева не хватило материалов, его труд остался незаконченным. Собрать полные сведения по этой анкете было делом невозможным в России его времени¹.

М.В. Ломоносов разработал аналогичную анкету из 30 вопросов, разослал ее, но даже она оказалась трудной: сведения собирались 10 лет (!) и оказались непосильным делом для местных учреждений (не имеющих в штате *специальных статистиков*), данные оказались далеко не полные².



В.Н. Татищев

¹ Всемирная история: в 10 томах. М.: Изд-во соц.-эконлит-ры, 1958. Т.V. С. 275.

² Там же. С. 280—282.

В России в дальнейшем получит широкое распространение это *описательное направление*. Уже само собирание и сопоставление сведений по государственному праву, истории, экономике, культуре, религии и т.п. было делом весьма полезным для развития науки и культуры России XVIII в.

Исследователь М. Птуха отмечал, что сознание пользы статистики для повседневных нужд государственного управления было и у Петра I, и у Екатерины II, и у других государственных деятелей того времени. Но еще не существовали социальные предпосылки для действительного создания и развития *статистической системы*.

Реформы Александра I в области государственного управления. Возникновение российской статистики



Александр I

За время царствования Александра I (1801–1825) Россия была монархией с могущественным административным аппаратом. Но в стране шел необратимый процесс становления новых капиталистических отношений. Для сохранения своего господства, ведя сложную политическую игру с мировыми державами, император и его окружение вынуждены были в управлении страной провести ряд преобразований.

К числу наиболее существенных мер Александра I относится замена устаревшей формы управления — коллегий — системой отраслевых *министерств*, а также учреждение Государственного совета и Сената как высшего административного и судебного органа («хранителя правосудия»).

В целом обстановка в стране в это время благоприятствовала конституционным идеям передовой части российской интеллигенции, что сделало возможным работу некоторых прогрессивных мыслителей по составлению новых законов России. Это определение полностью относится к ближайшему помощнику Александра I — Михаилу Михайловичу Сперанскому, которого исследователи-историки по праву называют инициатором проекта реформы государственного устройства и в дальнейшем, с принятием и утверждением законов, составителем «Полного свода законов Российской Империи»³.

³ Чибириев С.А. Великий русский реформатор: Жизнь, деятельность, политические взгляды М.М.Сперанского. М.: Наука, 1989. Серия АН СССР «Исторические портреты». С.23.

Просвещенный, интеллектуальный человек из небогатого рода священников, знающий жизнь различных слоев населения России, трудолюбивый и настойчивый в достижении целей, творческая личность, гибкий философ, М.М. Сперанский оказался редкой находкой для императора. По сути дела, его помощник являлся автором большинства первых указов и законов Александра I.



М.М. Сперанский

Указом от 19 марта 1801 г. М.М. Сперанский был пожалован в действительные статские советники, а 9 июля того же года ему присваивается титул государственного статс-секретаря. Исследователь С.А.Чибириев считает, что есть все основания полагать, что «Введение к Уложению государственных законов» является произведением двух авторов — Сперанского и Александра I⁴.

8 сентября 1802 г. был обнародован указ о министерствах. Он произвел очень сильное впечатление на администрацию, поскольку там увидели некоторое ограничение самодержавия. С.А. Чибириев пишет, что указ начинался признанием, что управление до сих пор больше занималось пресечением зла, нежели его предупреждением. Отныне такими действительными органами должны были сделаться министерства, коих учреждалось восемь: военных сухопутных сил, морских сил, иностранных дел, юстиции, внутренних дел, финансов, коммерции и народного просвещения. Сохранялось казначейство. В.П. Кочубей был назначен министром внутренних дел, граф М.С. Воронцов — министром иностранных дел, Н.Н. Новосильцев — министром юстиции и т.д.

Принятый в 1802 г., этот указ — «Высочайший Манифест» — был опубликован позднее, поскольку напечатан в №1 «Санкт-Петербургского журнала», вышедшем в конце 1804 г. Была в нем императорская мысль о необходимости сбора и анализа сведений *о действительно исполненных делах* — мысль *о необходимости отечественной статистики*:

«Высочайшим Манифестом 8 сентября 1802 года повелено: каждому Министру, в конце года, подавать Его Императорскому Величеству чрез Правительствующий Сенат письменный отчет в управлении всех вверенных ему частей...»⁵.

С этой даты берет свое начало российская государственная статистика, прошедшая длительный и разнообразный путь становления и развития за более чем двухвековой период.

⁴ Чибириев С.А. Указанная работа. С.60.

⁵ Колл. авторов. Российская государственная статистика. М.: Издатцентр, 1996. С. VII приложения.

По сведениям С.А. Чибирева, министр Кочубей привлек Сперанского к работе в своем министерстве. Однако обоим недоставало опыта для создания новой структуры. Министерство сначала состояло из одного департамента внутренних дел, директором которого и был назначен М.М. Сперанский. Чуть позднее департамент разделили на три экспедиции, каждая во главе со своим управляющим. Первая экспедиция занималась государственным хозяйством. Вторая экспедиция, которой управлял Сперанский, была *экспедицией государственного устройства*. Третья экспедиция — государственной медицинской управой. Министерство внутренних дел впоследствии будет издавать свой официальный журнал, в котором опубликуются различные отчеты, важнейшие правительственные акты, научные статьи российских авторов и переводные.



В.П. Кочубей

В том же № 1 «Санкт-Петербургского журнала» за 1804 г. был опубликован доклад Министра внутренних дел графа В.П. Кочубея с предоставлением отчета за период учреждения министерства — за последние четыре месяца 1802 г. В качестве приложения к докладу там напечатан «Список с циркулярного отношения от Министерства Внутренних Дел ко всем Губернаторам, посланного 19 сентября 1802 года»⁶. Этот циркуляр

важен тем, что в нем давалась **подробнейшая схема ежегодного губернского отчета** в МВД на ближайшие годы. Граф В.П. Кочубей сообщал начальникам губерний: «При первом воззрении на обязанности сего нового служения, находя между оными многие статьи, до Губернского управления относящиеся, счел я прежде всего нужным постановить на них образ сношений моих с Господами начальствующими в Губерниях и учредить с ними в тех предметах, кои по личной их должности и по Полиции ко вверенной мне части принадлежать могут. Предметы сии вообще разделяются на два рода. Одни содержат в себе все те сведения, кои Министерству раз навсегда нужно собрать в Губерниях, дабы составить о положении каждой сколь можно полное и коренное познание. Другие относятся ко временным известиям и представлениям, известным под именем дел текущих».

В первом разделе отчета министр предложил дать карту губернии по последнему ее разделению и планы городов, сведения о численности населения по сословиям, о податях, об урожайности хлебов и годовой потребности в них, о сельских магазинах, о фабриках, мануфактурах и заводах, численности рабочих, о капиталах и доходах и обращении их, о публичных (общественных) зданиях.

Во втором разделе отчета, «под именем дел текущих», министр просил сообщать по окончании года двухнедельные ведомости о состоянии по-

рядка в губернии и о происшествиях, о реальном хлебном урожае и ценах на хлеб, об ущербе хлебов от града, саранчи, засухи с указанием принятых мер, о качестве вина и соли, об учреждении новых фабрик, заводов, промыслов, открытии руд, каменного угля, разработки торфа и проч., о ремонте казенных зданий.

Специальные пункты отчета должны содержать сведения по линии полиции о противоправных случаях, как то:

По городам: о скопищах людей и собраниях, недозволенную тайную цель имеющих, о запрещенных играх, развратных обществах, о появлении в обществе возмутительных книг, журналов, листков, о появлении подозрительных людей, «политических начинщиков» или сектантов, шарлатанов... Министр просил поделиться опытом о «средствах к лучшей безопасности улиц и домов от пожара и воровства, к лучшему освещению улиц и тому подобное».

В селениях — об усилении разбоев на суше и «безопасность водного сообщения прерывающих», о пресечении (прекращении) транспортного сообщения ввиду разрушения мостов, о появлении среди населения ложных слухов, ложных манифестов, указов, возмутительных листков, о всяком непослушании в народе властям, помещикам, принятых к усмирению средствам, сведения о жестокостях в наказании.

Тем самым была восстановлена отчетность губерний, нарушенная в XVIII в. во времена праздности, разврата при императорском дворе и бироновщины.

Циркуляр Министра внутренних дел графа В.П. Кочубея от 19 сентября 1802 г. был направлен во все губернии России, в том числе и в Нижний Новгород — к начальнику Нижегородской губернии Андрею Максимовичу Руновскому (1802–1813) и вице-губернатору Михаилу Антоновичу Шишкову (1800–1808). Вот те два правителя, которые подписали первый *статистический* годовой отчет губернии, отправленный после его составления в Санкт-Петербург.

В Министерстве внутренних дел проанализировали поступившие губернские отчеты и сделали следующие выводы: «... вообще работа сия на местах не имеет еще того совершенства и точности, какие бы желать надлежало. При всем том сей первый опыт подает основательную надежду, что при подробнейшем объединении предметов, при замечании на недостатки, в первый раз допущенные, при точнейшем означении вопросов посредством рассылки табелей и при усердии исполнителей можно будет достигнуть в сих сведениях более точности и единообразия и тем приближаться к их цели»⁷.

⁶ Там же. С. IX, X, XI приложения.

⁷ Колл.авторов. Российская государственная статистика. С.18.

Глава вторая

УЧРЕЖДЕНИЕ НИЖЕГОРОДСКОГО
ГУБЕРНСКОГО СТАТИСТИЧЕСКОГО КОМИТЕТА.
РАЗВИТИЕ СТАТИСТИЧЕСКОЙ СЛУЖБЫ ГУБЕРНИИ

Указ Николая I

Первые шаги российской статистики в начале XIX века делались на фоне бесконечных структурных перестроек в правительственных учреждениях, что было вызвано изменением всей структуры государственного управления. Не были еще четко определены функции многих из них, даже МВД.

Полиция являлась отдельным ведомством, не входящим в состав Министерства внутренних дел. Министерство полиции было организовано только в 1810 г., и 20 марта 1811 г. при нем создается *Статистическое отделение*, которое возглавил академик Карл Федорович Герман. Позднее, в 1819 г. Министерство полиции упразднили, его аппарат вошел в состав Министерства внутренних дел.

Статистические работы, кроме МВД и полиции, в это время вели и другие министерства и ведомства. Главное управление путей сообщения собирало данные о перевозках по внутренним водным путям. Министерство коммерции вело статистику внешней торговли, Министерство финансов — статистику горной промышленности и т.д. Материалы правительственной статистики публиковались. Например, в 1803 г. вышел статистический сборник Министерства коммерции «Государственная торговля 1802 года в разных ее видах». В дальнейшем подобные сборники издавались по мере необходимости.

Отчетность из некоторых губерний поступала достаточно аккуратно, чего нельзя было сказать о всех губерниях России. Это зависело от того, насколько ответственно подходили к организации отчетов губернаторы, требуя соответственно их от уездов. Кроме того, причиной задержки могло быть отсутствие специально выделенных для обработки сведений людей или их низкая квалификация. В случае сомнения в достоверности сведений МВД использовало экспедиционные методы сбора материалов, направляя на места своих чиновников.

В середине 30-х годов XIX века наметилось дальнейшее развитие российской государственной статистики, которое отмечается исследователями как новый подъем статистики, выражающийся в совершенствовании системы самой службы, возрастании числа и качества исследований и публикаций, появлении к статистике общественного интереса.

20 декабря 1834 г. император Николай I подписал Указ «Об образовании Статистического Отделения при Совете Министерства Внутрен-

них Дел и Статистических Комитетов в Губерниях»¹. Задачей Статистического отделения МВД являлось составление подробных и точных описаний всех частей, подведомственных МВД. *Одновременно во всех губернских городах учреждались Статистические комитеты под председательством гражданских губернаторов и главным ведением генерал-губернаторов.* Тем самым повышалась ответственность за полноту и достоверность сведений, направляемых правительству.



Николай I

Губернский статистический комитет обязан был собирать от уездов сведения, проверять их, приводить в единообразный порядок, вносить в таблицы по полученным от министерства формам, составлять по этим сведениям точные описания губерний в целом или отдельно некоторых отраслей хозяйства, промышленности и торговли.

28 января 1835 г. Указ Николая I о необходимости создания губернских статистических комитетов и «Правила для Статистического Отделения при Совете Министерства внутренних дел и Статистических Комитетов в губерниях» были направлены начальникам губерний «для сведения и должного исполнения».

Статистические комитеты открывались неспешно, если не сказать медленно. К 1853 г. они были образованы в 33 из 49 губерний европейской части страны.

Нижегородский губернский статистический комитет был учрежден в 1835 г., одним из первых в России. По положению, его возглавил нижегородский генерал-губернатор Михаил Петрович Бутурлин (1831–1843). В состав комитета вошли вице-губернатор и начальники многих губернских учреждений, подчиненных губернскому правлению.

Первый нижегородский статистик

В 1870 г. в Санкт-Петербурге проходил первый русский статистический съезд. На нем с докладом «Обзор деятельности статистического комитета за десятилетний период времени (1865–1875 гг.)» выступил секретарь Нижегородского статистического комитета А.С. Гациский. Вначале, зачитывая очерк административной статистики до 1865г., он сказал:

«До 1835 г. почти вовсе не существовало статистических учреждений в России: официальной статистикой занимались всевозможные уч-

¹ Полный Свод Законов Российской Империи (ПСЗРИ). Собр.2. Т.9, отдел 2. 1834,20 декабря. № 7684.

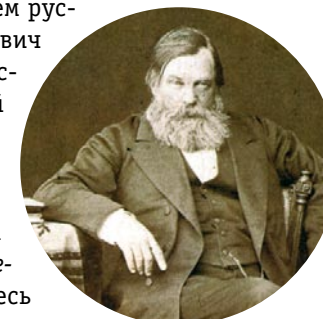
реждения... безо всякого плана, кому как казалось лучшим... Что касается провинциальных органов, то дело здесь оставалось, по сути, в крайне заброшенном виде. Время от времени получались из Санкт-Петербурга формы разных статистических таблиц, попадали эти формы сначала в губернские канцелярии, отсюда расползались они по исправникам, далее — к станovým писарям и тут-то, дойдя... до руки письмоводителя станového писаря, преобразовывались эти формы в классические «сочинения статистики»... «Сочиненная» в станových квартирах «статистика» благополучно прибывала в губернский центр и здесь не менее талантливо и свободно «обрабатывалась» одним из чиновников по особым поручениям при губернаторе, который полагал свое призвание вполне дипломатически исполненным, если умел сводить концы с концами... т.е. умел обработать всевозможные таблицы так, чтобы их итоги не противоречили друг другу... Обработанная таким образом «статистика» ехала в Петербург, где на основании ее делались иногда весьма неожиданные и смелые выводы...»²

Далее А.С. Гацский остановился на одном интересном документе, хранящемся в архиве комитета, рисующем довольно подробно положение статистического дела в губернии и даже представляющем некоторые соображения о его улучшении. Это была черновая запись отношения почетного члена комитета надворного советника П.И. Мельникова, составленная в 1853 г. для бывшего тогда нижегородским губернатором князя М.А. Урусова, во время находившейся в Нижнем Новгороде статистической экспедиции МВД, руководителем которой и был Мельников.

«Нижегородский статистический комитет, — говорится в документе, о котором идет речь, — находился в совершенном бездействии до вступления в управление губернией военного губернатора (князя М.А. Урусова). Никаких отчетов, табелей, описаний в нем не составлялось. Обращая внимание на приведение в возможную точность статистических сведений, г. военный губернатор при самом начале своего правления принял решительные меры для этого. Хотя законом и постановлено, чтобы действительные члены, заведывающие разными частями управления, доставляли в комитет сведения о состоянии этих частей, а один из них заведывал производством дел в комитете, но по причине многосложности каждого из них по прямым должностям, невозможно было надеяться, чтобы они в точности исполняли требуемые от них правилами для статистических комитетов обязанности, особенно по званию производителя дел. Опытном дознав это в течение первого года управления своего, г. военный губернатор решил достигнуть

желанной цели следующим образом: на основании правил для статистических комитетов в 1846 г. было избрано в действительные члены комитета постороннее лицо, которому, на тех же основаниях, и было поручено производство дел. Это был отставной надворный советник Мельников, специально занимавшийся статистикой, известный этими занятиями **в литературе** (выделено редактором) и при том **в подробности знавший** Нижегородскую губернию. Ему поручено было собирать статистические сведения, обрабатывать их и представлять, по мере обработки, на рассмотрение г. военного губернатора. Чтобы дать возможность ему еще ближе познакомиться с губернией, он был определен старшим чиновником особых поручений военного губернатора, а чтобы обработанным статьям его давать надлежащее движение — назначен был редактором неофициальной части «Нижегородских Губернских Ведомостей» с тем, чтобы в этом издании он помещал статистические описания. Опыт такого распределения статистических работ оказался удовлетворительным, и г. военный губернатор ежегодно упоминал во всеподданнейших отчетах о результатах этого опыта»³.

Отвлечемся на время от этого документа середины XIX века и скажем, что это писал замечательный в будущем русский писатель, наш земляк, Павел Иванович Мельников (*Андрей Печерский*), автор повестей и рассказов из жизни нижегородской глубинки, заволжских скитов, староверов, игумений и купцов «В старые годы», «Поярково», «Гриша», «Медвежий угол» и других, а особенно — известных романов о жизни раскольников торгово-буржуазии — «В лесах» и «На горах». Но это в будущем, а здесь он, закончивший Казанский университет, успевший поработать учителем гимназии, но мечтавший заняться литературным трудом, с удовольствием становится журналистом и, начиная дело нижегородской статистики, получает возможность узнавать жизнь нижегородской глубинки по долгу службы... Это был, наверное, подарок судьбы и для нижегородского губернатора. Ведь то описание Нижегородской губернии и губернского города, с которого начинался ежегодный отчет губернатора в МВД, написал будущий писатель прекрасным литературным языком, с соблюдением необходимых пропорций, с тех пор оно переходило из отчета в отчет, мало изменяясь, и, что любопытно, вошло в основу текстов о губернии и Нижнем Новгороде, издававшихся во многих поздних книгах-путеводителях и



П.И. Мельников

² Сборник в память первого русского статистического съезда. Н.Новгород. Типография Нижегородского губернского правления. 1875. С.636–638.

³ Там же. С. 638–639.

адрес-календарях. Стало каноническим текстом. Качество текста особо отмечалось министерством внутренних дел.

С половины 1846 г. до половины 1850 г. в продолжение четырех лет были написаны П.И. Мельниковым, рассмотрены и одобрены губернатором М.И. Урусовым, напечатаны в «Губернских ведомостях» и изданы отдельными книжками следующие сочинения: 1) «Нижегородская ярмарка» (1846); 2) «Памятная книжка Нижегородской губернии» (1846); 3) «Справочная книжка для приезжающих на Нижегородскую ярмарку» (1847); 4) «Балахна, уездный город Нижегородской губернии» (1850).

Кроме того, в «Нижегородских губернских ведомостях» он поместил до 50 статей статистического и историко-статистического содержания, из которых сам считал особо существенными следующие: 1) «Движение народонаселения в Нижегородской губернии за 42 года, с 1804 по 1845 г.» (1846, №№ 81–83); 2) «О церквах и духовенстве в Нижегородской губернии» (1847, №№ 20–29); 3) «Фабрики и заводы Ардатовского уезда» (1848, №№ 27–30); 4) «Промышленность и торговля Васильского уезда» (1848, № 33); 5) «Промышленность и торговля Семеновского уезда» (1848, № 32); 6) «Город Княгинин» (1849, №№ 57–59); 7) «Город Василь» (1850, №№ 19–26).

Независимо от этого П.И. Мельников начал составление списка населенных местностей по форме, одобренной губернатором, но это дело приостановилось в самом начале и было отложено до окончания *девятой ревизии*, народной переписи, так как М.И. Урусов считал необходимым поместить в этих списках ее результаты.

«В 1850 г. надворный советник Мельников переведен на службу в Министерство Внутренних Дел и хотя первоначально был оставлен в распоряжении военного губернатора собственно до окончания начатых им статистических работ, но вскоре получил от Министра Внутренних Дел другие поручения, почему и должен был прекратить занятия по статистическому комитету, хотя и остался действительным членом»⁴.

Никто из остальных действительных членов, — сказал А.С. Гациский, — не мог принять на себя звания производителя работ, который по положению непременно должен быть из действительных членов. Не находя такого человека, г-н военный губернатор предполагал дальнейшее собрание материалов и обработку их возложить на одного из чиновников особых поручений, что и намеревался сделать в 1853 г. В этом году министром внутренних дел была назначена в Нижегородскую губернию особая статистическая экспедиция под начальством П.И. Мельникова, и губернатор командировал в состав комиссии того самого человека, ко-

торому предполагал поручить продолжение прекратившихся работ. Статистическая экспедиция, обзрев 3700 населенных пунктов губернии, собрала множество материалов во всех отношениях правительственной статистики. При обработке трудов только одни статистические списки составили не менее 1400 листов⁵.

В этом документе П.И. Мельников предложил пути улучшения организации статистических работ: *«Для собрания сведений, которые послужили бы основанием административной статистики, необходимы люди, достаточно подготовленные, знакомые со статистикой как наукою, имеющие познания вообще об отечественной статистике и, наконец, знакомые с теми приемами при собрании сведений и обработке их, которые приобретаются не иначе, как посредством применения усвоенных познаний к делу... Статистические сведения должны быть собираемы на местах и обрабатываться не иначе как чиновниками специальными. Назначение таких чиновников чиновниками особых поручений губернатора представляет губернскому начальству единственную возможность успеха. Опыт этому был сделан с 1846 по 1850 г., и исполнены были некоторые статистические работы. Это более всего следует приписать тому, что надворный советник Мельников до того времени шесть лет изучал нижегородскую губернию в историческом и статистическом отношениях.*

Для устранения неудобств представляются следующие соображения для нижегородской губернии:

1. *Просить г-на министра о разрешении начальствующему статистической экспедицией сообщить г. военному губернатору экземпляры работ, исполненный под его начальством.*

2. *Этот экземпляр передать в статистический комитет и ежегодно обновлять его современными данными для того, чтобы он был постоянным источником сведений, необходимых для общих правительственных сообщений.*

3. *Ежегодно в феврале обновленный таким образом экземпляр представлять на благоусмотрение статистического комитета, при министерстве внутренних дел учрежденного, вместе с теми работами, которые на каждый год определяются губернским статистическим комитетом.*

4. *Обновление экземпляра описания губернии поручить особому чиновнику, находящемуся в личном распоряжении г-на военного губернатора, которому бы предоставлены права службы по должности VI класса и до 1000 руб. содержания из источников, утвержденных г. министром внутренних дел, кроме прогонных денег и суточных на время разъездов,*

⁴ Там же. С. 640.

⁵ Там же. С. 641.

отпускаемых по общему порядку, и расходов на канцелярские материалы и наем писцов, отпускаемых из того источника; чиновник должен быть членом статистического комитета и производителем дел.

5. Такому чиновнику дать все средства к получению верных сведений, открыть архивы и предъявлять подлинные документы, нужные для его соображений во всех присутственных местах губернии; он должен обозревать губернию, извлекать нужные сведения из официальных источников, а также собирать сведения на местах.

6. Кроме обновления составленных чиновниками министерства описания губерний, назначенный чиновник должен заниматься и другими статистическими работами, по определению статистического комитета.

7. Обновленные таким образом работы статистической экспедиции и вновь обработанные назначенным чиновником статистические описания передаются поочередно каждому из членов статистического комитета, которые возвращают их со своими замечаниями, принимаемыми специальным чиновником к соображению и руководству.

8. Члены статистического комитета заботятся о том, чтобы подначальные им места и лица сообщали специальному чиновнику верные сведения, а также и сами доставляют ему все нужные для его соображений материалы.

9. Комитет собирается ежегодно в феврале, причем, рассматривает работы, приготовленные для отправления в министерство, и определяет, какие новые работы, кроме обновления работ статистической экспедиции, предстоит исполнить в наступившем году специальному чиновнику.

10. Так как начальствующий статистической экспедицией и прикомандированные к нему чиновники министерства назначены в нижегородскую губернию еще для местных исследований по городскому хозяйству, требующих занятий в продолжение нескольких лет, просить г. министра о распоряжении, по которому указанные чиновники во все время нахождения их в нижегородской губернии приняли участие в делах статистического комитета в той мере, какую благоугодно будет назначить его высокопревосходительству»⁶.

Закончив дела экспедиции в Нижнем, П.И. Мельников через некоторое время отправился в столицу, где служил чиновником особых поручений министра внутренних дел Бибикова. Документальные следы пребывания этой статистической экспедиции мы обнаруживаем в Центральном архиве Нижегородской области. Из канцелярии нижегородского военного губернатора М.И. Урусова 3 июля 1852 г. в губернский статистический комитет поступило письмо следующего содержания:

«Для составления подробной правительственной статистики Нижегородской Губернии, по распоряжению Господина Министра Внутренних Дел командирована сюда особая статистическая экспедиция, состоящая из чиновников Министерства Коллежского Ассессора Галахова, Титулярных Советников: Огородникова, Зайцевского и Аксакова, под начальством состоящего при том же министерстве Надворного Советника Мельникова. Сверх того, для усиления действия экспедиции назначены в состав оной и чиновники местного управления — чиновник особых моих поручений Жданов и служащий в Дворянском Собрании Коллежский Регистратор Трубников. Все чиновники экспедиции, на основании предписания Министра Внутренних Дел и данной им инструкции, должны быть допускаемы заимствовать нужными им сведениями во все присутственные места... Вследствие представления начальствующего экспедиции, предлагаю Комитету отослать к нему ныне же дела Статистического Комитета.

Военный губернатор генерал-майор Урусов».

В деле помещена расписка следующего содержания: «Подлинные дела — сведения, журналы, исходящие и входящие, книги и печать Статистического Комитета с 1845 по 1 июля 1852 г. и подлинное дело 1835 года, начавшее — об открытии Статистического Комитета — принял состоявший при статистической экспедиции Трубников»⁷.

Глава экспедиции П.И. Мельников на запрос другого военного губернатора генерал-майора Анненкова в октябре 1855 г. ответил, что «материалы Нижегородского Статистического Комитета, переданные чиновнику Трубникову, находятся при работах Статистической экспедиции, продолжающей свои действия в С.-Петербурге...» и по окончании их «...будут присланы по принадлежности»⁸.

К этому времени Трубников уже перевелся в Санкт-Петербург, в Хозяйственный Департамент МВД, и когда он возвратил в ноябре 1856 г. в Нижегородский статистический комитет связку бумаг — 21 дело без шнура и описи, то вновь назначенный производитель работ Нижегородского губернского статистического комитета коллежский ассессор А. Смирнов доложил в рапорте от 22 ноября 1856 г. на имя нового военного губернатора генерал-майора Муравьева, что дело об открытии комитетом действия ему возвращено не было⁹. Есть основания предполагать, что оно находится в архиве министерства в С.-Петербурге вместе с результатами экспедиции.

⁷ Центральный архив Нижегородской области (ЦАНО). Ф.61. Оп.216. Д.14. Л.1-3об,4.

⁸ Там же. Д.20. Л.3.

⁹ Там же. Л.10об.

⁶ Там же. С. 643-646.

К счастью, в нашем архиве сохранились статистические отчеты именно за 1835 г. уездных городов Нижегородской губернии Горбатова, Арзамаса, Ардатова, Сергача, Княгинина, Василя, Макарьева и других. Полученные губернским правлением отчеты от этих уездов вошли своим фактическим содержанием в отчет Нижегородской губернии за 1835 год, подготовленный Нижегородским статистическим комитетом.

Отчеты уездных городов

Фонд 61 Центрального архива Нижегородской области, где хранятся архивные документы Нижегородского губернского статистического комитета, — один из наиболее активно используемых в настоящее время учеными-историками, краеведами, журналистами местных СМИ, студентами исторических факультетов ВУЗов, любителями истории родного края. Листая страницы дел, созданных более чем полтора века назад, исследователи ощущают живое дыхание времени, мысленно переносясь в прошлое и как бы существуя одновременно с веком...

В 1835 г. городничий города Ардатова капитан Брунна получил предписание нижегородского военного губернатора Бутурлина составить отчет по новой, размноженной губернской типографией для уездов форме, высланной в дополнение к Указу Николая I. С окончанием отчетного года, 1 января 1836 г., городничий выслал отчет в Нижегородский губернский статистический комитет¹⁰. Документ любопытен для нас как один из первых сохранившихся в архиве отчетов. Приводим его здесь (стиль подлинника сохраняется).

«Сведения о городе Ардатове

по плану занятий Статистического отделения за 1835 год



1. Управление города Ардатова состоит из городнического правления под председательством Городничего, при нем письмоводителя, писца и полицейской команды: 1 унтер-офицер и 10 рядовых.

Состояние благочиния в городе Ардатове соблюдается в полной мере. Состояние народного продовольствия состоит из торговли жителями хлебом и прочими съестными припасами, через что и продовольствие бывает достаточное. Народное здравие состоит в лучшем виде. Повальных и особо замеченных болезней не было. Иноверных храмов и иных обществ в городе не имеется.

2. Город Ардатов имеет населенной земли 1999 десятин 632 сажени. Жители его единоплеменны и единоверны. Народонаселение в от-

ношении женского пола более. В 1835 году заключено было браков 25, расторгаемых не было, число родившихся обоюбого пола 113 — законных 104, незаконных — 9. Число умерших 109, мужска (пола) 99, женска 54, все христианского исповедания.

3. В городе Ардатове жителей мужска (пола) 1163, женска 1310. Кроме русских, никаких названий народа не имеется.

В том числе потомственных дворян 13, личных 37, имеющих право участвовать в дворянских выборах 8, не имеющих сего права 8.

Число духовных религий — 1, белого духовенства — 17. Монашествующих и прочих не имеется. Почетных граждан не было.

Купцов 3-й гильдии 22, мещан 20, ремесленников 49. Поселян и никаких иностранцев не имеется.

Из числа жителей 2475 обоюбого пола принадлежат к старообрядческой секте 63 человека, остальные греко-российского исповедания. Храмов христианской религии 3, из них 2 приходских и 1 кладбищенский. Монастырей не имеется. Уволенных из крепостного состояния не имеется.

По городническому правлению дел было решенных 939, перенесены 7. Недоимок по городу числится 331,90..., которые от действия полиции взысканием не зависят.

Дороги и мосты содержатся в исправности. Пожарная часть состоит из 2 пожарных труб, 2 лошадей и прочего потребного инструмента. Пожарная команда состоит из полицейских рядовых, а в случае надобности отряжаются от инвалидной команды 6 человек. Пожаров в течение 1835 года не было.

Народная промышленность состоит в городе из торговли, движение торговых оборотов на ярмарках и ежедневных торгах (по)средственное.

4. Город Ардатов основан в 1786 году. Происхождение имеет от бывшего мордовского села. В 1835 году было городских доходов 4540=33. Число жителей обоюбого пола 2475, в том числе дворян служащих 8, неслужащих 5. Чиновников не из дворян: служащих 30, отставных 7. Всех сословий мужеска 836. Почетных граждан не имеется.

Купцов 3-й гильдии 22, крестьян торгующих по свидетельствам, — 2. Домов в городе казенных деревянных 2, каменных не имеется. Частных каменных 8, 307 деревянных. Площадей — 2, мостов — 2.

Ремесел в городе 7. Число ремесленников: портных 11, сапожников 12, кузнецов 8, столяров 4, переплетчиков 1, медников 1, плотников 12. Лавок 13.

Фабрик не имеется. Гостиниц 3, харчевен 2, питейных домов 2. Гульбищ и театров, садов, лесов, рыбных и звериных известных ловлей не имеется.

Выгонов пространством 1844 десятины 1159 сажень, пустопорожных мест 130. Болот и ни к чему не годных мест 56 десятин 2501 сажень.

¹⁰ Там же. Д.1. Л.22–25об.

Усадебной земли 96 десятин 3995 сажень. Мельниц водяных 2 и ветряных 6. Других оброчных статей в городе не имеется.

Число квартирующей в городе инвалидной команды 13, которая квартируется у жителей по домам натурой. (.....)

6. В городе Ардатове поставлено рекрутов 26, отпущенных по телесным недостаткам не было.

7. Грабежей, разбоев и самоубийств не было. 1 скоропостижно умерший от апоплексии. Прочих (никаких) случаев не было.

Взятых в полицию было 80 человек — за пьянство и прочие пороки. Банкротов в городе, скотских падежей и других несчастных случаев не было.

8. Скотоводства особенного здесь не имеется, кроме обыкновенного домашнего скота. В пищу потреблено быков и коров 86, баранов 600, телят 10.

9. Садоводства и огородничества, которые требовало бы особых занятий жителей и они могли бы от них иметь себе достаточное пропитание — не имеется.

10. Виноделие и шелководство здесь не производится.

11. В городе Ардатове хлебных запасов не имеется, торговля хлебом в посредственном состоянии. По приблизительным сведениям потреблено жителями хлеба в течение года: муки ржаной до 4000 кулей, пшеничной — до 325 кулей, крупы гречневой до 320 четвертей. Сложившаяся средняя цена за весь год — куль ржаной муки 9 пудов веса 12 руб. 79 ¹/₄ коп., пшеничной 20 руб. 5 коп. Круп гречневых 17 руб. 34 коп., четверть овса 9 руб. 14 коп., пуд говядины 5 руб. 79 коп., пуд сена 49 ¹/₄ коп., березовых дров сажень 4 руб. 25 коп.

В городе больниц — 1, в коей было больных 102, умерших 10, выздоравливавших 86.

Прочих заведений не имеется.

Училищ — 1, в нем учащихся 53.

12. В городе Ардатове врачей, состоящих в коронной службе, — 1. Вольнопрактикующих и акушеров не имеется. Повивальных бабок — 1. Оспопрививателей 1. Число детей, коим привита оспа — 85. Заведений, как то: садов, аптек и прочего, к сему предмету относящихся, не имеется.

Городничий капитан Брунна.»

Таков был уездный город российской глубинки: с небольшим количеством населения, отсутствием всякой промышленности и культурных заведений, где не имелось театров, садов, аптек и прочих заведений, а вместе с тем за целый год не случилось ни грабежей, ни разбоев, ни пожаров и жизнь населения была спокойна и размеренна. Типичный малый город России...

Отчет из Ардатова кажется нам сумбурным, с неоднократным повторением общих сведений о городе, со множеством отрицательных ответов, которые можно было опустить, цифровые сведения плохо сгруппированы. По-видимому, вопросник «Плана занятий Статистического отделения Совета Министерства внутренних дел» оказался необъятным для восприятия уездным чиновником. В самом деле, надо было ответить (или пропустить ответы в случае отсутствия) на огромное число вопросов — около 800 пунктов анкеты.

Но была и другая сторона предмета. Более сгруппированными казались сведения в отчете из Арзамаса, соседнего уезда губернии. Однако этот отчет страдал чрезмерно общим подходом к жизни большого уездного города и в результате, на наш взгляд, неполнотой информации — этнографической, экономической, бытовой (сравним с отчетом из Ардатова), будто бы игнорируя то, что требовали министерские документы. Приведем и его здесь:

«Статистические и этнографические сведения о городе Арзамасе за 1835 год

Город Арзамас поселен на пространстве земли 4415 десятин 3030 сажень, из сего числа 80 десятин 1213 сажень находится под дорогами, 18 десятин 946 сажень под реками, озерами и болотами. Город в окружности строением имеет 7 верст 250 сажень, под строением 7 десятин 2222 сажень, и пахотной (земли) впусе лежащей 3252 десятины, и 30 сажень под лесами. Грунт земли песчаный.



В городе Арзамасе считается жителей мужского пола 4232, женского 4209 человек.

Из сего числа:	мужска	женска
Дворян	48	60
Разночинцев	183	304
Духовенства	78	104
Отставных солдат, их жен и детей	189	135
Военнослужащих, их жен и детей	309	100
Купцов	318	294
Мещан	2877	2941
Крестьян и дворовых людей	230	271

Ямщиков не имеется. В сем числе также татар, черемисов, мордвов нет.

Церквей каменных	33
« деревянных	не имеется.

Домов каменных	68	
«деревянных»	1401	
Монастырей	3, в них монашествующих:	
мужска	24	
женска	18	
Учебных заведений	4, в них обучающихся:	
мужска	242	
женска	не имеется	
Богоугодные и благотворительные заведения:		
Больница	1	
Домов умалишенных	не имеется	
Богаделен, при церквах устроенных	13	
Воспитательный дом	1	
Фабрик и заводов:		
Медных изделий	2	
Проволочных	Слесарных	} не имеется
Стальных	Железных	
Чугунных	Стеклянных	
Виногонных	Пивоваренных	
Шалевых	Прядильных	
Сахарных	Сырных	
Суконных	Мыльных	
Водочных	1	
Свечносальных	1	
Клееваренных	1	
Воскобойных	1	
Кожевенных	31	

Главная промышленность в городе Арзамасе состоит в кожевенных заводах, на которых выделывается красная, черная и белая юфта, [занимаются – ред.] выделыванием бараньих овчин из пригоняемых ордынских баранов из Оренбурга, Астрахани, вытапливанием из них сала, торговлей... посконным холстом, выделыванием заячьих и мерлушковых шкур. От этого в 1835 году получено купечеством прибыли по собранным сведениям в общей сложности всех вышеперечисленных товаров по семи процентов на рубль.

Городской голова Николаев
Письмоводитель Матвей Ильинский¹¹».

Оба отчета страдали неумением их составлять. По-видимому, в министерстве понимали, что в этом непростом деле потребуется методическая помощь. В фонде Нижегородского губернского статистического комитета хранится письмо на имя нижегородского военного губернатора Бутурлина, отправленное из С.-Петербурга 24 марта 1836 г. и подписанное членом Совета МВД, управляющим делами Статистического отделения К. Арсеньевым:

«Статистическое отделение Совета Министерства Внутренних Дел по приказанию Г-на Министра имеет честь препроводить для Нижегородского статистического комитета 4 экземпляра обозрения губернского города Владимира и уездного Муром, ... кои могут служить примером для текста описания городов...¹²»

Тексты отчетов этих двух городов Владимирской губернии, размноженные для других губерний типографским способом, в самом деле отличались стройностью изложения, логичностью ответов, соразмерностью частей. Они должны были явиться ценными методическими пособиями для нижегородских губернских и уездных статистиков на последующие годы.

Первые отчеты 1835 года, присланные из Горбатова, Княгинина, Сергача, Макарьева и др., страдали теми же недостатками, что и приведенные выше. Дело губернской статистики было новым для региона. Новое дело требовало умелого подхода к оценке собранного материала, аналитических способностей при подготовке текста.

Состав Нижегородского статистического комитета

В направленных МВД в 1835г. нижегородскому губернатору «Правилах для Статистического Отделения при Совете Министерства внутренних дел и Статистических Комитетов в губерниях» II часть «О Губернских Статистических Комитетах»¹³ явилась основой для создания устава этих учреждений:

«27. Во всех Губернских городах учреждаются Статистические Комитеты под председательством Гражданских Губернаторов и главным ведением Генерал-Губернаторов, где оные находятся.»

28. Кроме председателя, непременно членами Статистического Губернского Комитета имеют быть Губернский Предводитель Дворянства, Вице-Губернатор, Почетный Попечитель Гимназии, Прокурор, Инспектор Врачебной Управы, Управляющий Удельной Конто-

¹² Там же. Д.5.Л.1.

¹³ Там же. Д.4.Л.2-3.

¹¹ Там же. Д.1. Л. 18–19об.

рой, Губернский Директор училищ и Член Духовной Консистории по избранию Епархиального Архиепископа.

29. По усмотрению Комитетов, могут быть избираемы в Члены оных и другие пользующиеся общим уважением в Губернии лица.

30. Каждый из Членов содействует достижению предназначенной сим Комитетом цели средствами, от него зависящими. Члены оных, заведывающие какими-либо частями управления, обязаны доставлять Комитетам точные сведения о состоянии частей, им вверенных.

32. Губернские Статистические Комитеты имеют также своих Членов-Корреспондентов из постоянных жителей той губернии.

33. Сии Члены-Корреспонденты избираются Статистическим Комитетом и утверждаются Министерством Внутренних Дел.

34. Уездные Предводители Дворянства по званию своему суть Члены-Корреспонденты Губернского Статистического Комитета.

35. Члены-Корреспонденты своим посредничеством или своими трудами стараются способствовать Комитету в собрании нужных ему сведений и составлении статистических описаний губернии или части оной.

37. Для производства дел в Губернском Статистическом Комитете назначается один из членов его.

38. Губернский Статистический Комитет по собрании сведений занимается проверкою оного и приведением в единообразный порядок, или внося их в таблицы по данным от Статистического Отделения Совета Министерства Внутренних Дел формам, или составляя на основании оных подробные и точные описания состояния губернии вообще, или же отдельно некоторых в оной частей управления, хозяйства, промышленности и торговли.

41. Губернские Статистические Комитеты имеют заседания два раза в месяц по созыву Начальника Губернии».

По положению председателями губернских статистических комитетов являлись начальники губернии — гражданские губернаторы или военные генерал-губернаторы. Первым председателем нижегородского губернского статистического комитета в 1835 г. стал генерал-лейтенант Михаил Петрович Бутурлин, назначенный на должность губернатора четырьмя годами ранее. В состав комитета вошел и его заместитель, вице-губернатор Борис Ефимович Прутченко.

Согласно положению, членами комитета являлись губернский предводитель дворянства, почетный попечитель гимназии, губернский прокурор, управляющий казенной палатой, губернский директор училищ, член духовной консистории (по избранию епархиального архиепископа). На архивных документах фонда Нижегородского губернского

статистического комитета в ЦАНО их подписи, скрепляющие протоколы заседаний комитета, в течение десятилетий периодически менялись, что было естественным. Они выбывали по причине кончины или перевода из губернии в другие места империи. При назначении новых кандидатур на эти управляющие должности одновременно на заседаниях губернского статистического комитета они избирались в состав комитета взамен выбывших членов.

Товарищ Министра внутренних дел генерал-адъютант граф П.А. Строганов в письме от 27 сентября 1836 г. обратился к губернатору М.П. Бутурлину:

«Статистическое Отделение Совета Министерства Внутренних Дел, на основании параграфа 9 положения...избрало некоторых лиц в свои Члены-Корреспонденты. Между тем оно желало бы иметь в числе своих членов людей, кои, живя в губерниях, могли бы быть полезны Статистическому Отделению сообщением сведениям местных, почему я и обращаюсь с конкретнейшею просьбою к Вашему Превосходительству не оставить меня уведомить, не имеете ли Вы в виду из лиц, живущих во вверенной Вам губернии таких, кои бы по своим нравственным качествам, знанию местности и готовности содействовать трудам... Статистического Отделения Совета МВД могли быть избраны в Члены-Корреспонденты оного...»¹⁴

Губернатор приказал подготовить документы и подписал соответствующие предложения в адрес 25 видных дворян губернии. Шесть человек дали согласие (среди них был Михаил Михайлович Аверкиев, судя по редкой фамилии, вероятно, предок нижегородского ученого-биолога Д.С. Аверкиева, автора местного определителя растений).

Аналогичные мероприятия периодически проводил сам М.П. Бутурлин. В частности, 25 января 1836 г. под его председательством состоялось заседание Нижегородского статистического комитета, на котором были избраны в члены-корреспонденты комитета уважаемые в губернии врачи Н.Ф. Троицкий, А.Л. Суворов, И.Г. Линдгрэн, А.В. Лебедев, И.А. Костомаров, А.И. Витман, П.М. Скуба, Н.П. Покровский и др.¹⁵. Их кандидатуры были направлены на утверждение в МВД.

В 1837 г. в Министерстве внутренних дел была окончательно оформлена система годовой отчетности губерний. Был расширен охватываемый ею круг вопросов, но изменения коснулись социально-экономической статистики, которая на этом этапе была исключена из основного отчета. Позднее, в 1842 г. МВД значительно расширило программу статистической отчетности губерний, введя важнейшие данные о народонаселении,

¹⁴ Там же. Д.3. Л.1.

¹⁵ Там же. Д.4.Л.1.



М.П. Бутурлин

сельском хозяйстве, промышленности, торговле и др.¹⁶. Утвержденный образец годового отчета с приложением, состоящим из 27 таблиц, в марте 1843 г. был разослан всем начальникам губерний.

Управление статистикой Российской империи претерпевало дальнейшую реорганизацию. 22 декабря 1852 г. по Высочайшему повелению взамен Статистического отделения Совета Министерства внутренних дел и существующего там же Временного люстрационного комитета был учрежден Статистический Комитет под непосредственным ведением и руководством Министра внутренних дел¹⁷. С 20 декабря 1858 г. он стал Центральным статистическим комитетом.

Несомненно, запросы Министерства внутренних дел постоянно усложнялись. Это следует признать, изучая предписания Министра губернским статистическим комитетам. Анализ, сделанный Статистическим Комитетом, часто приводил к недовольству получаемыми губернскими отчетами.

В архивном фонде Нижегородского губернского статистического комитета хранится дело с предписанием Статистического Комитета МВД начальнику губернии от 12 декабря 1857 г. В нем говорилось о том, что в циркуляре министерства 30 декабря 1853 г. сообщено о новом порядке собирания и обработки статистических сведений в губернских статистических комитетах и разосланы вслед за тем 27 февраля 1854 г. печатные формы для сбора сведений с означением, от каких мест и лиц должны быть получаемы требуемые сведения. В предписании признавалось:

«Трехлетний опыт показал, что собирание необходимых для Правительства сведений по означенным формам вовсе недостаёт своей цели. Хотя затребованные сведения и получены были за 1854, 1855 и 1854 годы, изо всех почти губерний, но Статистический Комитет Министерства не имел никакой возможности сделать из них общих выводов, не только по всем, но даже по главнейшим статистическим предметам, заключающимся внутри упомянутых форм»¹⁸.

Отмечались неясность и сбивчивость таблиц, полученных из большинства губерний, по многим даже ошибочность в простом подведении итогов и видимая небрежность в сообщении первоначальных данных местными городскими и земскими полициями. Сверх того, несвоевременность присылки разными губернскими комитетами составленных ими работ вовлекали Статистический Комитет МВД в обременительную переписку с губернскими комитетами по предмету исправления и пополнения доставленных ими таблиц. Переписка не привела к желаемому результату, поэтому цель Министерства — получить свод положительных статис-

тических данных хотя бы по главнейшим предметам управления по всей Империи — не была достигнута.

Неудовлетворенность работами большей части губернских комитетов за 1854 год Статистический Комитет МВД мог приписать *первому опыту математического сбора и обработки* местными комитетами сведений о статистических предметах. Но так как это явление повторилось и в два последующих года, 1855 и 1856, по всем почти губерниям, за исключением немногих, Статистический Комитет пришел к заключению, что сами формы, им присланные, по *многосложности их слишком затрудняют* губернские комитеты, при их *недостаточных средствах*, в точном и отчетливом исполнении возложенного на них труда.

В предписании говорилось, что разработаны новые формы по *упрощенной и весьма сокращенной* программе сравнительно с той, которая служила основанием формам 1854 г. Из прежних 77 таблиц 60 были отменены вовсе, а оставшиеся 17 через соответствующие изменения их, сокращены до 13... *«подчинив ими только шестую часть того, что требовалось доселе и не может быть обременительно»*. Этот методический документ подписал Министр внутренних дел С. Ланской, скрепил товарищ министра Левшин.

К посланию прилагались новые формы, 13 таблиц, вместе с пояснительной запиской и шестью образцами общим числом 25 экземпляров. По ним требовались сведения:

- I. О числе жителей по сословиям.
- II. О числе жителей по вероисповеданиям.
- III. О числе родившихся.
- IV. О числе умерших.
- V. О числе браков.
- VI. О числе зданий, за исключением церквей.
- VII. О числе церквей и других богослужебных зданий.
- VIII. О скотоводстве.
- IX. О числе заводов и фабрик.
- X. О числе ремесленников в городах.
- XI. О предметах торговли и ярмарках.
- XII. О посевах и сборе хлеба и картофеля.
- XIII. О числе выданных торговых свидетельств.

Губернские комитеты обязаны были свести итоги всех городских и уездных ведомостей, полученных как от полиций, так и от других мест, и исправить имеющиеся ошибки. Необходимо было подвергнуть тщательному обсуждению самую сущность и относительную верность таковых данных в городских и уездных ведомостях, обратив внимание на несообразности, которые могут быть замечены по одному и тому же предмету

¹⁶ Колл.авторов. Российская государственная статистика. С.26.

¹⁷ Там же.

¹⁸ ЦАНО. Ф.61. Оп.216. Д.28. Л.1, 1об,2.

по разным городам и уездам. Губернскому комитету в таком случае предписывалось немедленно потребовать проверки сведений от лиц, составлявших первоначальные ведомости: в случае неверности — исправить, в случае верности — объяснить в примечании причины кажущейся несообразности. Затем проверенные по всем отделам цифры итогов внести в *губернские таблицы*, заготовленные по прилагаемым формам, свести общие суммы по губернии и в чем нужно — снабдить соответствующими замечаниями и пояснениями.

К 13 таблицам, составленным губернским статистическим комитетом, прилагаются все подлинники за подписью председателя и членов комитета к копиям с отчета о состоянии губернии в Министерство внутренних дел и непременно в положенный по закону срок. Вслед за отправлением подлинных губернских таблиц губернским комитетам необходимо привести в порядок все служившие им по городам и уездам материалами ведомости и препроводить их в подлиннике в Статистический комитет Министерства. Ведомости возвращаются в губернские комитеты по рассмотрении их и миновании в них надобности. Так МВД страховало отчеты губернаторов от всяких ошибок.

«Начальникам губерний предоставляется право, если они сочтут нужным и возможным, возложить составление... ведомостей на других состоящих в их распоряжении чиновников, признаваемых к этому особыми способными, по своим познаниям, опытности и усердию...»¹⁹

Признаваемые особо способными

Кроме П. И. Мельникова, следует особо отметить еще двоих нижегородских статистиков, чьи верность присяге, неутомимый труд, любовь к своему делу, тщательное ведение хозяйства и широта интересов снискали не только уважение их современников, но и нашу благодарную память. Это А. П. Смирнов и А. С. Гацкий.

Губернский статистический комитет по существу был общественной организацией, состоящей из чиновников большого ранга, получающих жалование в своих управах. Единственными штатными работниками губернского статистического комитета являлись *производитель работ*, в дальнейшем *секретарь комитета*, его помощник и писарь.

Талантливым чиновником, преданным делу статистики и образцово содержащим свою документацию, был Александр Павлович Смирнов. По окончании Казанского университета кандидатом по курсу восточных языков в 1846 г. он начал службу в канцелярии начальника Нижегородской губернии. Около 1850 г. назначен чиновником особых поручений при

губернаторе, через пять лет вступил в должность правителя канцелярии и занимал ее по ноябрь 1856 г., когда был назначен ассессором губернского правления. Александр Павлович дослужился в 1864 г. до VI чина коллежского советника и был награжден за особое усердие орденами Св. Анны 2-й и 3-й степеней, Св. Станислава 2-й и 3-й степеней и темно-бронзовой медалью на Владимирской ленте в память войны 1853–1856 гг.

«На основании журнала Нижегородского губернского статистического комитета от 1 февраля 1854 г. для производства работ в Статистическом Комитете по новым Правительственным указаниям избран бывший тогда старшим чиновником особых поручений, ныне коллежский ассессор губернского правления Смирнов, производителем работ, и бывший тогда ст. чиновник особых поручений... Жуков и... адъютант военного губернатора ротмистр Квитницкий, его помощниками...»²⁰

Согласно распоряжению губернатора М. А. Урусова, на ведение работ в статистическом комитете из средств губернской типографии на год выделялась 1000 рублей тремя равными долями (по 333 руб. 33 коп. на каждые четыре месяца). Оклад производителя работ составлял 300 руб. серебром в год, его помощников — по 200 руб. серебром в год. Из оставшихся средств употреблялось 30 руб. на канцелярские принадлежности и 265 руб. на писцов. Такова была смета губернского статистического комитета.

А. П. Смирнов, получая с мест статистические сведения и привлекая помощников, обрабатывал их, готовил итоговые ведомости для утверждения на заседаниях губернского статистического комитета, вел протоколы заседаний, имел прямое отношение к работе над текстом ежегодного отчета губернатора в МВД. Фактически на нем держалась вся работа комитета. От аккуратности и точности этого чиновника зависело многое, в том числе и отношение к Нижегородской губернии в правительстве.

В 1856 г. в губернии сменился губернатор. Вместо Урусова был назначен генерал-майор А. Н. Муравьев и принял на себя управление статистическим комитетом. Четкой работе комитета — все внимание начальника губернии, ведь губернаторский отчет должен убедить императора в мысли о том, что управление губернией на должной высоте. Активно подбираются члены-корреспонденты, их находят в различных направлениях деятельности, отраслях хозяйства. Александр Павлович Смирнов делает запросы в разные структуры, направляя туда документы за подписью губернатора, готовит кандидатуры для утверждения на очередных заседаниях губернского статистического комитета.



А. Н. Муравьев

¹⁹ Там же. Д.28.Л.7.

²⁰ Там же. Д.37.Л.19.

Откроем дело «Журналы Нижегородского губернского статистического комитета за 1857, 1858 и 1859 гг.»: «1857 г. Февраля 28 дня в общем собрании Нижегородского Губернского Статистического Комитета докладывано: В правилах для Статистических Комитетов в Губерниях (Свод законов, т. II, прилож. к ст. 321) изъяснено: Параграф 6. Губернские Статистические Комитеты имеют также своих членов-корреспондентов из постоянных жителей той губернии... Губернский Статистический Комитет, имея в виду, что преподаватель сельского хозяйства Нижегородской Духовной Семинарии *Леонид Сахаров*... может быть полезен своими трудами по части сельскохозяйственной статистики. Предлагаем принять на себя звание члена-корреспондента Нижегородского Губернского Статистического Комитета. Представить его кандидатуру для утверждения в МВД.

Протокол подписали: военный губернатор, генерал-майор Муравьев, губернский предводитель дворянства Кутлубинский, вице-губернатор Панов, председатель казенной палаты, губернский почтмейстер, директор училищ, инспектор врачебной управы, член губернской строительной и дорожной комиссии. Верно: производитель работ А. Смирнов²¹»

В циркулярном предписании Центрального Статистического Комитета начальникам губерний от 10 декабря 1858г. отмечалась задержка с годовыми отчетами. «Если эти сведения составляются и обрабатываются невнимательно и доставляются не в определенный срок, они теряют всю практическую цену. Работа... останется бесполезной для общих соображений по Империи и обращается в напрасную трату труда и времени²²» — писал министр внутренних дел С. Ланской. Правда, Нижегородская губерния никогда не указывалась в числе задолжников, претензий к нам не было.

И тем не менее А.П. Смирнов принимает решение, поддержанное губернатором: все отчеты с мест анализировать по получении и в случае замечаний отправлять обратно для срочной доработки с жестким сроком обратной присылки. С этой целью в помощь ему губернатор придает группу чиновников особых поручений губернского правления и из других учреждений: Жданова 2-го, Валериана Клеповского, Степанова, Мельгунова... Они все проводятся документально с определением оклада (200 руб. сер. в год), за подписью генерал-майора Муравьева.

Под руководством производителя работ эта группа рассматривала присылаемые отчеты городских и земских полиций, комиссии народного продовольствия, казенной палаты, городнических правлений, земских судов, городских магистратов, дистанции округа путей сообщения и т.п. На каждый отчет, сделав анализ, они писали предписание с указанием конкретных ошибок почти по всем таблицам и отсылали обратно, требуя: воз-

вратить непременно к 1 марта. Буквально каждая бумага была заверена просмотревшим ее производителем работ А.П. Смирновым. Эти оценки отчетов составляют 56 листов с оборотом «Дела по циркуляру губернатора о составлении и рассмотрении статистического отчета по Нижегородской губернии за 1858 г.»²³

В 1861 г. нижегородским губернатором назначается генерал от инфантерии Алексей Алексеевич Одинцов и принимает на себя руководство губернным статистическим комитетом. 15 июня в военно-губернаторском доме в нижегородском кремле состоялось заседание комитета, где А.А. Одинцов вошел в должность председателя и зачитал циркуляр Министерства внутренних дел о преобразовании губернских статистических комитетов по Высочайше утвержденному от 26 декабря 1860 г. мнению Госсовета. В протоколе записано: 1. О назначении городского головы купца 1 гильдии Бурмистрова неперменным членом комитета. Оставить по новому Положению в числе неперменных членов почетного попечителя гимназии, губернского прокурора, губернского почтмейстера и неперменного члена нижегородской строительной и дорожной комиссии, почетного попечителя гимназии (и проч.). 2. Раздать неперменным членам комитета по экземпляру нового Положения и предложить им представить кандидатуры лиц, которые «по любви к науке, по участию в общественных интересах и по образованию своему могли бы трудами своими принести действительную пользу статистике в деле разностороннего изучения губернии». Уездных предводителей дворянства, бывших по прежнему положению членами-корреспондентами, по 8 пункту нового Положения считать действительными членами. 3. Об утверждении Начальником губернии в качестве секретаря комитета, согласно новому Положению, надворного советника Смирнова. 4. О предоставлении Начальником губернии в распоряжение губернского статистического комитета 1000 руб. из сумм губернской типографии, определив жалование секретарю 600 руб. 5. Просить губернское правление о бесплатном печатании в губернской типографии необходимых бланков и форм для нужд статистического комитета. 6. Поручить секретарю согласно указанию Центрального Статистического Комитета приступить к составлению сравнительных выводов числовых данных, заключающихся в таблицах 1857, 1858, 1859 и 1860 годов и о последних сих выводах доложить комитету²⁴.



А.А. Одинцов

²¹ Там же. Д.23. Л.1, 1об.

²² Там же. Д.27. Л.12,13,13об.

²³ Там же. Д.27. Л.74—120.

²⁴ Там же. Д.51. Л.4, 4об.

Протокол подписали: председатель комитета Одинцов, губернский предводитель дворянства Турчанинов, вице-губернатор Рожнов, управляющий палатой госимуществ Арцыбашев, директор училищ губернии Тимофеев, директор детских приютов, инспектор врачебной управы Шевелев, председатель казенной палаты Вердеревский, губернский прокурор Ольшевский, управляющий удельной конторой Тютчев, губернский почтмейстер Буринский, член духовной консистории, протоиерей и ключарь кафедрального собора Ипполит Световидов. Верно: секретарь *Смирнов*.

При губернаторе А. А. Одинцове решился вопрос с помещением для нижегородского статистического комитета. Откроем протокол заседания за 9 января 1862 г.: «Согласно определению губернского статистического комитета 5 октября 1861г. была нанята квартира для помещения канцелярии на Большой Покровке в доме купца Арсеньева за

8 руб. серебром в месяц, в которой канцелярия комитета и помещалась до 1 декабря. С последнего же числа по ограниченности средств комитета 2-н

Председатель комитета признал удобным, впредь до ассигнования на этот предмет суммы, поместить канцелярию в Военно-Губернаторском доме в одной из комнат, которые занимают-ся канцелярией губернского по крестьянским делам присутствия»²⁵. С тех пор губернский статистический

комитет длительное время помещался в доме военного губернатора в нижегородском кремле. Сегодня в этом здании размещается Нижегородский художественный музей.

25 сентября 1862 г. Александр Павлович Смирнов на заседании НГСК в присутствии всех приглашенных членов прочитал отчетный доклад о работе губернского статистического комитета за 1861/1862 г.: «Истекий 1861 год был первым со времени преобразования Губернских Статистических Комитетов по новому Положению, удостоенному Высочайшего рассмотрения, и восьмым, когда действия... в порядке собрания и обработки статистических сведений получили направление, указанное Статистическим Комитетом Министерства Внутренних Дел (согласно предписанию Министра Начальнику губернии от 30 декабря 1853 г. № 190)»²⁶. А.П. Смирнов вспомнил решение Министром Бибиковым финансового вопроса — о выделении губернскому статистическому комитету средств из сумм губернской типографии. Рассказал о составе комитета до издания нового Положения, огласил его последний состав. Зачитал список дополнительно избранных членов комитета по

предложению неперменных членов. В него вошли: макарьевский помещик граф Н.С. Толстой, титулярный советник Н.И. Русинов, коллежские асессоры Овсянников и Назыров, капитаны Житухин и Винтер, протоиереи Остроумов и Виноградов, священники Рославлев и Троицкий, капитан Вейтко и подпоручик Чехович.

А.П. Смирнов рассказал о множестве сведений, отправляемых вначале с губернаторским отчетом (по 77 таблицам) и как в МВД все же сократили число форм до 13 таблиц, установили приемлемый срок отправки — ежегодно к 1 мая. «Следует сказать, что Нижегородский Статистический Комитет ни разу не был не исполнившим данной программы, хотя, действительно, многосложность и многочисленность форм лишила Комитет возможности к тщательной обработке и проверке собиравшихся сведений», — отметил секретарь.

Независимо от отправки ежегодных статистических данных, комитет выполнил по требованию Центрального Статистического Комитета весьма трудную задачу: составление списков населенных местностей в Нижегородской губернии, в которых давно уже ощущалась необходимость как в справочном руководстве для административных действий. Списки включали следующие данные: название населенной местности, означение рода ее, ведомства, расстояние от уездного города и стана, число молитвенных зданий, число дворов, наличное и ревизское число жителей, при какой воде или естественном урочище расположено, наличие ярмарки, базара, пристаней, почтовых станций, фабрик, заводов и другие замечательные сведения. После составления и тщательной проверки этих списков они были представлены в начале 1860 г. в Центральный Статистический Комитет, который предпринял их издание по губерниям.

Из необязательных работ, сказал секретарь, комитетом были исполнены следующие: 1). Описание промышленной деятельности в городах и уездах губернии в статотчетах за 1858 и 1859 гг., по дополнении их в 1860–1861 гг. они были напечатаны в неофициальном отделе газеты «Губернские ведомости» (№№ 11–13). 2). Собраны сведения о занятиях жителей каждой отдельно местности в сельскохозяйственном, промышленном и торговом отношениях, что помещены в списках населенных местностей губернии, представленных в Центральный Статистический Комитет. 3). Собраны и помещены в статистических отчетах за 1858—1861 годы краткие сведения о фабричной и заводской деятельности в губернии, которые, при пополнении их позднейшими данными, предположено напечатать в «Губернских ведомостях». 4). Приведено в известность народонаселение губернского города по составленному секретарем комитета для этого плану. 5). Секретарем комитета приготовлены материалы к разработке сведений о торговле в губернии.



Дом губернатора

²⁵ Там же. Л.36.

²⁶ Там же. Л.66.

Александр Павлович сообщил, что он по распоряжению губернатора одновременно исполнял должность секретаря по губернскому по крестьянским делам присутствию и старался принести пользу исполнением статистических работ по крестьянскому делу: в собрании сведений о помещичьих землях, требовавшихся для составления раскладки земских сборов, в составлении списка волостей по мировым участкам, который уже напечатан. Наконец, собрал сведения для составления списка о всех сельских обществах крестьян, вышедших из крепостной зависимости, где показываются все входящие селения, в них — число жителей, домов, мирских капиталов, название владельца. А.П. Смирнов сказал, что приступил к созданию материалов для «Памятной книжки губернии» и надеется издать ее в будущем году. Часть материалов ему передана бывшим редактором неофициальной части «Губернских ведомостей», который перевелся в Санкт-Петербург. На проходящем заседании он призвал утвердить в звании двух новых действительных членов — нынешнего редактора неофициальной части газеты *А.С. Гациского*, губернского чиновника по особым поручениям, представившего труд «Уголовная статистика Нижегородской губернии за 1861 г.», и священника села Троицкое Васильского уезда Евлампия Световидова — за метеорологические наблюдения, проводившиеся им в своем селе с мая 1860 по май 1861 г. Обе кандидатуры были утверждены.

Заканчивая отчетный доклад, секретарь комитета огласил «Программу вопросов, для разработки которых губернский статистический комитет желал бы иметь сотрудничество:

1. Статистическое описание губернии или некоторых ее местностей в сельскохозяйственном отношении.

2. Подробное описание промыслов в губернии или в известных местностях с указанием, в чем именно состоит известный промысел, если можно, историческое его происхождение, количество рук, занимаемых этим промыслом, причина развития или упадка промысла, выгоды, им доставляемой, место получения и ценность сырьевых материалов.

3. Подобное же описание фабричного и заводского производства губернии или известных его местностей.

4. Статистическое исследование губернии или известных ее местностей в торговом отношении с показанием сравнительных цен, выведенных за несколько лет на известные предметы и в особенности первой потребности, и с означением, если возможно, причин возвышения или упадка.

5. Статистическое исследование в этнографическом и географическом отношении: сухопутных путей сообщения, почтовых, торговых и военных трактов, описание водных сообщений и сплавных путей, описание лесов, отношение пространства, ими занимаемого, лесных пород.

6. Статистическое исследование климатических условий губернии или известных ее ведомостей в отношении здоровья жителей, влияния их на растительность, метеорологические наблюдения и т.п.

7. Статистика уголовной преступности.

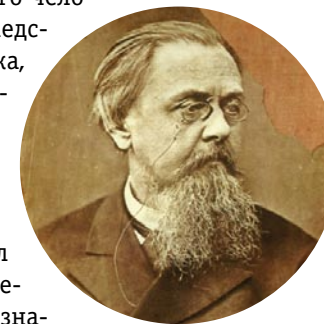
8. Историческое описание губернии, городов и вообще различных местностей, описание древности вообще и в особенности церквей, монастырей, церковной утвари, местных преданий, особенно отличительного характера жителей некоторых местностей, суеверий, предрассудков, религиозных убеждений. Здесь в особенности любопытно статистическое исследование о расколе»²⁷.

К сожалению, его планам не суждено было сбыться. В декабре 1864 г. А.П. Смирнов скоропостижно скончался в возрасте 38 лет. В № 3 за 1865 г. «Нижегородских губернских ведомостей» опубликован некролог, в котором говорилось: «Невольно чувствуется глубокое уважение к личности покойного... Преобладающей идеей его деятельности было честное и добросовестное служение делу ради дела, а не ради чинов, доходных мест и всякого рода карьеры».

Председатель статистического комитета губернатор А.А. Одинцов на должность секретаря назначил члена комитета Александра Серафимовича Гациского.

Необходимо по достоинству оценить этого человека не только как статистика, но и как впоследствии известного нижегородского историка, краеведа, этнографа, просветителя и общественного деятеля. Окончив юридический факультет Казанского университета на отделении, готовившем государственных чиновников, в 1861 г. он возвратился в Нижний Новгород. Губернатор с удовольствием взял его младшим чиновником по особым поручениям в свою канцелярию. Придавая большое значение «Нижегородским губернским ведомостям», А.А. Одинцов, изучив натуру умного молодого человека, предложил Гацискому редактировать неофициальную часть этой газеты вместо прежнего уволившегося редактора. Александр Серафимович с радостью согласился. В тот же год он одновременно возглавил «Справочный листок для Нижегородской ярмарки», выходивший во время ее работы.

«1862 г. стал переломным в судьбе А.С. Гациского... он был избран действительным членом Нижегородского статистического комитета, а через два года стал его секретарем. С этого времени, по признанию Александра Серафимовича, он окружил себя нижегородскими книгами, картинами, планами и картами, находя в этом немалое удовольствие и посчитав весь Нижегородский край своей научно-литературной вотчиной»²⁸.



А.С. Гациский

²⁷ ЦАНО. Ф.61. Оп.216. Д.51. Л.83,83об.

²⁸ Юрий Галай. «Заветов старины седой ревнитель» // Нижний Новгород. 1997. № 10.

Заседание губернского статистического комитета 16 февраля 1865г. А.С. Гациский открывал в новом качестве. *«Вступив по назначению 2-на председателя в должность секретаря статистического комитета за смертью сочлена нашего А.П. Смирнова, имею честь представить вниманию Вашему, ... на основании 16 ст. положения о комитетах, отчет о деятельности комитета за минувший 1864 год»²⁹.*

В первую половину этого года исполнялись официальные обязанности комитета, т.е. собирались и обрабатывались статистические сведения о губернии, предназначавшиеся для ежегодного отчета, представленного губернатором своевременно — к 1 мая — в Центральный статистический комитет. При этом А.С. Гациский особо отметил своего предшественника А.П. Смирнова, на короткое время совместной работы ставшего его учителем: за порядок в его формах сбора сведений на самих местах — в уездах от волостных правлений, а в городах от каждого домовладельца, что принесло большую пользу статистике. Способ этот, сказал Гациский, в первый же год дал возможность комитету иметь без всякого затруднения возможные положительные и верные статистические данные, тем более, что сведения были собраны за одно определенное время по всей губернии, и сосредоточить у себя богатство материалов — описание всех волостей и домовые списки по всем городам губернии.

Рассказывая о других делах комитета, исполнявшихся более во вторую половину года, А.С. Гациский поставил на первое место подготовку и издание «Памятной книжки Нижегородской губернии на 1865 год». К сожалению, сказал он, долгое печатание ее заставило занимавшегося редакцией книжки А.П. Смирнова несколько изменить прежнюю ее программу, и некоторые подготовленные материалы оставить ненапечатанными. Но это издание поистине может называться настольной книгой о губернии для всех лиц, хоть сколько-нибудь интересующихся своим краем.

Книга делится на 3 части. В *первой* помещены краткое статистическое описание Нижегородской губернии, сведения о промышленности и торговле губернии, о современном состоянии сельского хозяйства губернии, опыт уголовной статистики губернии и статистические таблицы за 1863 год с выводами о движении народонаселения губернии за пять лет.

Вторая часть содержит календарь служащих в Нижегородской губернии лиц, занимающих классные должности, и другие справочные сведения. Среди них: расписание о приеме корреспонденции, отправлении и получении почты в почтовых местах Нижегородской губернии; сведения о Московско-Нижегородской железной дороге, правила для приема и отправления на телеграфной станции с тарифом платы за депеши; сведения о пароходных обществах и пароходовладельцах, имеющих конторы в Нижнем Новгороде

с означением рейсов пароходов в навигацию 1864 года; правила поступления в учебные заведения Нижегородской дирекции училищ, сведения о детских приютах и о кредитных учреждениях.

В *третьей* части помещена хронология замечательных событий, относящихся к губернии в виде повседневногo месяцеслова, указателя этих событий в хронологическом порядке; сведения о памятниках и губернаторах Нижегородской губернии с 1775 года; краткое историческое описание Нижегородской епархии с 1672 года, духовные процессии в Нижнем Новгороде, замечательные духовные процессии в уездах; статистические сведения об учебных заведениях ведомства министерства народного просвещения в Нижегородской губернии за 10 лет; сведения о количестве получаемых в почтовых местах губернии журналов и газет в 1862 и 1863 гг., депеш на телеграфной станции; вскрытия и замерзании рек Оки и Волги с 1822 по 1865 г. и высоте горизонта воды во время самой прибыли с 1820 по 1865гг. И, наконец, в виде приложения, — сведения о Нижегородской ярмарке.

Во время ярмарки 1864 г. статистическим комитетом издавался «Ярмарочный справочный листок» под редакцией А.П. Смирнова и А.С. Гациского. Издание это, отметил секретарь, слабо поддерживалось ярмарочным купечеством: листок имел всего 446 подписчиков. Цифра по справедливости ничтожная, если принять во внимание население ярмарки — ежегодно до 3 миллионов, или средним числом до 55 тысяч. А что листок серьезно старался служить своему назначению — разъяснению ярмарочной торговли, сказал Гациский, знает всякий, кто следил за помещенными в нем статьями. Самыми деятельными сотрудниками листка он отметил действительного члена статистического комитета М.Н. Овсяникова и председателя ярмарочного биржевого комитета А.П. Шипова.

Александр Серафимович упомянул об статистико-историческом труде А.П. Смирнова «Павлово и Ворсма», издание которого возможно только с разрешения семьи покойного. Желание комитета иметь со временем по мере возможности подробные описания каждого отдельного уезда губернии, а впоследствии и всей губернии, понемногу удовлетворяется. О предположительном устройстве при статистическом комитете *музеума* вопрос прорабатывался председателем комитета, однако от тех лиц, к кому он обращался, нельзя вывести ничего утешительного, так как в большинстве отзывов выражается вместе с сочувствием к этому предложению и сомнение в практическом осуществлении его.

Отчет о деятельности комитета был утвержден, подписан всеми его членами и отправлен в Центральный статистический комитет в Санкт-Петербург.



²⁹ ЦАНО. Ф.61. Оп.216. Д.79. Л.2.

Александр Серафимович продолжил дело А.П. Смирнова на посту секретаря комитета, организуя нелегкое дело сбора статистических сведений. Двойное назначение статистических комитетов, считал Гациский, заключается, во-первых, в исправном содержании местной административной статистики, и во-вторых, в изучении губернии в целях научных. Это повлекло за собой и вошедшее в обычай разделение работ комитета на две группы: обязательных и необязательных.

В 1868 г. решено было сведения о заштатных городах Починки и Перевоз рассматривать вместе со сведениями по Лукояновскому и Княгининскому уездам, к которым они и принадлежали. Самостоятельно, т.е. по своей инициативе в течение 1865–1866 гг. Гациский собирал сведения о грамотных и неграмотных, о числе и составе семейств в городах; с 1865 по 1868 гг. о главнейших занятиях жителей волости — о садоводстве, пчеловодстве, рыболовстве, птицеводстве, об излишках и недостатках в хлебе.

Под руководством Александра Серафимовича Гациского были осуществлены многие статистические исследования по просьбе различных российских учреждений и официальных лиц.

Добрые отношения с губернатором Алексеем Алексеевичем Одинцовым, одним из тех, кто много хорошего сделал для Нижегородской губернии, помогали Гацискому через средства печати пропагандировать исторические и этнографические находки, открытия о родном крае. Творческим взлетом А.С. Гациского³⁰, считает исследователь Ю. Галай, явился периодический выпуск «Нижегородского сборника» (совместно с Н.Н. Овсянниковым и Н.И. Храмцовским), ежегодного краеведческого издания, осуществляемого с поддержкой А.А. Одинцова за счет средств на публикации статистического комитета и привлекаемых средств.

Первый том увидел свет 17 июля 1867 г. Всего вышло 10 томов этого сборника, в этом печатном пространстве опубликовано 194 статьи, 16 заметок и 5 рассказов иностранцев о Нижнем Новгороде, а также 8 карт уездов Нижегородской губернии. В этих книжках содержится богатейший материал по статистике, торговле, по известным на всю Россию народным промыслам, по местным обычаям. Александр Серафимович Гациский был редактором всех томов сборника.

В самой губернии это издание было встречено без особого интереса, о чем говорит тот факт, что за 15 месяцев после выпуска первого тома в книжных лавках разошлось из 600 напечатанных экземпляров всего 211 книг, что свидетельствовало об убыточности издания. Но, в принципе, это было характерно для Российской империи той поры: надо было отъехать всего лишь за сто верст от столичных городов — и попадешь

в провинциальную глушь, где коллизии гоголевской комедии «Ревизор» наблюдались ежедневно...

А вот столичные газеты и журналы появление «Нижегородского сборника» оценили достаточно высоко. Журнал «Дело» даже посоветовал помочь провинциальной интеллигенции публиковать «историю своих статистических начинаний».

Летом 1869 г. А.С. Гациский составляет черновой план нового статистического и краеведческого издания — «Нижегородки». Их вышло всего три: в 1875, 1876 и 1877 гг.³¹. В новом издании, кроме обязательного адрес-календаря, помещалась история и современное положение губернии, достопримечательностей Нижнего Новгорода и других городов губернии, публиковались биографии людей Нижегородского Поволжья, давались практические советы.

Первый в России подобного рода провинциальный путеводитель был встречен с одобрением российской общественностью и в Москве, и в С.-Петербурге, и в губернии. Один из рецензентов отмечал, что книжка Гациского «стоит совершенно одиноко не только в нашей провинциальной, но и столичной печати. Нося скромное название «Путеводитель и указатель по Нижнему Новгороду», она, однако, опередила все наши столичные путеводители, ограничивающиеся обыкновенно топографией города и его адрес-календарем».

На самом взлете успехов, достигнув таких высот, А.С. Гацискому пришлось покинуть кресло секретаря нижегородского статистического комитета. В 1873 г. престарелого А.А. Одинцова перевели в Санкт-Петербург, и вместо него на губернаторство прибыл генерал-майор П.И. Кутайсов, не обладавший способностями предыдущего губернатора, но буквально помешанный на борьбе с потенциальными террористами и революционерами. Умный, не лебезящий А.С. Гациский при знакомстве нового правителя с чиновниками губернской канцелярии сразу не понравился самодуру. Далее постепенно пошла придирки и гонения.

Травля его продолжалась. Наконец, нашелся предлог, и он был отстранен от должности секретаря статистического комитета.

«Среди жертв графа Кутайсова оказался и секретарь Нижегородского статистического комитета А.С. Гациский. Причиной губернаторской ненависти к совершенно безобидному, погруженному в науку человеку стали некоторые его публикации, не в лучшем свете выставляющие губернскую власть. «Неблагодетельному» и «крайне опасному», по мнению губернатора, Гацискому только с помощью друзей удалось избежать ареста и высылки»³².



³⁰ Юрий Галай. Указ. работа. С.169.

³¹ Там же. С.170.

³² Игорь Макаров. Губернаторы и полицмейстеры. Н.Новгород. «Книги». 2005. С.241.

А.С. Гациский отправился в столицу, где жил и трудился его добрый знакомый, ставший уже известным писателем П.И. Мельников-Печерский. Его вмешательство, а также заступничество бывшего нижегородского губернатора А.А. Одинцова спасли Гациского от судебного преследования³³.

В последующие три года, 1877–1880 гг., Александр Серафимович занял место председателя губернской земской управы, так как он был избран гласным нижегородского уездного земского собрания. И позднее будет участвовать в делах земской статистики.



Н.М. Баранов

Новый нижегородский губернатор Н.М. Баранов (1882–1897) поддержал создание А.С. Гациским в октябре 1887 г. Нижегородской губернской ученой архивной комиссии. На заседании губернского статистического комитета 15 июня 1887 г. Александр Серафимович заявил о завершении работы по устройству архивной комиссии³⁴. Начав свой творческий труд как статистик, как журналист «Нижегородских губернских новостей», он стал одним из первых в

высшем значении этого слова наших краеведов, за что ценит его сегодня научная нижегородская общественность.

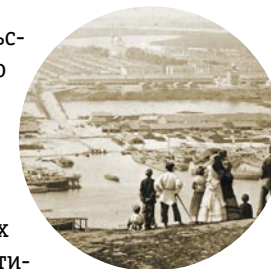
«Гациский являлся почетным членом трех губернских статистических комитетов, членом пяти губернских архивных комиссий, членом-корреспондентом и действительным членом пяти российских научных обществ. И был единодушно избран председателем НГУАК. Он был сторонником гласности исследований нижегородской истории, стремился привить нижегородцам любовь к родной истории, великим людям, пробудить в земляках патриотическое чувство и народное самосознание»³⁵.

Сегодняшние статистики гордятся тем, что у истоков нижегородской статистики стояли такие яркие личности, как П.И. Мельников-Печерский, А.П. Смирнов и А.С. Гациский.

Земская статистика

Одним из важнейших событий второй половины XIX века явилась реорганизация системы государственного управления, которая вошла в российскую историю как *земская реформа*. 1 января 1864 г. Правительством было утверждено «Положение о губернских и уездных земских учреждениях». Под этим понимались органы местного самоуправления, отсутствовавшие в России до отмены крепостного права.

Земства стали заниматься народным продовольствием и благотворительностью, промышленностью и торговлей, строительством дорог, почтой, страхованием, материальной помощью народному образованию и здравоохранению. Они контролировались Министерством внутренних дел и губернаторами, имевшими право отменять постановления земских учреждений. Им же требовались подробные статистические данные, необходимые для правильного ведения хозяйства, которые не могли им дать правительственные органы. Прежде всего, сведения о хозяйственном развитии уезда или губернии, о культуре, здравоохранении, состоянии дорог и других областях общественной деятельности. Земская статистика сосредоточивала внимание на изучении крестьянских хозяйств, доходности земель, кустарных промыслов и была представлена специальными статистическими учреждениями при земских управах.



В истории отечественной статистики земская статистика занимает исключительное место. Земские статистики, проводя большую работу по детальному изучению различных сторон жизни русской деревни, использовали новые методы исследования, мало известные в то время в западноевропейской статистической практике, или видоизменяя методы последней в соответствии с характером новых объектов изучения. Земская статистика оказала большое влияние на развитие русской экономической науки, обогатив ее данными, ранее отсутствовавшими в системе статистической информации, хотя уровень обработки материалов в недрах самой земской статистики далеко не всегда отвечал научным требованиям.

Высокую оценку статистике земских учреждений давали политические деятели. Ф. Энгельс в письме статистику М. К. Каблуковой писал: «...у нас здесь есть статистические отчеты всех русских земств, да и вообще превосходный материал об экономическом положении России». В. И. Ленин отмечал: «Насколько правительственная немецкая статистика выше правительственной русской по широте и полноте, единообразию и точности сведений, быстроте их обработки и опубликования, настолько наша земская статистика выше европейских частных анкет и исследований по замечательной полноте отдельных данных и детализации их обработки. ...Ближайшее ознакомление европейцев с нашей земской статистикой, вероятно, дало бы сильный толчок прогрессу социальной статистики вообще». В работе «Развитие капитализма в России» В. И. Ленин так характеризовал данные земской статистики: «Нельзя себе представить экономиста, изучающего экономическую действительность России, который бы мог обойтись без данных земской статистики...».

³³ Там же. С. 234.

³⁴ Юрий Галай. Указ. работа. С.172.

³⁵ Там же. С.173.

Земская статистика использовала опыт подворного учета крестьянских хозяйств при крепостном праве, опыт организации оценочных работ русских кадастровых отрядов 30–40-х годов XIX в., работ Вольного экономического и Русского географического обществ. Исследования губернских статистических комитетов и учреждений по крестьянским делам, исследования Д. П. Журавского, П. П. Семенова и работы экономистов А. И. Васильчикова, П. С. Ефименко, Н. И. Зиберы, А. И. Чупрова, Н. А. Каблунова, А. С. Постникова и других так же были положены в основу земской статистической методологии, определившей ее почетное место в истории мировой статистической науки и практики.

В первый период существования — с момента организации и до 1893 г. — земская статистика развивалась относительно самостоятельно и свободно, без особого вмешательства правительственных органов. В течение первых 20 лет своего существования земские статистические органы занимались изучением крестьянских хозяйств.

В оценочных работах в основу клали доходность земли. Этот принцип требовал широких экономических исследований для выяснения уровня доходности и факторов, ее определяющих. Учитывались экономические факторы (рабочее население, землепользование, техника, продукция, ее сбыт, близость рынков и др.) и естественные (почва, климат и др.). Такое широкое понимание задач земской оценочной статистики, в свою очередь, обуславливало развитие ее программы и методов, требовало, наряду с проведением оценочных работ, широкого изучения общеэкономических условий жизни крестьянских хозяйств. Земская статистика в 90-х годах прошлого столетия в большей степени находилась под контролем правительственных органов, чем в первый период своего существования. Однако система регистрируемых признаков в опросных бланках и анкетах позволяла глубоко освещать экономику крестьянских хозяйств.

Несмотря на наличие значительного разнообразия в земских статистических работах, в первые годы формирования земских статистических исследований выделились два основных типа исследований: *промысловый* и *земледельческий*. Первый был представлен в московском земстве, второй — в черниговском, каждое из них имело свои программы и методы обследования.

Статистические исследования этих двух направлений вызвали широкую дискуссию и оказали значительное влияние на земскую статистику других губерний в отношении программы наблюдения, способов собирания сведений и методов их сводки. Московское земство возглавлял В. И. Орлов, чьи статистические исследования послужили примером для ряда губернских земств. Выяснялся об-

щий экономический быт крестьян, получались сведения о каждой хозяйственной единице, об общих условиях жизни и деятельности крестьянства. Основным инструментарием в московском земстве была *подворная карта-точка*, основным типом наблюдения — *подворная перепись*.

Обследования, проводимые черниговским земством, инициатором которых был П. П. Червинский, имели другой характер. Главнейшим предметом исследования, в противоположность московскому земству, которое ставило своей целью изучение общих условий жизни населения, в черниговском земстве была земля. Цель исследования определяла содержание программ обследований.

Основным типом наблюдения у черниговских статистиков было *поселенное обследование*, основным инструментарием — *поселенный* (пообщинный) *список*. Организация наблюдения в черниговском земстве началась с нанесения на военно-топографические карты границ участков и выписка из межевых книг сведений по угодьям.

Черниговский метод наблюдения был пригоден только лишь для земледельческих губерний и был совершенно недостаточен для тех губерний, в которых население занималось и неземледельческими промыслами.

Развитие промысловой деятельности населения в Московской губернии, где она оказывала сильное воздействие на уровень доходности, определяло и отличительные черты земских исследований в этой местности, хозяйства которой находились под сильным воздействием формировавшихся городских поселений. Впоследствии разница двух типов наблюдений сгладилась, и черниговское земство также переняло московский тип подворных переписей.

Большое влияние на развитие земской статистики в конце первого периода (до 1893 г.) оказали работы *нижегородского земского статистического бюро*. Здесь было достигнуто наиболее правильное сочетание общеэкономических и чисто оценочных задач в земской статистике.

В конце 70-х гг. XIX в. земства были открыты в половине губерний России (в 35 из 59). В Нижегородской губернии реформа началась раньше, чем в других местах. Уже 1 августа 1864 г. губернатор А. А. Одинцов образовал в Нижнем Новгороде временный губернский комитет по открытию земских учреждений, а с 1 сентября по всей губернии были открыты уездные временные комиссии, составляющие списки избирателей и ведомости о сельских обществах для подготовки выборов.

29 ноября 1865 г. представители ото всех уездов и городов губернии съехались в Нижний Новгород, где в течение месяца решали организационные вопросы и 31 декабря избрали губернскую земскую управу. Во главе земских учреждений встало дворянство, в основном либеральное, демократически настроенное. Горячим сторонником преобразования местного управления на началах его самостоятельности, всесословности



и выборности был губернский предводитель дворянства М. П. Болтин. Нижегородскую губернскую земскую управу последовательно возглавляли видные представители местного дворянства: А. А. Турчанинов, А. М. Ермолов, М. М. Аверкиев, С. С. Зыбин, А. В. Баженов, В. В. Хвощинский, А. А. Савельев, В. Д. Калугин, П. А. Демидов. Нижегородское земство зарекомендовало себя как одно из передовых в стране.

А. С. Гациский в упомянутой выше речи на первом съезде статистиков говорил: «Отношения комитета к земству совершенно благоприятны. В начале своей деятельности нижегородское земство, как и в других местах, отнеслось к губернскому статистическому комитету не совсем дружелюбно, но теперь эти отношения изменились на совершенно удовлетворительные, особенно когда на должность помощника председателя статистического комитета был избран бывший председателем нижегородской губернской земской управы А. М. Ермолов, и продолжают быть такими же добрыми, когда место Ермолова в губернской земской управе занял теперешний председатель управы М. М. Аверкиев. Земство помогало субсидиями, в 1873 г. ассигновало на издательские работы комитета 2000 руб.»³⁶.



Н. Ф. Анненский

Организация нижегородским земством собственной статистики связана с именем Н. Ф. Анненского. Николай Федорович Анненский — известный русский статистик, по убеждениям народник. Служа в различных учреждениях, за свою политическую деятельность был выслан в Сибирь, в Тобольскую губернию. После ссылки Анненский некоторое время жил в Казани, где руководил земской статистикой. В 1887 г. переехал в Нижний Новгород и стал заведовать вновь созданным статистическим отделением нижегородского земства. С ним вместе трудились статистики О. Э. Шмидт, Н. М. Кисляков, М. А. Плотников, Н. И. Дрягин, Д. В. Константинов и другие.

В отличие от действий губернского статистического комитета, собирающего сведения для российского правительства, цифры земской статистики не выходили за пределы губернии, поскольку предназначались для определения сумм налогов — земских сборов.

«Земская статистика была создана... для выполнения сугубо прикладной задачи: оценки доходности земель и других недвижимых имуществ, на основе которых должны были раскладываться земские сборы. Однако вскоре земские статистики... расширили круг своей деятельнос-

ти до всестороннего изучения жизни народа... Н. Ф. Анненский и его помощники в 1887–1890 гг. провели тщательное обследование всех земельных угодий губернии и подробную подворную перепись, собрали сведения о грамотности населения, занятиях подсобными промыслами, зависимости урожайности от состояния почв и применения удобрений»³⁷.

Вначале в 1882–1886 гг. по заданию губернского земства экспедиция под руководством известного ученого-почвенника проф. Докучаева провела комплексное естественно-историческое исследование Нижегородской губернии. В «Материалах к оценке земель Нижегородской губернии», к которым прилагались почвенная и геологическая карты, заключались самые разнообразные сведения о плодородии земель в тех или иных уездах, о полезных ископаемых, а также о распределении по губернии растительного и животного мира.



В. В. Докучаев

«Однако Докучаевское исследование явилось недостаточным для оценочных целей. Поэтому одновременно с последующим экономическим исследованием, произведенным под руководством Анненского, ... произведено было дополнительное почвенное исследование, главными участниками которого были Сибирцев и Богословский»³⁸.

Изучив естественные (независимые от человека) условия и особенности земель губернии, земство приступило к изучению того, что делается с этой землей человеком. Для этого в 1887 г. и было создано статистическое отделение губернской земской управы. В этом же году ее сотрудниками было начато, с Княгининского уезда, местное статистически-экономическое исследование губернии, законченное в 1890 г. В ходе исследования были посещены и описаны по особым бланкам все земельные владения губернии. У владельцев записывалось количество земли, лежащей под разными угодьями — усадьбой, полем, сенокосом и пр. Дополнительно собирались сведения естественно-исторического характера. Подворная перепись собирала данные обо всем, что могло иметь значение для хозяйства: о численности едоков и работников; о грамотности; о промыслах; о численности скота; о количестве купчей и наделной земли; о способах пользования ею (обрабатывает сам или сдает в аренду, сколько и за какую цену); об аренде земли и т.п. Все собранные сведения сопоставлялись с материалами Докучаева, с документами ни-

³⁷ Нижегородский край: факты, события, люди. Н. Н.: Нижегородский гуманитарный центр. 1997. С.245–246.

³⁸ Чешихин В. Е. Пятьдесят лет жизни нижегородских земств. Н. Новгород. 1914. С.171.

³⁶ Сборник в память первого русского статистического съезда. С. 682.



жегородской чертежной, губернского присутствия и т.п. На основании всего делались выводы как о положении сельского населения и сельского хозяйства в разных местностях губернии, так и о доходности земель. Эти сведения и выводы из них, с подробными объяснениями всех приемов работы, опубликованы в 1888–1900 гг. в книге *«Материалы к оценке земель Нижегородской губернии. Часть экономическая»*. По каждому уезду были составлены

списки всех землевладельцев с показанием местонахождения, количества земли и распределения по угодьям.

В. Е. Чешихин заметил: *«Эти работы послужили образцом для земств некоторых губерний, составив особый «нижегородский» тип статистико-экономических исследований»*³⁹. По мнению исследователя Ф. А. Селезнева, главной заслугой Анненского было то, что он гармонично соединил основные типы земской статистики, согласовав общестатистические и специально-оценочные задачи. Это дало повод говорить об особом нижегородском методе, о *нижегородской школе земской статистики*.

Наши земские статистики организовали широкую сеть добровольных помощников из числа местных жителей, где были и волостные писари, и священники, и грамотные крестьяне. Благодаря хорошо налаженному взаимодействию с населением сотрудникам Н. Ф. Анненского удалось заранее оценить возможные масштабы голода 1891 г., что позволило быстро и по недорогой цене закупить зерно для пострадавших уездов.

8 июня 1893 г. был издан закон об оценке имуществ, подлежащих земским сборам. Он установил общие правила, определяющие приемы нахождения доходности имуществ. Материалы для оценки поступили в губернскую и уездные оценочные комиссии — новые учреждения смешанного типа с представителями администрации. Оценочные работы губернского земства были признаны в общем удовлетворяющими требованиям нового закона. Но потребовались дополнительные сведения.

Они были почерпнуты из данных так называемой *текущей статистики* губернского земства, возникшей с 1891 г. по окончании периода местных статистических исследований. Сведения о ежегодном движении сельского хозяйства и хозяйственной жизни собирались, главным образом, от корреспондентов из местных жителей. Число их достигало в губернии 2 тысяч человек, регулярно несколько раз в год доставляющих сведения по особым бланкам. Сведения собирались, по мере надобности, также путем местных исследований и от официальных учреждений.

В 1895 г. Н. Ф. Анненский переехал в другую губернию. Заведовать статистическим отделением губернской земской управы с 1 мая 1895 г. утверждает его заместитель Осип Эдуардович Шмидт, уроженец г. Вятки, с 1889 г. работавший рядовым статистиком.

С 1900 г. в каждом уезде были учреждены *уездные статистики*, на обязанности которых лежало привлечение корреспондентов и руководство ими. Через несколько лет в целях экономии средств уездные статистики были сделаны *районными* (на два уезда)⁴⁰. Общие вопросы постановки дела, выработка программ и тому подобное разрешались на периодически, *не реже двух раз в год*, в январе и в июле, собираемых съездах (совещаниях).

Стенограммы этих многодневных совещаний публиковались типографским способом и рассылались на места. Откроем журнал совещания земских статистиков, проводившегося 28–31 января 1902 г.⁴¹ На совещание прибыли: председатель губернской земской управы А. А. Савельев, члены управы Г. Р. Килевейн, С. П. Менделеев, заведующий статистическим отделением О. Э. Шмидт, макарьевский уездный статистик А. О. Бык, горбатовский — А. Г. Троицкий, васильский — А. А. Ильинский, княгининский — Л. А. Щурупов, лукояновский — С. С. Комар, семеновский — П. И. Перцев, балахнинский — А. А. Фортаков, ардатовский — И. Д. Прокошева. Присутствовали рядовые сотрудники отделения В. К. Гехт, Н. П. Говоров, Т. М. Дрыганов, А. М. Капралов, Н. К. Коринфский, И. А. Лепорский, М. К. Плотникова, Л. А. Спиридонова, И. В. Цветков.

О. Э. Шмидт сообщил следующий порядок обсуждения вопросов о явлениях местной жизни, подлежащих регистрации текущей статистики: 1) землевладение, 2) землепользование, 3) сельское хозяйство, 4) промыслы, 5) торговля, 6) потребление.

По вопросу землевладения решено было изучать продажу земли по следующей программе: когда, от кого, кому, сколько земли, по какому акту, сколько времени владел землей прежний владелец.

По землепользованию — регистрировать увеличение и уменьшение спроса на землю, изменение форм арендования, размеры денежной и натуральной арендной платы.

Сельское хозяйство изучалось следующим образом: учитывалось состояние погоды, озимых хлебов, состояние яровых, вредные насекомые, цены на рабочие руки, арендная плата 1 десятины, состояние скотоводства зимнее, летнее, урожай трав.

При изучении торговых пунктов следовало фиксировать какие продукты сельского хозяйства, скотоводства, мануфактурные, галантерейные, в каком количестве и на какую сумму проходят через данный базарный

⁴⁰ Там же.

⁴¹ Журналы заседаний губернской земской управы. 1902. С.3–23.

пункт, размеры базарных площадей, арендную плату, движение торговли, в общих чертах, уменьшается или увеличивается торговля.

Помимо других вопросов, постановили перенять опыт ярославского бюро, где в качестве поощрения корреспондентов для них выписывались газеты «Северный край», «Сельский вестник», «Журнал для всех» или высылать на сумму поощрения — 3–5 руб. — книги, которые пожелает получить корреспондент.

Любопытно, что после экспедиции В.В. Докучаева на основе множества экспонатов, как то: образцов почв Нижегородской губернии, геологических и палеонтологических находок и образцов флоры и фауны нашего региона *губернское земство* организовало естественно-исторический земский музей, которым заведовал Н.М. Сибирцев. Впоследствии, при советской власти, эти экспонаты стали основой коллекции краеведческого музея-заповедника, долгое время размещавшего свои экспозиции в особняке нижегородского купца Рукавишниковова.

Раскладка губернского сбора, начиная с 1913 года, производилась на основании новых оценочных данных. Уездные земства давали сведения статистикам губернского земства. Для пашни установили *15 разрядов* с доходностью от 25 коп. до 7 руб. с десятины. Доходность дальних земель, расположенных среди полей, сенокосов и лесов, пригодных только для пастьбы скота, по всей губернии принималась в 25 коп. с десятины. Для сенокосов утвердили *41 разряд*, причем наивысшая доходность определялась в 29 руб. на десятину.

Для устроенных лесов (облагороженных вмешательством человека) в зависимости от пород деревьев, рода хозяйства и близости к сплавным рекам и другим удобным путям сбыта намечено было *12 разрядов* с наивысшей доходностью в 5 руб. 50 коп. с десятины. Для кустарников установили всего 2 разряда: ива с доходностью в 50 коп. и прочие породы (орешник, черемуха, можжевельник) с доходностью в 25 коп. с десятины⁴². Все это определялось земскими статистиками.

Ими также была произведена оценочная перепись городских недвижимых имуществ и имуществ нижегородской ярмарки. Разработка материалов этой переписи дала основания оценки этого рода имуществ — провели работу, для которой до этого не было никаких образцов.

Служба земского статистического отделения по наблюдению за хозяйственной жизнью губернии, в особенности, за урожаями хлебов и трав, не раз была основой обширных мероприятий по оказанию помощи при неурожаях. Порой статистическая работа исполнялась прежде, чем земство приступало к проведению каких-либо мер по важным нуждам населения. Так случилось с исследованием в начале 90-х гг. *кустарных*

промыслов Нижегородской губернии — работой по очень назревшему вопросу.

С 70-х гг. кустарные промыслы Нижегородской губернии начинали переживать крайне острые кризисы, приводящие иногда к поголовному голоданию кустарей. Причиной этого была острая конкуренция внутреннего и заграничного фабрично-заводского производства, а также преобладающая роль в организации сбыта торгового капитала. Еще в начале 70-х гг. губернское земство пыталось провести в жизнь через уездное земство мысль о повсеместной организации *промышленных артелей* и *ссудо-сберегательных товариществ*, могущих содействовать улучшению экономического быта кустарей.

В 1878 г. начались исследования кустарных промыслов губернии особой комиссией при министерстве финансов. Работами руководил А.С. Гациский, в то время избранный гласным нижегородских уездного и губернского земств⁴³. В его распоряжение с 1882 г. губернское земство выделяло немалые средства. В 1884 г., например, земство ассигновало 5000 руб. на кустарный и сельскохозяйственный отделы промышленной выставки в Нижнем Новгороде, устроенной год спустя местным отделом императорского технического общества. В ходе ее проведения земством была высказана мысль о постоянно действующем музее кустарных изделий с постоянным бюро и периодическими выставками. *Целью была регулярная помощь со сбытом кустарных изделий*. В конце 80-х гг. такой музей в Нижнем осуществился, но существовал очень недолго.

Все это привело к обстоятельному изучению кустарной промышленности Павловского сталелесарного района. В программу исследования, проведенного в 1890 г. Н.Ф. Анненским, вошло выяснение условий приобретения сырого материала и сбыта готовых изделий кустарями Павловского района; исследование цены материалов и изделий за возможно продолжительный срок; подробное исследование и изучение отдельных типичных кустарных хозяйств. Материал, добытый этими исследованиями, был разработан сотрудником статистического бюро М.А. Плотниковым и издан отдельной книгой в 1894 г. под названием «Кустарные промыслы Нижегородской губернии».

Эти ценнейшие сведения впоследствии долго служили пособием для земства во всех его мероприятиях. Только в 1912–1913 гг. было снова произведено, с помощью пособия от министерства земледелия, через волостные правления, общее обследование кустарных промыслов губернии. В ходе этих обследований вскрылись настоящие причины упадка многих



⁴² Чешихин В.Е. Указ. работа. С. 173-174.

⁴³ Там же. С. 153.

промыслов, потребовавшие земской помощи. Земское статистико-экономическое исследование показало также, что 70 процентов всего населения губернии имеет те или иные внеземледельческие заработки, а из этих 70 процентов более половины занято промыслами местными.

Кроме фундаментального изучения кустарных промыслов Павловского сталелесарного района, нижегородские земские статистики в конце XIX — начале XX века занимались исследованием фабрик и заводов губернии, произведенным также в оценочных целях, изучением отдельных промыслов, обращавших на себя внимание (гвоздарные районы), участием в разработке школьно-статистических данных, исследованием грузового движения по дорогам губернии, описанием селений губернии с составлением плана.

Содержание губернского земского статистического отделения оплачивалось за счет земских сборов только в начальном десятилетии. По мере усложнения исследований, по крайней мере, в год издания книги В.Е. Чешихина, в 1914 г., как подтверждал он сам, работы земских статистиков финансировались большей частью из правительственных средств⁴⁴.

На рубеже веков

Секретарем Нижегородского губернского статистического комитета при губернаторе Н.М. Баранове (1882—1897) становится Андрей Иванович Звездин, родившийся в семье сельского священника Лукояновского уезда. После окончания в 1880 г. Починковского духовного училища он учительствовал в сельской школе в Ардатовском уезде, а затем поступил в Нижегородскую духовную семинарию, законченную в 1885 г. Еще во время учебы познакомился с А.С. Гациским, приходившим в семинарию, чтобы набирать сотрудников для описания кустарных промыслов Нижегородской губернии из лиц, уже окончивших семинарию и отличившихся особой старательностью. С 1887 г. Звездин публиковал статьи в «Нижегородских губернских ведомостях», одновременно поступил в Казанскую духовную академию. По собственной инициативе в каникулы изучал положение фабричного люда в Павлове и Ворсме. Эта работа обнаружила в нем настоящего исследователя. После каникул он информирует А.С. Гациского, что ему «удалось сделать много интересных наблюдений и запастись материалом для статистических и этнографических очерков»⁴⁵.

На 3-м и 4-м курсах семинарии в летнее время студент Звездин работал в числе земских статистиков под руководством Н.Ф. Анненкова, а

также выполнял некоторые поручения А.С. Гациского, ведя поиск опубликованных где-либо статей и книг о Нижегородском крае.

Окончив в 1891 г. академию, Андрей Иванович Звездин преподавал в Нижегородском епархиальном училище историю, русский язык и географию. В этой должности был избран действительным членом губернского статистического комитета, а спустя два года по рекомендации А.С. Гациского он становится секретарем Нижегородского губернского статистического комитета. Неутомимый труженик, творческая личность, А.И. Звездин на посту секретаря губернского комитета будет трудиться 20 лет — с 1893 по 1913 г.

В фонде НГСК хранится отчет, составленный в 1898 г. А.И. Звездиным по просьбе нового губернатора П.Ф. Унтербергера⁴⁶. В нижегородском губернском статистическом комитете состояло 12 неперенных, 62 действительных и 34 почетных члена. Комитет, по-прежнему, состоял под председательством губернатора, включал помощника председателя, по выбору комитета, и членов: неперенных, действительных, почетных и секретаря. В качестве неперенных членов входили: городской голова и представители всех местных административных учреждений, на них возлагались заботы о своевременном предоставлении лицами их ведомств точных числовых необходимых для комитета данных. Действительными членами комитета состояли разные лица, преимущественно из местных жителей, интересующихся статистическими работами и местным краем. Все они избирались комитетом на общих собраниях и получали установленный диплом. Уездные предводители дворянства считались действительными членами комитета по своему званию. В почетные члены комитета избирались лица, известные своими учеными статистическими трудами или сделавшие значительные пожертвования.



П.Ф. Унтербергер

А.И. Звездин писал, что губернский статистический комитет по своей организации имел характер *ученого общества с некоторыми административными правами и обязанностями*. По статьям 2-й и 3-й «Положения» комитет, кроме своего назначения «исправного содержания местной административной статистики», был обязан составлять подробное описание губернии и отдельных ее местностей в *топографическом, историческом, промышленном, торговом и сельскохозяйственном отношениях*, а также издавать свои труды в свет. Таким образом, комитет служил целям и административным, и научным, отсюда и работы его разделялись на две группы — обязательные (текущие) и необязательные (отдельные иссле-

⁴⁴ Там же. С. 175.

⁴⁵ Ю.Галай. Краеведческая и просветительская деятельность А.И.Звездина// Записки краеведов. 10 выпуск. Нижний Новгород. Изд-во «Книги». 2006. С.187.

⁴⁶ ЦАНО. Ф.51. Оп.216. Д.742. Л.2—3об.

дования и текущие работы). Чтобы успешно справиться с этой работой, необходимо было участие нескольких опытных лиц, тогда как в комитете работы велись одним секретарем с помощью двоих вольнонаемных лиц, приглашаемых за весьма скудное вознаграждение (25 и 15 руб. в месяц). Нисколько не уменьшалась текущая работа — в течение 1897г. в комитете было 1743 входящих и 1013 исходящих бумаг.

Андрей Иванович справедливо жаловался новому губернатору на вопиющий недостаток средств. Если лучшей стороной «Положения о комитетах» являлся *широкий простор*, предоставляемый для их деятельности, то самую худшую — *крайняя скудность* материальных средств. На содержание комитета ежегодно отпускалось из общегосударственных средств (а до 1896 г. из земских) сумма 2000 руб. в год. Из них 750 руб. уходило на жалование секретарю комитета, а остальные 1250 руб. — на наем писца и рассыльных, квартиру (с отоплением и освещением), канцелярские расходы, выписку периодики и пополнение библиотеки.

Размер суммы (2000 руб.), определенный «Положением» 1860г, почти 40 лет не подвергался никаким изменениям, несмотря на то, что дороговизна содержания с тех пор значительно поднялась. Не говоря уже о вольнонаемных писцах, главные работники комитета вынуждены были искать посторонние заработки, чтобы не испытывать нужды. О развитии научной и издательской деятельности при подобных условиях не приходилось и думать, писал А.И. Звездин. Нижегородский губернский статистический комитет при А.С. Гациском пользовался поддержкой земства, которое ежегодно ассигновало комитету 2000 руб. Но после учреждения своей статистики земство перестало перечислять эту сумму. Последний том «Нижегородского сборника» вышел в 1890 г., и с тех пор вследствие отказа земства в субсидии это издание более не продолжалось. Собственных средств у комитета не было, и застой в разработке имеющегося у него материала и в издательской деятельности продолжится до тех пор, пока материальное положение комитета не улучшится. А пока, писал Андрей Иванович, лишь в журналах годовых заседаний публиковались только краткие извлечения из цифровых отчетов.

Статистические исследования, производимые на скудные средства, могли дать лишь скромные результаты. Это обстоятельство, сетовал Звездин, совершенно опускалось из виду теми лицами, которые любили проводить параллель между официальными статистическими учреждениями и земскими. Это были две несравнимые величины по резкому различию условий их работ: на земские статистические исследования и работы в Нижегородской губернии за 10 лет израсходовано *свыше 200 тысяч рублей*, то есть в среднем по 20 тысяч в год. Если бы, писал Звездин, в распоряжении статистического комитета отпускалась лишь пятая

часть этой суммы, *хотя бы 4000 руб.* в год, тогда он мог бы располагать и достоверным материалом, и надлежащей его разработкой.

По-видимому, губернатор П.Ф. Унтербергер нашел возможность некоторого перераспределения средств. После перерыва со времен выпуска А.С. Гациским его знаменитых статистических и историко-этнографических сборников А.И. Звездин в 1900 г. организовал, наконец, выпуск своего сборника *за счет средств губернского правления* и продолжил дело, издав на следующий год второй выпуск. Судить о нем можно по сохранившейся в областной библиотеке книжке, на обложке которой название: «*Нижегородский край на 1901 год. Издание Нижегородского губернского правления*».

Книжка открывалась предисловием вице-губернатора барона Фредерикса. Первый опыт такого издания в предшествующем году и отзывы о нем в местной и общей периодической печати, писал вице-губернатор, выяснили для редакции существенные пробелы в программе первого опыта. Восполняя их в издании на 1901 г., редакция вместе с тем значительно расширила свою программу, пополнив местный справочный и адресный отделы. Здесь был опубликован поуездный список волостей с подразделением их на станы, земские, призывные и врачебные участки с числом жителей, полным алфавитным списком населенных мест Нижегородской губернии, адресным списком благотворных, алфавитным списком торгово-промышленных заведений в губернии, таблицью домов в Нижнем Новгороде и прочее.

Общие исторический и этнографический очерки, помещавшиеся ранее в «Памятных книжках», из программы «Нижегородского края» 1901 г. были исключены, вместо них в конце книги образован особый литературный отдел, в котором редакция обещала ежегодно помещать биографии выдающихся деятелей под рубрикой «Люди Нижегородского Поволжья» и материалы на местные исторические и этнографические темы. Сюда же в этом издании включен и статистический обзор о Нижегородской губернии.

«*Все сведения справочного и адрес-календарного отделов, — сообщил в предисловии барон Фредерикс, — собирались от местных учреждений и должностных лиц Нижегородским губернским правлением при главнейшем участии секретаря Нижегородского губернского статистического комитета А.И. Звездина ... которым, кроме собрания, группировки, проверки материалов и общего наблюдения за составлением книжки, сообщены «Статистический обзор» Нижегородской губернии и «К истории Нижегородской ярмарки»... Участие принадлежало и... А.П. Мельникову, которым помещены в литературном отделе две статьи: «В.Г. Перов» и «Из народных суеверий», ему же принадлежит и наблюдение за внешней технической стороной издания»⁴⁷.*

⁴⁷ Нижегородский край на 1901 г. Издание нижегородского губернского правления. Год второй. Н.Новгород. Типо-литография т-ва И.М.Машистова. С.4.

А. П. Мельников — не однофамилец П. И. Мельникова (Печерского), стоявшего у истоков статистического дела в губернии. Это был его сын Андрей Павлович Мельников, служивший в губернском правлении чиновником особых поручений при нижегородском губернаторе. Ему поручалось ежегодное наблюдение за Нижегородской ярмаркой. В творческом плане он был художником и писателем, автором историко-краеведческих статей, избран действительным членом Нижегородской губернской ученой архивной комиссии. Тесно сотрудничал с А. И. Звездиным.

Книга о Нижегородском крае, выпущенная под редакцией Андрея Ивановича Звездина, стала положительным явлением в деле выпуска краеведческой литературы. Этому направлению отечественной культуры в числе других наук (наряду с историей, экономикой, социологией, географией, археологией, почвоведением, биологией, геологией и другими) служила и наука статистика.

Кстати, в разделе «Табели домов в Нижнем Новгороде» этого издания можно узнать, где в губернском центре в начале XX века помещался губернский статистический комитет: для него арендовалась квартира в доме Мошкиных по адресу — Ошара, 37.

Нижегородский губернский статистический комитет на протяжении около полувека обменивался своими специальными изданиями и учеными трудами со статистическими комитетами других губерний России, с многочисленными общественными организациями. Переписка с ними характеризует научный уровень и квалификацию нижегородских статистиков. НГСК получал благодарности за высланные экземпляры книг и обменные издания от Императорского вольного экономического общества, Киевского общества естественных испытателей, Одесской городской публичной библиотеки, Императорской публичной библиотеки, Управления Московско-Курской, Нижегородской и Муромской железных дорог, Уральского статистического комитета, Московской городской управы, Правления Киевской духовной академии, Императорского общества любителей естествознания, антропологии и этнографии при МГУ, Императорского русского исторического общества, Олонецкого губернского статистического комитета, Якутского областного статистического комитета, Керченского статистического комитета, Императорского Московского общества сельского хозяйства и других⁴⁸.

В эти десятилетия на рубеже XIX и XX веков в структуре русского общества происходили значительные изменения. Многие помещики не смогли приспособиться к новым условиям, прожили выкупные деньги, полученные от освобожденных крестьян, распродали и заложили

свои земли и усадьбы. Они разорялись: по данным земельных переписей, с 1877 по 1905г. площадь дворянского землевладения сократилась на 25%. Лишь то дворянство крепло, которое вело хозяйство полукapиталистического типа, прикупало землю, сдавало в аренду, пробовало заводить небольшие производства. Земства же при вступлении на престол Николая II обратились к новому императору с адресами, выражая надежды на то, что с высоты престола будет услышан голос нужды народной. Николай II публично назвал желания земцев принять участие в государственных делах «бессмысленными мечтаниями».

Росли налоги. Старые источники доходов, унаследованные от крепостного времени, приходилось заменять новыми. Быстро росли косвенные налоги — акцизы на сахар, табак, керосин и др., связанные с развитием промышленности. Но этот рост налогов, разорявший население, не поспевал за непрерывным увеличением расходов.

Правительство и императора впереди ждала череда испытаний, события планетарного масштаба: народные лишения и две революции, которые в конечном итоге закончились крахом самодержавия.

Они начались со страшного голода в 1891–1892 гг. в центральной России, последовавшего за двумя неурожайными годами. Это бедствие обрушилось на Поволжье и задело своим крылом Нижегородскую губернию, самые плодородные ее южные уезды — Княгининский, Сергачский и Лукояновский. Малоснежная зима, не оставившая запасов влаги в почве, отсутствие в течение всей весны дождей, иссушающий зной летом обрекли крестьян на голод, нулевой урожай, и, в результате, многих их них на голодную смерть. Сначала губернатор Н. М. Баранов недооценил масштабы бедствия, но быстро понял свою ошибку и принял чрезвычайные меры по борьбе с голодом. Помимо организации материальной продовольственной помощи зерном голодающим крестьянам, он дал разрешение на поездку по этим уездам и ссыльному писателю-демократу В. Г. Короленко, и ссыльному статистику Н. Ф. Анненскому, и известному нижегородскому фотографу М. П. Дмитриеву. Обнажив проблему, все трое своими произведениями всколыхнули широкую общественность на помощь голодающим.



Это случилось в стране, которая кормила хлебом всю Европу, где хлеб был стратегическим продуктом и основным товаром международной торговли.

Но вскоре не менее страшные эпидемии холеры и тифа охватили огромную территорию России, в десятки губерний, и уменьшили население империи, по официальным данным, на миллион человек.

⁴⁸ ЦАНО. Ф.61. Оп.216. Д.664.

Нижегородский губернский статистический комитет в эти годы, как всегда, тщательно выполнял все поручения и запросы Центрального статистического комитета МВД. В самом деле, в Санкт-Петербурге обеспокоились желанием предотвратить, насколько возможно, такие народные бедствия. В последующие десятилетия Андрей Иванович Звездин и члены комитета выполнили многие срочные запросы ЦСК. Вот темы посылаемых ими документов: о хозяйственном положении и платежеспособности крестьян; о ценах на хлеб и хлебные продукты; о движении общественных хлебных запасов по сельским магазинам; о состоянии общественных продовольственных капиталов; о посевах и урожае хлебов и сборе сена; о порче посевов на крестьянских землях; о ходе эпизоотий домашних животных в Нижегородской губернии; о ходе заболеваемости туберкулезом, сифилисом, малярией; о ценах на ржаной колос и мякину; о распределении податей и недоимок по Нижегородской губернии; о предоставлении сведений об остатках урожая хлебов; о состоянии погоды и видах на урожай яровых и озимых...

В Центральном статистическом комитете МВД понимали, что губернаторские отчеты, получаемые Санкт-Петербургом один раз в год, не могут служить оперативным целям наблюдения за выживанием русского народа после страшных событий 1891 года. Между тем правительство и Император, напуганные разразившейся тогда катастрофой, требовали от статистиков Министерства внутренних дел оперативных данных, чтобы реагировать срочно, как на войне. Центральные статистики знали, что если поручить сбор таких данных губернским статистическим комитетам, нужной быстроты не будет достигнуто.

Столица в 1900 г. организовывала нужные сведения *напрямую от уездов*, поручив губернским статистикам контроль и методическую помощь.

5 июля 1900 г. всем уездным исправникам Нижегородской губернии был послан подготовленный А.И. Звездиным и подписанный вице-губернатором бароном Фредериксом циркуляр о том, что МВД сочло необходимым собрать сведения об урожае озимых и яровых хлебов и о сборе сена. *«Препровождая для этой цели конверты со вложенными в них вопросными бланками, прошу гг.уездных исправников немедленно разослать их по принадлежности, предписав гг.становым приставам и волостным старшинам... Заполненные вопросные листы по урожаю озимых хлебов должны быть возвращены в Ц.С.К. непременно к 15 сентября с.г. Одновременно... обязательно и без задержки донести о том губернскому статистическому комитету. То же самое касается и сведений о яровых хлебах, которые...должны*

быть представлены не позже 15 октября с.г. с донесением времени отсылки губернскому статистическому комитету»⁴⁹.

Разработанные ЦСК бланки учета брали сведения на уровне отдельных селений, с указанием волости, уезда и губернии, по 9 графам: озимых (ржи, пшеницы), яровых (ржи, пшеницы), сена (с заливных лугов, с остальных); посеяно — сколько десятин; сколько на этом участке извели зерна (четвертей, четвериков или пудов); уродилось — со скольких десятин...обмолочен хлеб; с этой площади сколько собрано зерна (четвертей, четвериков или пудов); с этого участка сколько собрано соломы (пудов или возов); с этого участка сколько собрано сена (пудов, копен или возов); вес одной четверти хлеба; если хлеб или травы уродились дурно, то по какой причине (от града, заморозков, дождей, засухи, жука, червя и т.п.).

Вопросник был составлен доходчиво. Отныне волостные старшины и становые приставы отсылали цифровые сведения, минуя губернский город, напрямую в Санкт-Петербург, по адресу: «ул. Театральная, №3. В Центральный Статистический Комитет М.В.Д.». Конверты отсылались без марок — почтовый сбор был включен заранее. Нововведение министерства не сразу привилось на местах. В архивном деле подшито несколько срочных депеш за подписью Унтербергера, телеграммы нерадивым исправникам, в частности ардатовскому исправнику Софонову, ответ последнего, и, наконец, правительственная телеграмма министра внутренних дел Дурново губернатору на тему задержек с бланками.

Дальнейшие события, всколыхнувшие империю, — революция 1905 года, последовавший вслед за ней кризис власти и война с Германией, разразившаяся в 1914г., вполне вероятно, отодвинули на второй план такие несущественные по сравнению с этими грозными явлениями дела. Однако одна из последних папок, дело №1004 фонда 61 Нижегородского губернского статистического комитета называется «Дело по циркуляру Центрального статистического комитета о розыске становым приставам и волостным правлением конвертов с вопросными бланками для сбора сведений об урожае хлебов и сена», датирована *27 августа 1916 г.*

А. И. Звездин за время работы на посту секретаря аккуратно готовил и направлял в Санкт-Петербург годовые отчеты о деятельности губернского комитета, вел обширную переписку и готовил многочисленные статистические справки для Центрального статистического комитета. Андрей Иванович Звездин разработал и внедрил помесечный карточный метод учета движения населения. У духовных лиц в церковных книгах отмечались все родившиеся, все умершие и сочетавшиеся браком. С помощью действительных членов комитета от епархии священ-

⁴⁹ ЦАНО. Ф.61. Оп.216. Д.826. Л.12.

ники уездных и городских храмов стали ежемесячно давать численные отчеты по этим трем категориям, а Звездин вел картотеку. В отчете за 1901–1902 г. он отмечал, что в общем доставка карточек шла довольно успешно. В результате разработка материала о движении населения для форм статотчета в 1901 г. вчерне закончена к маю, т. е. значительно раньше, чем прежде.

В начале января 1905 г. от некоторых приходских священников стали поступать в комитет заявления, что они обременены служебными делами и поэтому доставку карточек прекращают. Во всем этом, заявил Звездин, сказался, без сомнения, *некоторый отголосок* тех исключительных проявлений в общественных настроениях, которые в той или иной форме наблюдаются в данное время везде и всюду. Вице-губернатор Фредерикс обратился к преосвященному Назарию, который уведомил, что по епархии объявлено о неуклонном ведении духовенством епархии карточной системы *матрично-статистической отчетности*. Карточки продолжали поступать обычным порядком, и духовенство было освобождено от необходимости представления в комитет годичной отчетности.

На заседании статистического комитета 1 июля 1906 г. было зачитано циркулярное отношение директора Центрального статистического комитета МВД о том, что ЦСК имеет в виду собирать сведения о видах на урожай в 1906 г. двояким путем:

1. *Дважды* — а) *летом*, тотчас после цветения озимых хлебов и б) *осенью*, опросом самих хозяев, через посредство станowych приставов и волостных правлений; и 2. *Шесть раз* — от станowych приставов и волостных правлений, а именно: а) *четыре раза* в течение лета — 1 апреля, 1 мая, 1 июня, 1 июля — о состоянии хлебов в станах вообще и б) *два раза* в течение зимнего периода о состоянии зимы с точки зрения влияния ее на будущий рост озимых хлебов.

Андрей Иванович Звездин в 1913 г. перешел на службу инспектором народных училищ Княгининского, а с 1914 г. — Нижегородского уезда вплоть до Октябрьской революции 1917 г. В 1889 г. он был выбран членом Нижегородской губернской ученой архивной комиссии, с 1895 по 1904 г. — был правителем ее дел (на общественных началах, поскольку он трудился официально секретарем губернского статистического комитета). После революции с 1921 по 1927 г. служил в ГУБОНО. Он опубликовал более 60 статей и брошюр по статистике и краеведению, был одним из первых исследователей пушкинского имени в с. Большом Болдине.

После А. И. Звездина секретарями губернского статистического комитета назначались чиновники губернского правления. Отчет о деятельности комитета за 1913 г. составлен Б. Т. Авенариусом.

Осип Эдуардович Шмидт трудился на посту заведующего статистическим отделением губернской земской управы вплоть до революции,

которая распустит все земства в стране. Судя по журналам совещания статистиков нижегородского губернского земства с 16 по 20 апреля 1909 г., он руководил этим совещанием, рассматривавшим вопрос «*об отношении к важнейшему грузу железных дорог — хлебу...*», где произнес, как большой специалист в своем деле, такую бесхитростную, но важную фразу: «*Опытом западной Европы установлено, что для статистических работ нужны децентрализация собирания сведений и централизация их обработки*». О. Э. Шмидт проводил и совещание земских статистиков по поводу Всероссийской сельскохозяйственной переписи 1916 г.

Пореформенный период (1861–1917 гг.) вошел в историю как период развития правительственной и земской статистики. Огромный статистический материал, собранный и разработанный земскими статистиками, стал надежной основой глубоких исследований экономики пореформенной России, в первую очередь, русской деревни.

Статистический науке этого периода была присуща глубокая теоретическая аргументация, ей принадлежала ведущая роль в разработке общей концепции математической статистики.

Глава третья

ОРГАНИЗАЦИЯ СОВЕТСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
СТАТИСТИКИ ПОСЛЕ ОКТЯБРЯ 1917 г.РАБОТА НИЖЕГОРОДСКОЙ СТАТИСТИЧЕСКОЙ СЛУЖБЫ
В ЭТОТ ПЕРИОД

Создание ЦСУ



В.И. Ленин

Задолго до революции, вскрывая недостатки русской статистики, В.И. Ленин указывал на необходимость иметь в стране единую, централизованную систему государственных статистических учреждений. После победы Октября на заседании ВЦИК 4 (17) ноября 1917 г. Ленин подчеркнул, что «ни одно изделие, ни один фунт хлеба не должен находиться вне учёта, ибо социализм — это, прежде всего, учёт»¹. А организация строжайшего учёта и конт-

роля за производством и распределением продуктов, конечно, была невозможна без создания централизованной системы государственной статистики. Первым шагом в этом направлении явилось объединение промышленной и сельскохозяйственной статистики в отделе переписи Высшего совета народного хозяйства (ВСНХ).

Состоявшийся в июне 1918 г. Всероссийский съезд статистиков разработал проект Положения о государственной статистике, представленный затем в Совет Народных Комиссаров. Для окончательного редактирования проекта по предложению Ленина была создана специальная комиссия. 25 июля 1918 г. Ленин подписал «Положение о государственной статистике», оформившее организацию единого общегосударственного органа — *Центрального статистического управления (ЦСУ)*.

На ЦСУ возлагалось общее попечение о развитии правильной постановки статистики в государстве и расширении статистических знаний; утверждение планов и программ всякого рода статистических обследований и переписей, проводимых ведомствами; ведение статистики различных отраслей народного хозяйства; производство общегосударственных переписей населения, промышленных, сельскохозяйственных и других переписей, разработка материалов, собранных путем переписей и т. п.

В соответствии с Положением, с 25 июля 1918 г. руководящими органами государственной статистики в стране были: ЦСУ, действующее на правах народного комиссариата; Совет по делам государственной статистики, состоявший из представителей статистических организаций, государственных и общественных учреждений и съездов статистиков; статистические конференции и всероссийские съезды статистиков всех специальностей, имевшие свой постоянный орган — Исполнительную комиссию всероссийских статистических съездов.

Вновь созданные советские статистические органы принципиально отличались от дореволюционных и по задачам и целям, и по характеру и содержанию работ, и по форме организации их деятельности. Характерными особенностями советской статистики являлись: единая централизованная государственная система статистических работ, единое методологическое руководство учетом, отчётностью и статистикой ведомств и организацией, тщательная проверка и обеспечение достоверности и объективности учётных и статистических данных, своевременность статистических работ и разработки материалов, неразрывная связь с задачами хозяйственного и культурного строительства страны.

Впервые в истории отечественной статистики в 1918 г. был составлен и утвержден сводный план государственных статистических работ, выработаны организационные планы проведения статистических обследований, утвержден план централизованных и местных разработок статистических материалов.

В ЦСУ и его местные органы были привлечены лучшие кадры из работавших ранее в земских статистических бюро. 21 мая 1920 г. Ленин подписал декрет об обязательном учете статистических сил РСФСР, т. е. всех граждан, которые по своей подготовке или практической деятельности имели отношение к статистике и могли быть призваны на службу в органы статистики для работы по переписям и выполнения других срочных заданий по статистике.

В 1919 г. ЦСУ начало издавать журнал «Вестник статистики» и «Бюллетень Центрального статистического управления», в которых систематически освещалась деятельность ЦСУ и его местных органов, основные организационные и методологические вопросы статистики.

Уже в первые годы своего существования ЦСУ выполнило крупнейшие статистические работы. В том же 1918 г. была организована и проведена Всероссийская промышленная перепись. Сделан учет фабрикам и заводам, добывающим производствам страны, осуществлена оценка их разрушений, положения с сырьем, с рабочими кадрами, транспортом. Сведения, конечно, неутешительные, но это было только начало. Дальнейшее выполнение статистических работ проходило в еще более сложных условиях. Началась гражданская война — жестокий бой за выживание советской власти.

¹ В.И. Ленин, Полн. собр. соч., т.35, стр.57

Тем не менее, в 1919 г. работники статистики провели частичную, 10%-ную перепись крестьянских хозяйств, на основе чего по своим методикам статистики могли делать определенные выводы. В следующем 1920 г. был организован сложный цикл переписей. Вначале была осуществлена первая в советских условиях демографически профессиональная перепись населения. С ней сочеталась проводимая в сельских местностях сельскохозяйственная перепись. Был проведен и учет промышленных предприятий по краткой программе, результаты которого сравнивались с промышленной переписью 1918 г. Наконец, впервые за три года провели перепись учреждений народного образования.

Проведение переписей в тяжелейших условиях борьбы двух противоборствующих систем, условно называемых «красными» и «белыми», как отметил исследователь этого периода М. Р. Эйдельман, требовало от переписчиков, работников статистических органов большого напряжения сил и самоотверженности.

Несмотря на несовершенство методологии первых переписей при советской власти, они оказали большую помощь в разработке мероприятий по восстановлению народного хозяйства страны. Итоги этих переписей были широко использованы при вынужденном переходе государства к новой экономической политике (НЭП) и впоследствии — при составлении первого государственного плана электрификации страны — плана ГОЭРЛО.

Организация нижегородских статистических учреждений

Октябрь 1917 г. отменил прежние органы управления, в том числе и земские учреждения. Однако статистическое отделение бывшей земской управы временно вошло структурной частью *на правах статистического отдела* в Нижегородский губсовнархоз. Отделом продолжал руководить О. Э. Шмидт.

25 июля 1918 г. было опубликовано в печати Положение СНК об организации общегосударственной статистики. Через несколько дней, с 29 по 31 июля 1918 г. в Нижнем Новгороде собрался и проходил общегубернский съезд статистиков. На утренних и вечерних заседаниях его обсуждались назревшие вопросы. Протоколы этих заседаний составили первое дело фонда 124 Нижегородского губернского статистического бюро в областном архиве².

На утреннем заседании первого дня присутствовали: заведующий статистическим отделом О. Э. Шмидт, помощник заведующего В. М. Андреев, статистики А. А. Ильинский, Л. Н. Невский, А. О. Бык, В. Д. Волков, П. В. Иконников,

² ЦАНО. Ф.124. Оп.1. Д.1а. Л.1.

С. Я. Моисеев, М. Ф. Зелинская, М. К. Плотникова, А. С. Яковлева, сотрудники: Е. А. Лепорская, И. А. Бажанова, М. И. Пайкова, Л. А. Чушанина, Е. И. Цветкова, Н. Д. Бебешина, представитель отдела статистики и переписи СНХ В. М. Колобов, представитель Союза кооперативов Нижегородской губернии А. М. Капралов, статистический агент Московского областного продовольственного комитета Ю. К. Приорова и инженер В. Н. Масленников.

Открывая совещание, председательствующий В. М. Андреев указал, что предметом обсуждения на нем должны быть два вопроса: 1. Производство всероссийской промышленной переписи в текущем году и 2. *Организация единой общегубернской статистики*. Однако ввиду отсутствия многих заинтересованных представителей в тот день рассматривали только 1-й вопрос.

Пожилый О. Э. Шмидт, с его огромным, 29-летним стажем работы в статистике, на этом съезде фактически передавал и опыт, и власть новому поколению. Он сам чувствовал, что его недавнее прошлое — до революции был старшиной Всесоюзного клуба и членом правления клуба нижегородской организации партии кадетов — помешает выдвижению его повторно руководителем.

На утреннем заседании 30 июля В. М. Андреев ознакомил присутствующих с постановлением Президиума Нижегородского губсовнархоза «*О необходимости создания общегубернского органа статистики*». Затем он прочитал доклад «*О создании общегубернской центральной статистической организации*». Дополнительно всех ознакомили с проектом «*Положения об организации местных статистических учреждений*».

Вопрос этот был не новым для российских статистиков. На своих съездах они предлагали свои пути решения. Выступивший в прениях О. Э. Шмидт отметил плодотворность предыдущего съезда статистиков, указав, что принятый тогда нижегородским съездом проект об организации общегубернской статистики отразился и на составлении проекта «*Положения*» на московском съезде статистиков. И хотя на этом заседании (30 июля) представитель комиссариата труда К. В. Троицкий предложил немедленно приступить к техническому объединению разных статистических организаций, О. Э. Шмидт предостерег от поспешных действий, сказав, что такое объединение невозможно, поскольку не все статистические организации для объединения пойдут навстречу. Надо подождать общероссийского решения. Поэтому в проект постановления съезда по его предложению внесли поправки: «*Обождать с организацией губернского и малого Советов по делам статистики до опубликования Положения в виде закона. В зависимости от этого отложить фактическое объединение и упорядочение деятельности других статистических организаций в губернии*»³.

³ Там же. Л.3об, 4.

На этом же заседании избрали исполнительную комиссию съезда губернских статистиков в составе 6 человек: О. Э. Шмидт, В. М. Андреев, А. О. Бык, П. В. Иконников, А. А. Ильинский, В. М. Колобов.

На третий день, 31 июля, подняли вопрос о положении уездных статистиков на местах. Было постановлено: исполнительной комиссии обратиться в Губернский Совет Народного Хозяйства с просьбой указать уездным советским властям воздержаться от реорганизации статистических отделений в уездах вплоть до опубликования закона об организации статистики на местах в связи с организацией общегосударственной статистики⁴.

Правительственный документ, которого ждали на съезде статистиков, «Положение об организации местных статистических учреждений», был опубликован 3 сентября 1918 г. Его подписали Народный Комиссар по внутренним делам Петровский, Председатель ВСНХ Рыков, Управляющий делами Совнаркома Бонч-Бруевич, секретарь Совета Л. Фотиева.

Согласно «Положению», ведение статистики в губерниях и городах возлагалось на *губернские статистические бюро*, образованные в качестве самостоятельных отделов губернских Советов и действующие согласно относящимся к ним пунктам Положения об организации местных статистических учреждений и соответствующим постановлениям Центрального статистического управления.

Губернские статистические комитеты как губернские статистические организации общего значения прекращали свои действия, и все их дела и материалы передавались в *губернские статистические бюро*.

Губернские статистические учреждения, образованные земскими самоуправлениями, переселенческими организациями, продовольственными комитетами и другими организациями, на которые были возложены обследования и разработки переписей 1916–1917 гг., Положением от 3 сентября 1918 г. признавались *правильно организованными* статистическими учреждениями и подлежали переименованию в *губернские статистические бюро*.

Все прежние статучреждения, находящиеся при комиссариатах и других ведомствах — земледелия, продовольствия и прочих — прекращали самостоятельное существование, сливаясь с губернским статистическим бюро и образуя его *отдельные секции*, например, продовольственную, демографическую, земельную и т. д., и т. п.

Получив основополагающий документ, исполнительная комиссия стала готовить материал на президиум губисполкома. Это тщательно разработанное «Введение в Нижегородской губернии Положения об организации местных статистических учреждений», подписанное заведующим статотделом губсовнархоза О. Э. Шмидтом и членами исполнительной комиссии В. Андреевым, П. Иконниковым, В. Колобовым и Л. Быком, имеется в архивном

⁴ Там же. Л.7.

деле⁵. На документе вх. № 11236 от 16 окт. 1918 г. резолюция карандашом: «До съезда оставить открытым. Тов. Таганову (председатель губисполкома. — **Ред.**) познакомиться. В пятницу они будут в президиуме СНХ».

1 ноября 1918 г. состоялось заседание президиума губисполкома, где председателем был Таганов, секретарем Каркин. С л у ш а л и: Доклад о создании Губернского статистического отдела. Доклад делает представитель от стат. отдела Губ. Сов. Нар. Хоз. Из доклада видно, что согласно последней конференции вся статистика должна быть централизована в губернии в одном отделе. П о с т а н о в и л и: 1) Организовать Отдел статистики согласно Положению Комиссариата внутренних дел. 2) Отдел губернский объединяет все отрасли статистики. 3) О назначении заведующего снести с Губкомом и нашими отделами⁶.

На заседании президиума губисполкома 25 ноября 1918 г. заведующим губернским статистическим бюро был назначен тов. Колобов — сотрудник статистического отдела СНХ⁷. Василий Михайлович Колобов работал в отделе статистики и переписей губернского СНХ еще до включения туда всей земской статистики О. Э. Шмидта, и это сыграло главную роль.

Постановлением президиума Нижегородского губисполкома от 21 ноября 1918 г. было утверждено губернское статистическое бюро, объединяющее все отрасли статистики. 14 декабря президиумом губисполкома была назначена коллегия губстатбюро из трех человек: заведующий бюро, помощник заведующего и член коллегии. Первое заседание коллегии Нижгубстатбюро состоялось 18 декабря 1918 г., на нем было принято решение об организации секций статбюро⁸.

Центральное Статистическое Управление в начале 1919 г. запросило результаты работы по правительственному Декрету о местных статорганах.

Новый заведующий 25 февраля 1919 г. направил письмо управляющему Центральным Статистическим Управлением П. И. Попову: «В ответ на отношение ЦСУ от 4 февраля 1919 г. за № 308–4864 коллегия Губстатбюро сообщает, что только 14 декабря Нижегородским Губисполкомом был назначен заведывающий бюро В. М. Колобов и избраны два члена коллегии, Н. М. Масюкевич, с назначением на должность помощника заведывающего, и Г. Г. Радионова. С этого момента и следует полагать организацию бюро...»⁹.

Далее В. М. Колобов сообщал, что при его вступлении в должность бюро представляло собой две группы работников: одна, заканчивающая предварительный подсчет переписи 1917 г., другая — работавшая по промыш-

⁵ Там же. Л. 187–188об.

⁶ Там же. Ф. 56. Оп. 1. Д. 11. Л. 41.

⁷ Там же. Л. 42.

⁸ Ф. 124. Оп. 1. Д. 303. Л. 2.

⁹ Там же. Д. 21. Л. 38.

ленной и профессиональной переписи. Прежнее помещение статотдела Губсовнархоза было недостаточно удобное, недостаточность контингента сотрудников вызывала и неполноту секций. Первым делом обновления бюро было подыскание соответствующего новой организации помещения и приглашение делопроизводителя и бухгалтера. Лишь с февраля стала налаживаться работа канцелярии и бухгалтерии, что давало надежду на то, что с первых чисел марта отчетность, как денежная об исполнении расходной сметы, так и организационная — составление ведомости о приглашенном составе служащих — будут приведены в норму и сообщены Управлению. Были и другие трудности организационной работы, например, задание ЦСУ — обследование чрезвычайного налога в двух уездах пришлось вести вместо карточек на клочках бумаги, т.к. типография задерживала печатание бланков целыми месяцами. Множительной техники не имелось, сравнительно недавно была приобретена пишущая машинка.

Мелкие технические затруднения происходили оттого, что бюро слишком поздно выступило в качестве самостоятельного отдела местного исполкома. Крупные организационные недочеты — от отсутствия в составе работников средних слоев персонала — статистиков, контролеров. Бюро представляло собой лишь массу счетчиков без руководителей среднего звена, кадры которых, считал В.М. Колобов, прежняя организация не подготовила.

К этому письму в ЦСУ прилагался список руководителей Нижегородского губернского статистического бюро, его секций и уездных отделений по состоянию на 15 февраля 1919 г.:¹⁰

1. Колобов Василий Михайлович — заведующий статистическим бюро.
2. Масюкевич Николай Михайлович — помощник заведующего, член коллегии, заведующий продовольственной секцией (потребления, распределения, товарообмена).
3. Масленников Владимир Николаевич — зав. секцией промышленной статистики.
4. Андреев Владимир Максимович — зав. земельной секцией.
5. Муравьев Алексей Иванович — зав. секцией народного образования.
6. Плотникова Мария Карловна — вр. и. о. зав. секцией текущей статистики.
7. Яковлева Валентина Степановна — вр. и. о. зав. секцией демографии.
8. Невский Л. Н. — зав. Арзамасским уездным отделением.
9. Прокошев И. Д. — зав. Ардатовским уездным отделением.
10. Ильинский А. И. — зав. Балахнинским уездным отделением.
11. Бук А. О. — зав. Васильским уездным отделением.

¹⁰ Там же. Л. 40.

12. Пич А. А. — зав. Княгининским уездным отделением.
13. Франчек Н. О. — зав. Лукояновским уездным отделением.
14. Зеленская М. Ф. — зав. Нижегородским уездным отделением.
15. Карпов М. А. — зав. Сергачским уездным отделением.
16. Волков В. К. — зав. Павловским уездным отделением.
17. Иконников М. В. — зав. Семеновским уездным отделением.

Примечание: Пока еще не созданы секции организационно-инструкторская и междуведомственной статистики, транспортная, труда и народного здоровья. Нет также отделений бюро в Макарьевском и Воскресенском уездах и городского в Нижнем Новгороде.

Почтой и телеграфом шла служебная переписка с Центральным Статистическим Управлением. Одна из телеграмм из Москвы, отправленная 10 февраля 1919 г.:

ГУБСТАТБЮРО= ТРЕБОВАНИЮ СОВНАРКОМА ТЕЛЕГРАФИРУЙТЕ НЕМЕДЛЕННО НЕ ПОЗДНЕЕ 12 ФЕВРАЛЯ КАКОМ БАНКЕ БЮРО ИМЕЕТ ТЕКУЩИЙ СЧЕТ ЕГО НОМЕР РАЗМЕР СУММ ЧИСЛЯЩИХСЯ 10 ФЕВРАЛЯ И УКАЖИТЕ ИСТОЧНИКИ ОБРАЗОВАНИЯ ДВОЕТОЧИЕ КАЗЕННЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ МЕСТНЫЕ СРЕДСТВА ПРОЧИЕ = УПРАВЛЯЮЩИЙ ПОПОВ 734

В это время в стране проходила промышленная и профессиональная перепись. Заведующий Нижегородским губстатбюро В. М. Колобов отвечает: СРОЧНО= МОСКВА ПЕРЕПИСЬ ПОПОВУ 734 ТЕКУЩЕГО СЧЕТА НЕТ ТОЧКА ДЕНЬГИ ПОЛУЧАЮТСЯ КАЗНАЧЕЙСТВА МЕРЕ НАДОБНОСТИ ТОЧКА МЕСТНЫХ СРЕДСТВ СИХ ПОР НЕ БЫЛО ТОЧКА УКАЖИТЕ НЕОБХОДИМО ЛИ ОТКРЫТЬ ТЕКУЩИЙ СЧЕТ ТОЧКА КОЛОБОВ 342¹¹

Позднее множество телеграмм будет посвящено хлебному вопросу как одному из важнейших вопросов выживания Республики.

В январе 1919 г. скоропостижно скончался бывший заведующий статистическим комитетом Осип Эдуардович Шмидт. В газете «Нижегородская коммуна» за 18 января 1919 г. был опубликован некролог о Шмидте. В. М. Колобов, с уважением относившийся к своему коллеге-предшественнику, 17 марта 1919 г. просил ЦСУ помочь его вдове¹²:

ТЕЛЕГРАММА. МОСКВА. ГОСУДСТАТ. ПОПОВУ. АДРЕС ОЛЬГИ ИВАНОВНЫ ШМИДТ КОВАЛИХИНСКАЯ УЛИЦА ДОМ ТРИДЦАТЬ ДВА ПРОСЬБА ВЫСЛАТЬ ПОСОБИЕ ПОЛОЖЕНИЕ ТЯЖЕЛОЕ. КОЛОБОВ.

8 марта 1919 г. заведующий сообщил в ЦСУ новый почтовый адрес бюро¹³: «В Нижегородское губернное статистическое бюро до сего времени поступает переписка из Центрального Статистического Управления через Нижегородский губерннархоз. Во избежание задержек в получении

¹¹ Там же. Л. 12.

¹² Там же. Л. 52.

¹³ Там же. Л. 53.

коллегия просит ЦСУ направлять всю корреспонденцию для бюро по адресу: Н. Новгород, Советская площадь, д. № 6, Губернскому статистическому бюро».

По состоянию на 1 июня 1919 г. в состав Нижегородского губернского статистического бюро уже входили следующие отделы и секции:

- отдел общего управления;
- секция демографической статистики;
- секция статистики народного образования;
- секция статистики народного здравоохранения;
- секция статистики труда и соцобеспечения;
- секция статистики земледельческого хозяйства;
- секция текущей сельскохозяйственной статистики;
- секция статистики промышленного производства;
- секция статистики распределения, потребления, продуктообмена, финансов и кредита;
- секция общественных и административно-хозяйственных организаций;
- отдел обработки материалов с/хозяйственной и земельной переписи 1917 г.;
- отдел промышленной и профессиональной переписей;
- городское (губернского города) отделение.

Согласно Положению, в функции сотрудников статистического бюро входили следующие обязанности:

1. Выполнение работ, возложенных на местные учреждения Центральным Статистическим Управлением:

а) по статистике населения (определение численности, его состава, размещения, учет движения населения естественного и механического; статистика выборов);

б) по сельскохозяйственной и лесной статистике (вопросы экономики, организации полеводства, луговодства, скотоводства, лесоводства и других отраслей сельского хозяйства, учет и распределение земельного и лесного фонда, исследование землепользования, условий лесного хозяйства и другие вопросы);

- в) по промышленной статистике, основной и текущей;
- г) по транспортной и почтово-телеграфной статистике;
- д) по финансовой и оценочной статистике;
- е) по статистике снабжения и распределения;
- ж) по статистике торговли и продуктообмена;

з) по статистике народного образования, народного здравоохранения и санитарии, страхования, кооперативного и профессионального движения;

- и) по военной статистике;

- к) по статистике труда;
- л) разработка вопросов, входящих в область моральной статистики.

2. Сводка статистических данных, доставленных губернскими учреждениями и ведомствами.

3. Руководство производством специальных переписей (населения, сельскохозяйственных, профессиональных, промышленных и прочих) и разработка переписных материалов.

4. Подготовка к докладу губернскому Совету по делам статистических вопросов, касающихся статистической деятельности губернских ведомств и представляемых ими на рассмотрение Совета.

5. Издание статистического ежегодника, заключающего в себе все сведения по статистике губернии, а также сборников, обзоров и монографий по отдельным вопросам или вопросам губернской статистики.

Интересно взглянуть на оценку деятельности нижегородских статистиков этих лет через заработную плату их сотрудников. 13 августа 1919 г. в Нижний Новгород был направлен документ ЦСУ, в котором, в частности, говорилось:

«Нижгубстатбюро в отношении применения к нему тарифа для статистиков причислено Центральным Статистическим Управлением к более крупным статбюро. Соответственно сему оклад заведующего бюро выражается в сумме 2500 руб. в месяц»¹⁴.

Оклад заведующего губстатбюро В. М. Колобова составлял 2250 руб., оклады заведующих секциями: оргинструкторской — М. Ф. Зеленской, текущей с/х статистики — М. К. Плотниковой, промышленной статистики — Н. Н. Масленникова, статистики труда — К. В. Троицкого, земельной статистики — В. М. Андреева, демографической — В. С. Яковлева — по 1899 руб., секции городской статистики — и. о. зав. секции А. П. Соболева 1575 руб., та же сумма у статистика-организатора. Статистик 2 разр. — 1224 руб., статистик 3 разр. — 1098 руб. Ст. счетчица получила 1044 руб., счетчицы — 945 руб.¹⁵

На 1 июля 1919 г. во главе губстатбюро стояли заведующий и его помощник. К 1 января 1920 г. должность помощника заведующего была упразднена. Коллегия бюро состояла из заведующего бюро и заведующих отделами и секциями. На ней решались наиболее важные организационные вопросы.

Кроме своих основных задач, губстатбюро выполняло также задания местных учреждений чисто прикладного характера по частичному статистическому учету тех или иных сторон общественно-экономической жизни населения губернии.

¹⁴ Ф.124. Оп.1. Д.20. Л.92.

¹⁵ Там же. Д. 5. Л. 1–13.

В годы военного коммунизма

В январе 1920 г. Василия Михайловича Колобова перевели в Москву, в аппарат Центрального Статистического Управления, где он стал заведовать отделом статистики сельскохозяйственного производства и текущей сельскохозяйственной статистики.

С кадрами руководителей-специалистов были большие проблемы, поэтому ЦСУ направило в Нижний Новгород возглавлять губстатбюро своего уполномоченного Петра Давидовича Эклава. Ознакомившись на месте с затруднениями в работе организации, Петр Давидович делает все, чтобы усилиям статистиков в губернии была открыта «зеленая улица».

В архивных документах этого времени хранится выписка из протокола № 15 заседания президиума губисполкома от 19 апреля 1921 г.:

«... работы Губстатбюро Республики в области разработки Всероссийских переписей 1920 г., а также в связи с посевной кампанией и продналогом признаны Советом Народных Комиссаров чрезвычайно важными, подлежащими выполнению в усиленном ударном порядке на основании телеграфных распоряжений Предсовнаркома т. Ленина за № 67 и 235... предписывается для неуклонного исполнения нижепоименованными губернскими учреждениями под личной ответственностью заведующих...»

Постановлено ввиду имеющих быть в больших размерах вечерних работ чрезвычайной комиссией по электроснабжению предписывается представить в распоряжение Губстатбюро не более 30 электрических лампочек по действительной потребности и срочно выдать разрешение для пользования электрическим освещением до 12 часов ночи»¹⁶.

Наивно было бы думать, что после этого решения президиума губисполкома все сразу исправилось. Заведующий губстатбюро, уполномоченный ЦСУ, что постоянно подчеркивает П. Д. Эклав, борется за решение всех проблемных вопросов. Вопрос с помещением составлял большое место статбюро. На площади 72,8 кв. сажени (331 кв.м) приходилось размещать 130 работников, склад для разрабатываемого материала, исчисляемого десятками пудов, архив, библиотеку, столовую и пр. В рабочих помещениях царил недопустимая теснота. В ближайшее время планировалось увеличить численность работников до 230 положенных по штату, а для окончательной разработки материалов по переписи 1920 г., согласно указанию ЦСУ, следовало привлечь еще до 100 человек. Весь этот коллектив будет нуждаться в помещении, обеспечивающем «свободную и продуктивную работу». Эклав нашел решение: просил освободить для нужд Губстатбюро квартиры № № 4–7 и 10–13 в доме

№ 19 по ул. Б. Печерской, где помещалась организация (это был флигель с полуподвалами во дворе)

П. Д. Эклав «выбивает» «денежные знаки» для зарплаты сотрудникам (требовалось заранее подавать заявку в банк), хлопочет о дровах для отопления¹⁷.

Таково было время «военного коммунизма» — нужно было действовать наступательными методами. Заведующий губстатбюро пишет отношение в отдел гражданского управления губисполкома, ведавшего и местами заключения: *«Нижгубстатбюро просит распоряжения откомандировать из Нижегородского лагеря принудительных работ Базилева Андрея Николаевича. Настоящая просьба вызвана крайним недостатком специалистов по народному образованию. А. Н. Базилев является незаменимым работником. Он не только ранее работал по статистике — участвовал в переписи 1917 г., вел учет неграмотных красноармейцев, педагогических сил в Красной Армии. Он сам получил специальное педагогическое образование: окончил Нижегородский учительский институт, занимался и в воскресных школах, и работал по организации культурно-нравственных кружков, народных центров и читален...»¹⁸*

Чуть позднее Эклав просит отдел управления распорядиться «об откомандировании из нижегородских мест заключения возможно большего количества лиц интеллигентных профессий для выполнения в губстатбюро срочных работ по разработке Всероссийских переписей 1920 г. и в связи с продналогом и посевной кампанией»¹⁹. Опускать руки Эклав не намерен, вновь ставит вопрос о положении дел на президиуме губисполкома.

11 апреля 1921 г. в повестке дня заседания президиума доклад заведующего губстатбюро П. Д. Эклава²⁰. Докладчик отметил, что отдел находится в неблагоприятных условиях, несмотря на важность выполняемых работ. Помощь, оказанная губисполкомом, очень слаба. Бюро в данный момент разваливается, причинами чего является несвоевременное и неполное обеспечение служащих продовольствием, недостаточность и непригодность помещения, в невыполнении предписаний Компрода, Наркомзема и Наркомтруда. Ближайшей задачей организации является не только подбор штата для волостных статистиков, но и создание сети добровольных статистиков.

Поэтому в постановлении решающим пунктом было обязать учреждения, ведающие учетом, мобилизацией и распределением рабочей силы, срочно совместно с завгубстатбюро провести мобилизацию ста-

¹⁷ Там же. Л.7, 18.

¹⁸ Там же. Л.28.

¹⁹ Там же. Л.45.

²⁰ Там же. Л. 49–50об.

¹⁶ Там же. Д.84. Л.1.

тистических сил губернии. Вне всяких очередей бирже труда снабжать губстатбюро работниками для выполнения счетных работ.

Губотдел управления обязывался срочно рассмотреть списки лиц, заключенных в лагерях принудработ, на предмет командирования временно или постоянно в губстатбюро. Губпродкому — срочно удовлетворить статработников полностью бронированным пайком за февраль и март. Вопрос о натурпремировании служащих и впредь удовлетворять по нормам бронированного пайка. Срочно выдать не более 104 комплектов верхней одежды для разъездов инструкторов.

Губкоммуналделу: немедленно освободить от частных жильцов полуподвальные этажи зданий, занимаемых ныне губстатом; в течение месяца освободить от частных жильцов помещения имеющегося во дворе флигеля, предоставить освободившиеся помещения в распоряжение губстатбюро.

Гублеском обязывался снабдить бюро минимумом мебели — выделить 20 канцелярских столов и 40 стульев или табуреток.

Ввиду имевших место в больших размерах вечерних работ чрезвычайной комиссии по электроснабжению предписывалось предоставить в распоряжение губстатбюро по действительной потребности 30 электрических лампочек и срочно выдать разрешение на право пользования электроосвещением до 12 часов ночи.

Но этим не кончалось постановление президиума губисполкома. Во второй части говорилось о «необходимости в боевом порядке создать институт волстатистиков, привлечь к указанной работе учительский персонал и работников просвещения в количестве не более 250 человек на условиях совместительства по соглашению с Губнаробразом, освободив от других обязанностей. Лиц, назначенных на волстатистиков, освободить от всех родов трудовой и гужповинности, забронировав за ними лошадей. Снабжать волстатистиков пайком наравне с прочими статработниками, снабдить их огородными семенами. При выездах в уезды предоставлять обывательские подводы всем сотрудникам статбюро, волостным — до 10 верст.

Соответствующие органы обязывались снабжать статистиков бумагой и канцелярскими принадлежностями, типографии должны были бланки печатать **без очереди**, на телеграфе передавать материалы *в порядке особой срочности* при видах на урожай и во время посевной *вне очереди*. Предлагалось откомандировать Губземотделу и Губпродотделу по 5 человек в распоряжение Губстатбюро. То же самое должны были сделать соответствующие уездные органы и выделить по 1 человеку в *Устатбюро* для своевременной разработки статистических материалов, характеризующих состояние сельского хозяйства губернии в текущем году.

Постановление заканчивалось напоминанием о строгом выполнении настоящего предписания и привлечении виновных в нарушении

его к строгой ответственности. Заведующему губстатбюро предлагалось делать личные доклады предгубисполкома о ходе работ для доклада через ЦСУ — Предсовнаркому. И в конце: просить губком РКИ, Профосвет и Губосмол обратиться к своим с циркулярным письмом о привлечении членов к добровольным статистикам.

На начало 1921 г. в состав Нижегородского губернского статистического бюро входили: отдел общего управления, секция демографической статистики, секция статистики народного образования, секция статистики земледельческого хозяйства, секция текущей сельскохозяйственной статистики, секция экономической статистики (продовольственной, товарообмена и др.), секция статистики промышленного производства, секция статистики труда и социального обеспечения, секция статистики коммунального хозяйства и управления.

В первой половине 20-х гг. в составе губстатбюро была открыта новая секция — военной статистики, в конце 20-х гг. — секция статистики коммунального хозяйства и управления.

Значительно расширилась география переписки губстатбюро с подчиненными ему уездными статистиками. В дореволюционные годы губернский статистический комитет получал сведения от городов Ардагова, Арзамаса, Балахны, Василя, Горбатова, Княгинина, Лукоянова, Макарьева, Семенова, Сергача, двух заштатных — Перевоза и Починок, и от всех их уездов.

В 1920 г. губстатбюро и помогало комплектовать, и вело служебную переписку со следующими *устатбюро*: Ардатовским, Арзамасским, Балахнинским, Васильсурским, Воскресенским, Княгининским, Лукояновским, Макарьевским, Нижегородским, Павловским, Семеновским, Сергачским, Козьмодемьянским, а в 1921 г., когда добавились новые образования, — с Выксунским, Ветлужским, Варнавинским, Починковским, Курмышским.

Поиски оптимальной структуры бюро в 20-е гг. продолжались. На основании постановления совещания губернских статистических бюро, проведенного при ЦСУ 3–13 ноября 1922 г., была принята следующая структура губстатбюро: 1) общий отдел; 2) секция основной сельскохозяйственной статистики; 3) секция текущей сельскохозяйственной статистики; 4) секция демографической статистики; 5) секция экономической статистики; 6) секция статистики народного образования; 7) секция статистики труда; 8) секция промышленной статистики.

В 1923–1924 гг. в составе Нижегородского губстатбюро функционировало 7 секций: демографической статистики, статистики земледельческого хозяйства, текущей сельскохозяйственной статистики, промышленной статистики, статистики труда, статистики народного образования, секция статистики коммунального хозяйства и экономической статистики.

На основании постановления ВЦИК от 23 мая 1927 г. губернские статистические бюро были переименованы в статистические отделы. Согласно Положению о местных органах государственной статистики РСФСР, утвержденному Президиумом ВЦИК и СНК РСФСР 28 ноября 1927 г., губернские статистические отделы, как и прежде, находились в подчинении губисполкомов и их президиумов. Губстатотделом руководили заведующий отделом и его заместитель. В состав отдела входили: административно-финансовый подотдел, секция социальной статистики, секция сельскохозяйственной статистики, секция статистики промышленности, секция статистики труда, секция статистики обмена.

Заведующим статистическим отделом Нижегородского губисполкома в апреле 1927 г. был утвержден Юлий Адольфович Витте²¹. В то время ему было 30 лет, из них 8,5 лет он уже был членом ВКП(б), вступив в 1919 г. По социальному положению служащий, по происхождению сын латышского крестьянина, он имел образование среднее специальное, закончив коммерческое училище по специальности калькулятора. Последним местом работы Ю. А. Витте являлось управление Приокского горного округа в Выксе (в этой местности в примитивных шахтах, называемых «дудками», добывали железную руду).

Молодой энергичный латыш с солидным партийным стажем явился ценным кадровым работником во времена объявленного коммунистами курса на усиление партийного влияния во всех структурах и учреждениях Советской Республики. Старые специалисты отходили на второй план.

В этой связи интересен документ циркулярного характера ЦСУ № 112с от 6 сентября 1927 г., направленный во все местные губернские статорганы (тогда по секретной почте, ныне рассекреченный)²²:

«Уважаемый товарищ! Из ряда бесед и совещаний с партийными заведующими (и заместителями) статотделами (и статуправлениями) выяснилось, что аппараты местных статорганов очень слабо коммунизированы, и не принимается достаточно энергичных мер к их коммунизации.

Придавая вопросу создания кадров статистиков коммунистов очень важное значение, ЦСУ считает необходимым усилить работу по коммунизации аппарата как путем приема коммунистов сначала на низшие должности с постепенным выдвиганием их на руководящую работу, так и путем вливания в аппараты на руководящие посты квалифицированных работников, имеющих опыт в советской работе и статистическую практику.

Смену беспартийных руководящих работников производить по мере накопления коммунистами сил, бережно относиться к специа-

²¹ ЦАНО. Ф. 3026. Д. 1. Л. 35.

²² Там же. Л.45.

листам, ведущим добросовестно ответственную научную и практическую работу, устраняя в то же время из аппарата антисоветский чуждый элемент и принятых по кумовству и протекции.

При организации сети добровольных корреспондентов желательна в первую очередь вербовать доброкоров из крестьян-коммунистов.

С коммунистическим приветом —

*П. п. Вр. исп. обяз. Управляющего ЦСУ Языков
Член Коллегии Игнатъев»*

Статистический отдел при Ю. А. Витте считался передовым, образцовым отделом губисполкома. Авторитет самого заведующего был высок.

Статистический отдел Исполкома Нижегородского губернского Совета рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов был ликвидирован 14 января 1929 г. в связи с упразднением губернии. В продолжение короткого времени, с 14 января 1929 г. по 15 августа 1929 г. вместо губернии существовала Нижегородская область, и нижегородские статистики входили в статистический отдел Исполкома Нижегородского областного Совета рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов.

Однако область в первый раз прижилась недолго, в связи с укрупнением ее преобразовали в край. Постановлением Нижегородского крайисполкома 15 августа 1929 г. был образован Нижегородский краевой статистический отдел.

Дальнейшее развитие государственной статистики

Важнейшим событием 1922–1923 гг. было образование Союза Советских Социалистических Республик — СССР. ЦСУ Российской Социалистической Федеративной Советской Республики было преобразовано в ЦСУ СССР. С этим новым статусом активизировалась работа органов государственной статистики. Особенно важно было иметь постоянную базу текущей статистики, основанной на отчетности всех предприятий и организаций страны. Однако прежде чем централизовать работу с отчетами предприятий, нужно было наладить первичный учет на предприятиях. Сводные данные получались неполными, представлялись в правительство с большим опозданием и содержали, к тому же, много ошибок. Деятельность органов ЦСУ справедливо подвергалась правительством резкой критике.

Независимо от государственной возникла ведомственная статистика промышленных предприятий и прочих организаций. Оперативное руководство со стороны ведомств, разумеется, было невозможно без своевременного получения отчетности от подведомственных предприятий. Вначале статистика ведомств была отражением деятельности отдельных главков (главных управлений) Высшего Совета Народного Хозяйства

СССР. Отчетность составлялась по этим главам по разным программам и в разные сроки, что создавало трудности при составлении сводных отчетов о работе промышленности, подведомственной ВСНХ.

В 1923 г. был организован Центральный отдел статистики ВСНХ (ЦОС). Это была структура, являющаяся частью Совнархоза. Новообразование позволяло значительно улучшить качество информации и повысить оперативность ведомственной статистики. Но при перестройке отрасли, к сожалению, не избежали ненужного параллелизма и несогласованности программ отчетов, представляемой промышленными и иными предприятиями органам государственной статистики — Центральному отделу статистики ВСНХ.

В 1926 г. предприняли новую реорганизацию ЦСУ. Установили, что текущая (конъюнктурная) статистика останется в ведении ЦОС ВСНХ, а ЦСУ в качестве структуры в роли генерального штаба займется проведением углубленных годовых и квартальных анализов промышленности.

Одной из сложнейших работ начинающей советской статистики была разработка *первого отчетного баланса народного хозяйства СССР за 1923/24 гг.* Эта статистическая работа исполнялась в течение последующего за отчетным года и была опубликована в 1926 г. Объемистый том состоял из двух частей. В первой была текстовая часть, во второй — таблицы. Первая часть составляла теоретические принципы и методологию построения баланса народного хозяйства, был дан глубокий анализ состояния экономики СССР этих лет. Балансовые таблицы второй части являлись статистическими таблицами, показывающими объемы и источники ресурсов, распределение их в народном хозяйстве.

Этот первый баланс был и первым опытом построения сложной макроэкономической модели необъятного хозяйства большого государства, еще плохо управляемого в силу известных причин. Поэтому он и не был лишен недостатков. Мало еще было в нем информации по различным параметрам, отсюда была и неполнота решений. И все же при этих вполне планируемых недостатках баланс народного хозяйства 1923/24 г. сыграл большую роль в истории отечественной экономической статистики, открыв для хозяйственных структур новое направление в построении балансовых расчетов и методов анализа макроэкономических процессов.

Применение балансового метода в анализе межотраслевых связей было одним из наиболее значительных достижений составителей первого баланса, которое в то время еще не вполне было осознано. Позже эти идеи творчески развил В. Леонтьев в системе *«затраты — выпуск»*.

Вторая половина 1920-х годов вызвала реорганизацию Центрального статистического управления и его органов на местах. По новому положению, принятому в мае 1927 г., работа ЦСУ поднималась на более высокий государственный уровень, еще более сближались в рассмотрении предмета влияния статистические и плановые органы. Центральному статисти-

ческому управлению были предоставлены права объединенного наркомата СССР. Управляющего ЦСУ ввели в состав Совета Народных Комиссаров СССР с правом решающего голоса. Для руководства статистической работой всех ведомств при ЦСУ была создана специальная комиссия (Статплан), члены которой утверждались Советом Труда и Оборона. Это была не просто оценка важности позиций, но и огромная ответственность.

В период 1926–1930 гг. ЦСУ провело ряд крупных статистических работ. В декабре 1926 г. прошла первая после образования Союза Всесоюзная перепись населения, впервые представившая руководству страны информацию для планирования и распределения в первую очередь жизненно необходимых продуктов и товаров. В 1927 г. было выполнено динамическое обследование крестьянских хозяйств по новой расширенной программе, изучение классового состава деревни. Уже в 1928 г. в связи с начатой коллективизацией сельского населения прошла сплошная перепись совхозов и колхозов. Спустя год, в 1929 г. провели перепись предприятий мелкой промышленности.

По разработанной ЦСУ методике программой бланка «Б» предусматривалось получение характеристик основных показателей работы промышленных предприятий за отчетный год. Такой работой и стало обследование промышленных предприятий страны за 1925/26 хозяйственный год. Сюда включались выпуск продукции в натуральном и стоимостном отношении, численность рабочей силы на предприятии, производительность труда, отработанное время при производстве запланированного объема продукции, начисленная заработная плата, состояние энергетики, основных фондов, потребление продуктов труда, издержки производства.

Обследование предприятий по бланку стало новым этапом в развитии советской статистики в период разработки системы и методологии исчисления основных показателей промышленной статистики, включающих валовую и чистую продукцию, основные фонды, издержки производства.

В 1927 г. состоялась Всесоюзная школьная перепись, материалы которой были использованы при переходе к обязательному начальному обучению. Значительно развилась текущая сельскохозяйственная статистика, статистика торговли и цен, культуры, населения и здравоохранения. В тот же период были опубликованы чрезвычайно подробные итоги обследования промышленности за 1926/27 г. Общий объем работы ЦСУ резко увеличился.



Возраставшее значение учёта и статистики для народнохозяйственного планирования диктовало необходимость более тесной связи между ЦСУ и Госпланом. Поэтому по постановлению ЦИК и СНК

СССР от 23 января 1930г. ЦСУ было «органически» слито с Госпланом путем преобразования ЦСУ в сектор народнохозяйственного учёта Госплана. Этим слиянием ставилась цель достигнуть согласованности показателей плана и показателей статистики, включить работников статистики непосредственно в контроль выполнения народнохозяйственного плана.

Однако слияние ЦСУ с Госпланом ослабило внимание к другим важным статистическим работам, к вопросам методологии текущей статистики, привело к нарушению централизации системы государственной статистики. Между тем дальнейшие коренные изменения в экономике страны требовали резкого улучшения организации учёта и статистики. В результате социалистической реконструкции сельского хозяйства социалистическая система стала господствующей во всей экономике страны, что дало возможность поставить вопрос об организации единой системы народнохозяйственного учёта.

В мае 1931г. Совет Народных Комиссаров принял постановление об организации учётно-статистических работ. Исходя из того, что в связи с развитием планирования в стране укрепление системы социалистического учёта приобретало все большее значение, Совнарком признал необходимым усилить централизованное руководство методологией и организацией всех учётно-статистических работ в стране. Эти задачи были возложены на Центральное управление народнохозяйственного учёта (ЦУНХУ) при Госплане СССР, в которое был преобразован Сектор народнохозяйственного учёта Госплана.

В эти годы широко развернулась работа по подготовке первого пятилетнего плана развития народного хозяйства на 1930–1935гг. Центральное статистическое управление организовало срочный сбор, обработку и предоставление партийным, советским и плановым органам по возможности исчерпывающей информации об экономическом положении государства.

Нижегородское (Горьковское) КУНХУ

Начальником Нижегородского краевого управления народно-хозяйственного учёта (КУНХУ) и одновременно заместителем Председателя краевой плановой комиссии с марта 1930г. был назначен Иван Тимофеевич Карасев²³. Член партии с 1926г., он являлся опытным руководителем, как отмечалось в характеристике, обладал широким кругозором, был выдержан и политически грамотен. Благодаря его умелому руководству и знанию дела Нижегородское КУНХУ в системе ЦУНХУ по работе и выполнению плана занимало передовые позиции.

С 7 октября 1932г. Нижегородский край после многочисленных обращений трудящихся в честь любимого земляка-писателя Максима Горького правительством СССР переименовывается в Горьковский край, город Нижний Новгород, родина писателя — в город Горький, а все учреждения меняют наименования. Отныне КУНХУ именуется так: **Горьковское краевое управление народно-хозяйственного учёта Государственной плановой комиссии при Совнаркоме РСФСР.**

В 1934г. начальником краевого управления народно-хозяйственного учёта и заместителем начальника крайплана становится Павел Иванович Ермошин, начинавший работу в статистике еще с Ю.А. Витте в 1927г. П.И. Ермошин происходил из крестьян, был членом партии с 1919г., направлялся по партийным поручениям в различные районы страны: уполномоченным политбюро в уездах Васильсурском и Починковском, уполномоченным ВЧК в Сибири, уполномоченным ГПУ, зав. отделом управления уисполкома, инспектором Центроспирта, откуда был переведен в губстатотдел на работу в КУНХУ. В начале 1933г. Ермошин работал управляющим «Союзоргучета». В качестве начальника краевой статистики он показал себя неплохим руководителем.

Штатную численность отделов и секторов КУНХУ раскрывает нам приказ по управлению №82 от 29/ V-35г.: в соответствии с указанием УНХУ РСФСР утвердить штат по аппарату краевого управления НХУ на 1935г. в количестве 75 единиц с фондом месячной зарплаты и хлебной надбавкой в сумме 17262 р. 85 к. с распределением по секторам: 1. Руководство — 2 ед. 2. Сектор учетной инспекции — 6 ед. 3. Сектор торговли, снабжения и транспорта — 7 ед. 4. Сектор учета населения и здравоохранения — 10 ед. 5. Сектор культуры и быта — 4 ед. 6. Сектор сельского хозяйства — 10 ед. 7. Сектор промышленности — 7 ед. 8. Сектор капитального строительства — 7 ед. 9. Сектор труда — 8 ед. 10. Административно-финансовый сектор — 10 ед. 11. Группа кадров — 2 ед. 12. Группа городского хозяйства — 2 ед.²⁴

Москва между тем подготовила свою кандидатуру начальника КУНХУ. В приказе №118 от 11/ VIII — 1935г. читаем: «С сего числа руководство Краевым Управлением народно-хозяйственного учёта передаю вновь назначенному начальником КУНХУ тов. Кутянину Ф. И. Основание: Приказ ЦУНХУ СССР от 8/ VIII — 35 г. № 208 и постановление Президиума Крайисполкома от 1/ VIII — 35 г. № 24. Ермошин». Тут же приказ № 118а: «Тов. Ермошину П. И. приказываю приступить к исполнению обязанностей зам. начальника УНХУ. Основание: Приказ ЦУНХУ Госплана СССР от 8/VIII-35 г. № 208. Начальник КУНХУ Кутянин»²⁵.

²³ ГОПАНО (Государственный общественно-политический архив Нижегородской области). Ф.224. Оп.1. Л. 35.

²⁴ ЦАНО. Ф.3026. Оп.1. Д.127а. Л.16об, 17, 17об.

²⁵ Там же. Л.42.

Баланс народного хозяйства



Слияние ЦСУ с Госпланом, наряду с положительными моментами, имело и негативные последствия. Находясь в составе Госплана, статистики, к примеру, не могли подвергать критике некоторые ошибочные решения плановых органов, при которых не происходило улучшения положения.

Несмотря на трудности и неудобства периода становления ЦУНХУ, советская государственная статистика развивалась и совершенствовалась. В 1932 г. была создана сеть районных и городских инспекторов народнохозяйственного учета. По постановлению Совета Народных Комиссаров от 4 августа 1934 г. была создана специальная сеть участков инспекторов народнохозяйственного учета. Организована в широких масштабах текущая статистика, постановка оперативной отчетности, разработка годовых отчетов предприятий и организаций промышленности, сельского и коммунального хозяйства, наблюдение за ценами и товарооборотом. Налажены были также работы по статистике труда, населения, культуры и здравоохранения, статистике бюджетов рабочих и колхозников.

В 30-х гг. проводились крупные статистические переписи. В 1932 и 1934 г. прошла перепись промышленного оборудования, в 1932 г. также перепись скота, проводившаяся в дальнейшем, с 1935 г. — ежегодно. В 1935 г. провели общеторговую перепись. Затем в 1937 и 1939 г. проводили Всесоюзные переписи населения.

При создании на селе колхозов и совхозов была коренным образом перестроена сельскохозяйственная статистика. Здесь положительным моментом являлась централизация отчетности: основными источниками статистических данных стала текущая отчетность хозяйств и годовые отчеты колхозов, совхозов и машинно-тракторных станций.

Составление баланса народного хозяйства СССР встало на повестку дня в конце 20-х — начале 30-х гг. В 1932 г. был опубликован ограниченным тиражом, для служебного пользования, сборник материалов по балансам народного хозяйства страны за 1928-й, 1929-й и 1930 гг. Организовал эту работу член коллегии ЦУНХУ видный статистик А. И. Петров. Разработка баланса денежных доходов и расходов населения была начата в середине 30-х гг., а в конце 30-х завершили расчеты финансового баланса за 1938 и 1939 гг.

В 1941 году ЦУНХУ было преобразовано в Центральное статистическое управление Госплана СССР.

Закрытые сведения

Работы советских статистиков 20–30 гг. XX столетия были под постоянным контролем партийно-государственных органов. Эта своеобразная цензура не позволяла публиковать все разрабатываемые статистические сведения.

Так начальник Управления народно-хозяйственного учета Горьковского края Карасев получил циркуляр УНХУ РСФСР № 174с от 25 мая 1933 г.: *«Материалы по естественному движению населения (рождаемость и смертность) публикации в бюллетени текущих статистических работ — не подлежат. В случае если имело место опубликование этих материалов до получения настоящего распоряжения, предлагаю такие вынуть из обращения. В дальнейшем, во избежание неправильных выводов, первичные материалы по естественному движению населения необходимо особенно тщательно проверять со стороны их точности и полноты, а также не менее тщательно обрабатывать. Начальник УНХУ РСФСР Соловьев»*²⁶.

27 августа 1933 г. письмом в адрес начальника УНХУ Горьковского края Заместитель Начальника УНХУ РСФСР М. Мудрик вновь напоминает: *«Ввиду особого значения материалов по учету естественного движения населения УНХУ РСФСР предлагает Вам обрабатывать, хранить и пересылать в секретном порядке... материалы, начиная с 1930 г... о числе родившихся и умерших (всех возрастов и в возрасте до 1 года)... данные конъюнктурных сводок по ф.№ 1 и ф.№ 2 о числе родившихся и об умерших по причинам смерти, общие сведения о естественном движении населения... все сводные таблицы, характеризующие динамику общих показателей, содержащие сведения начиная с 1930 г... В случае, если материалы были опубликованы, необходимо изъять их из обращения»*²⁷.

Начальник УНХУ Горьковского края Карасев ответил: *«КУНХУ сообщает на № 275с от 27 авг. с. г., что материалы естественного движения населения были опубликованы (за 31 г.) по районам в экономическом справочнике, изданном ОГИЗом во исполнение постановления Совнаркома. Справочник почти весь разошелся и изъять его не представляется возможным»*²⁸.

Общеизвестным стал факт запрещения оглашения результатов переписи 1937 г., пикового года сталинских репрессий.

²⁶ ЦАНО. Ф.3026. Оп.3с. Д.53. Л.13.

²⁷ Там же. Л.28.

²⁸ Там же. Л.30.

Глава четвертая

СОВЕТСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ СТАТИСТИКА В ГОДЫ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ. РАБОТА СТАТИСТИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ ГОРЬКОВСКОЙ ОБЛАСТИ в 1941 — 1945 гг.

Задачи военного времени



Великая Отечественная война внесла существенные изменения в программы статистических работ, в методы наблюдения и разработки статистических материалов — отчетность стала более оперативной. Во время войны особое внимание уделялось *суточной* и *декадной* отчетности о выполнении плана производства важнейших видов промышленной продукции в натуральном выражении. В отличие от довоенного периода, когда выпуск продукции в натуре по всем производителям полностью отражался только в годовых отчетах, во время войны он учитывался и в текущей месячной отчетности.

Война потребовала также организации статистики материального снабжения в общегосударственном масштабе. Поэтому в 1943 году в ЦСУ СССР был создан отдел статистики материального снабжения, призванный наладить текущую статистику выполнения планов снабжения народного хозяйства черными и цветными металлами, топливом, нефтепродуктами и важнейшими видами оборудования. Была установлена декадная отчетность о выполнении плана поставок важнейших видов материалов и о запасах угля и металла у производителей, а также более подробная месячная и квартальная отчетность о выполнении плана материально-технического снабжения. ЦСУ стало систематически разрабатывать квартальные и годовые балансы металла, топлива и электроэнергии.

Большое значение во время войны имели широко проводившиеся ЦСУ срочные единовременные переписи материальных ресурсов и промышленного оборудования. Особое значение срочные переписи приобрели в самые первые месяцы войны. Известен такой факт. На одном из докладов об итогах срочных переписей, представленном ЦСУ в Правительство, Сталин написал: «Ценность этой инфор-

мации равна крупной победе на фронте»¹. Всего в военный период было проведено свыше 100 срочных переписей, материалы которых использовались при разработке мероприятий по усилению обороноспособности страны.

В первый год войны **сектор промышленности** Горьковского облстата провел внеочередную *перепись механизмов и материалов на стройках области по состоянию на 10 и 20 ноября 1941г.* и *перепись эвакуированного оборудования черных и цветных металлов по состоянию на 28 ноября 1941г.* Участвовал во *Всесоюзной переписи соцпромышленности 1942 года* (по районам области это 17 томов переписных бланков). В этом же 1942 году специалистами сектора были подготовлены не менее важные и срочные документы и проведены следующие работы: *списки оборудования, учтенного на железных дорогах Горьковской области, перепись оборудования и материалов, находящихся на станциях и железнодорожных путях Горьковской области, перепись неустановленного эвакуированного оборудования на железнодорожных станционных путях области, перепись неиспользованных рельсов и подвижного состава железнодорожной узкой колеи, перепись газогенераторов по Горьковской области и перепись материалов и оборудования.*

В 1943 г. сектор промышленности участвовал во *Всесоюзной переписи соцпромышленности по состоянию на 1 января 1943 г.*, во время которой порайонно заполнено 12 томов переписных бланков предприятий.

В последующие военные годы сектором были проведены: единовременный учет численности и состава рабочих, служащих по полу, возрасту, профессии в промышленных предприятиях г. Горького, перепись самоходных и несамоходных судов речного флота на 1 апреля 1944 г., перепись строительных механизмов и электромеханизмов по состоянию на 1 сентября 1944 г., единовременное обследование промышленных предприятий для установления цен и объема приобретения монтажного инвентаря и спецодежды. Разрабатывались статистические сведения о выпуске главных изделий промышленности в натуральном выражении по г. Горькому, сведения по учету выполнения плана в промышленности г. Горького, ежемесячные итоги по учету валовой продукции области в неизменных ценах 1926–1927 гг., по выполнению плана выпуска валовой продукции по ширпотребу предприятий Горместкома, по выполнению плана выпуска валовой продукции по ширпотребу предприятиями управления потребкооперации г. Горького. Ежемесячно подготавливались итоги по учету численности и рабочего времени в промышленных предприятиях областного центра.

¹ М.Р. Эйдельман. Организация советской государственной статистики// Вопросы статистики. 2004. №12. С.65.



Значительные изменения произошли в организации **сельскохозяйственной статистики**. С 1942 г. статистические органы начали составлять *пятидневную сводную* отчетность о подготовке к весеннему севу, о выполнении плана сева, а также об уборке сельскохозяйственных культур в колхозах, совхозах и в подсобных хозяйствах. В том же году ежемесячная государственная отчетность колхозов о состоянии животноводства, которая ранее собиралась и разрабатывалась земельными органами, была передана в систему ЦСУ. Это содействовало ее значительному улучшению и сокращению сроков сводки. С 1943 года органы ЦСУ стали ежегодно по состоянию на 1 июля проводить учет скота, находившегося в личной собственности, по записям в похозяйственных книгах сельских Советов. Было усилено статистическое изучение наличных трудовых ресурсов в колхозах. Расчет этих ресурсов входил как составная часть в систему ежеквартальных балансов труда по всему народному хозяйству.

Сектором сельского хозяйства Горьковского облстата за годы войны разработаны отчеты, имевшие большое стратегическое значение как данные о продовольственном потенциале Горьковской области при поставке продуктов питания в действующую армию и для обеспечения пайкового снабжения населения, например, *статистические таблицы по определению урожайности по районам области в 1941 г., отчет об апробации сортовых посевов в колхозах Горьковской области, отчет о наличии тракторов и транспортного имущества по районам области*, таблицы по группировке колхозов по земельной площади и маточному поголовью скота по материалам переписи скота на 1 января 1941 г. по районам области. Специалистами сектора были проведены не менее значимые работы: перепись скота в государственных и кооперативных хозяйствах области на 1 января 1941 г., разработка годовых отчетов совхозов, ежемесячные учеты бюджетов колхозников в районном разрезе и другие. В последующие годы работники сектора сельского хозяйства ежегодно принимали участие в проводимых ЦСУ учетах скота, урожайности зерновых и технических культур, разрабатывали годовые сводные отчеты МТС, единовременные отчеты о наличии тракторов и запасных частей к ним и другие.

В **статистике капитального строительства** особое внимание в годы войны уделялось характеристике ввода в действие новых мощностей в важнейших отраслях промышленности. Сектор капитального строительства Горьковского облстата провел учеты стройматериалов на законсервированных стройках и складах, труда и численности работников по стройкам области на 1 апреля 1942 г., подготовил статистические сведения о выполнении

плана капвложений по отдельным стройкам и материалы по спецзаданиям ЦСУ в 1942 году. Позже сотрудники сектора провели перепись строительных механизмов и строительных электроинструментов по состоянию на 1 апреля 1944 г. по наркоматам (в 2 томах), единовременный учет численности административно-управленческого персонала на стройках Горьковской области. Одновременно разрабатывались статистические сведения по единовременному учету численности рабочих и служащих и фонду зарплаты по капитальному строительству, сведения о составе рабочих и служащих по полу, возрасту, профессиям и тарифным разрядам по состоянию на 1 января 1945 г. на предприятиях области, отчеты по капитальному строительству школ и о выполнении плана работ подрядными организациями, таблицы о выполнении плана капитальных вложений.

Большой перестройке в военный период подвергалась **статистика транспорта**. Были проведены переписи подвижного состава, многократные переписи груженых вагонов, ряд других единовременных учетов, введена *суточная, пятидневная, декадная и ежемесячная* отчетность о выполнении плана перевозок на железнодорожном транспорте. Значительно усовершенствованной в методологическом отношении и более оперативной стала статистика других видов транспорта (речного, морского, автомобильного).

Во время войны в большей мере, чем какая-либо иная отрасль статистики, подверглась реорганизации **статистика торговли** в связи с переходом к нормированному снабжению населения продовольственными и промышленными товарами. Сектор торговли по заданию ЦСУ *помесячно* осуществлял сбор статистических сведений по учету базарных цен и реализации сельхозпродуктов по районам Горьковской области, годовых отчетов Мосвоенторга, ОРСов заводов и других предприятий, сбытовых и торговых организаций, разрабатывал годовые отчеты торгующих и заготовительных организаций области, сведения по учету расхода хлебопродуктов, выполнению плана товарооборота и общественного питания организаций, провел единовременный учет численности работников и фонда заработной платы торгующих организаций и ОРСов области.

В годы войны улучшили свою работу и демографы; в частности, если в мирных условиях расчеты численности населения производились на начало календарного года, то во время войны их стали делать на первое число каждого месяца. В целом же сектор **культуры, населения и здравоохранения** облстата работал по обычной довоенной программе. Его работники составляли статистические сведения об умерших, о числе зарегистрированных актов гражданского состояния, о переселении граждан в другие края и области, делали статистическую сводку ф. «А» о механическом движении населения, принимали отчеты от НИИ, театров, музеев, клубов и Дворцов культуры, детсадов, санаториев и домов отдыха, собирали сведения о числе

учащихся вузов и техникумов, делали статистические сводки по учету сети школ, учителей и учащихся. Они учитывали результаты работы людей самых мирных профессий. По заданию ЦСУ специалисты сектора разрабатывали статистические материалы о подготовке кадров массовых профессий области, обобщали статистические данные сельсоветского учета населения по районам области на 1 января 1942 г. и распределения эвакуированного населения по городам и районам области.

Наряду с демографической статистикой в военный период приобрела особое значение статистика труда, которая также в те годы подвергалась серьезным изменениям. Правительство неоднократно принимало специальные постановления по вопросам **статистики труда**. Так, в ноябре 1942 г. было принято постановление об отчетности по труду, обязавшее наркоматы и ведомства представлять в ЦСУ сводные отчеты о численности рабочих и служащих промышленности и строительства на основе телеграфных сообщений не позднее чем через 10 дней после отчетного месяца, на основе почтовых отчетов (включая отчетность о расходовании фондов заработной платы) — не позднее чем через 28 дней. По решениям правительства многократно проводился также единовременный учет численности и состава рабочих промышленности и строительства по профессиям, а рабочих промышленности, кроме того, по квалификации и системам оплаты труда.

Сектор труда Горьковского облстата по заданию ЦСУ срочно подготовил единовременные отчеты о наличии оборудования на предприятиях Горьковской области по состоянию на 1 января 1942 г. и характеристике производственных зданий, сводные таблицы учета численности персонала и фонда заработной платы, сведения по естественному движению населения за 1941 г. Кроме этого, специалисты сектора в сжатые сроки разработали сводные статистические данные о составе руководящих кадров и специалистов по состоянию на 1 января 1941 г., ежемесячные сведения по учету бюджетов рабочих, служащих и ИТР промышленных предприятий г. Горького в 1941 г. В последующие годы преобразованный сектор **труда и бюджетов рабочих и служащих** Горьковского облстата провел в 1944 г. *единовременные учеты административно-управленческого аппарата, рабочих и служащих г. Горького*. На основании полученных сводных данных были разработаны таблицы: «Численность женщин (рабочих и служащих) по Горьковской области», «Численность женщин по г. Горькому», «Численность рабочих и служащих и фонд заработной платы по наркоматам г. Горького». Для повышения достоверности полученных данных был проведен контрольный опрос ИТР и служащих.

Перестройка всех отраслей статистики в годы Великой Отечественной войны позволила усилить и оперативность получения сводных, комплексных и балансовых работ.

Все для фронта, все для победы!

Начиная с 1939 года работой Горьковского областного управления народно-хозяйственного учета, а с марта 1941 года Статистическим управлением Горьковской области (приказ ЦСУ Госплана СССР от 27.03.1941г. № 77), руководила Наталья Александровна Мейер, 1898 г. рождения, член партии с 1919 г. Работавшая в коллективе с 1935 г. при предыдущем начальнике КУНХУ Федоре Ивановиче Кутягине (направленном в Горький из Москвы), Наталья Александровна в течение многих лет избиралась секретарем парторганизации управления, обнаружила подлинную партийную принципиальность и активность, отличное знание специальности и проявила особые руководящие способности. Ей и довелось перестраивать в первые месяцы Великой Отечественной войны работу управления на военный лад.



Статуправление военных лет

Выступление Сталина 3 июля 1941 г. по всесоюзному радио, стоя у репродукторов, слушал весь народ. На митинг вышли и все сотрудники областного управления народно-хозяйственного учета во главе с начальником. Через день, 5 июля состоялось партийное собрание, на котором Наталья Александровна Мейер сказала: *«Митинг по поводу выступления товарища Сталина прошел хорошо, много людей выступило, говорили те, кто обычно не выступает. Чувствуется большой подъем, каждый хочет конкретно помочь, чтобы обеспечить победу в войне. Производственная работа должна быть перестроена к требованиям военного времени. Это значит, что ряд работ, например, посевные площади, оценки урожая, работы по выполнению плана по промышленности должны проводиться четко и быстро, с привлечением для помощи работников из других секторов. Часть работ, не имеющих актуального значения, должна быть безусловно снята. Снимать сами без решения ЦСУ работы мы не можем, сделать это — значит допустить самочинство. Необходимо приступить всем коммунистам к занятиям в военном кружке, который должен заниматься не реже трех раз в неделю. Группа товарищей приступила к работе по оказанию помощи городским организациям по встрече беженцев»*². Решение партсобрания перекликалось с резолюцией митинга, состоявшегося накануне:

«Мы, сотрудники областного статистического управления, заслушав выступление по радио Председателя Государственного Комитета

² ГОПАНО. Ф.224. Оп.1. Д.25. Л.17.

Обороны т. Сталина 3 июля 1941 года в связи с фашистско-разбойничьим нападением на нашу Родину с целью покорения свободолюбивого Советского народа, превращения нас в своих рабов с захватом наших плодородных земель, хлеба, нефти и других богатств нашей богатейшей и могущественной державы, единодушно высказываем свой гнев и презрение фашистским разбойникам и их главарю, кроваво-жадному извергу и людоеду — Гитлеру!

Вместе с тем мы гордимся беззаветной храбростью наших братьев, воинов Красной Армии, являющихся истинными патриотами своей Родины, отстаивающих каждую пядь земли, в ходе сопротивления уничтожающих лучшие дивизии немецко-фашистской армии. Мы твердо уверены, что в отечественной войне с германским фашизмом победа будет за нами.

Понимая глубину опасности, угрожающей нашей Родине, считаем необходимым покончить с благодушием и беспечностью, отрешиться от мирных настроений и немедленно перестроить всю нашу работу на военный лад, подчинить все интересам фронта и задачам организации разгрома врага.

Обязуемся организовать и оказать всемерную помощь Красной Армии путем проведения агитационно-массовой работы среди неорганизованного населения, активного участия в местной противовоздушной обороне.

Организуем беспощадную борьбу со всякими дезорганизаторами тыла, дезертирами, паникерами, распространителями слухов, диверсантами и спекулянтами, сообщая о всех случаях органам НКВД, с тем, чтобы все лица, мешающие делу обороны, немедленно изолировались и понесли заслуженное наказание.

Так как войну с фашистской Германией нельзя считать войной обычной, будем приветствовать организацию в г. Горьком многотысячного народного ополчения и примем в нем активное участие, своей грудью будем защищать свою свободу, свою честь и свою Родину!»³



На партсобрании 19 июля статистик Конышева сказала: «Сама жизнь и обстановка требуют перестроить нашу работу. Возьмем нашу группу колхозных бюджетов. Всех работников интересуют происходящие события, люди кровно переживают, интересуются ходом военных действий. Эта война задевает каждого, каждый переживает. Нужно организовать ежедневное освещение



Коллектив статуправления военных лет. В центре в четвертом ряду (слева направо): В.К. Каюров, Г.С. Рузанов, А.Е. Цукерман

сводок Информбюро». Мейер резюмировала: «Проводимые митинги проходили с большим подъемом. Люди испытывают большое чувство любви к Родине и Красной Армии. Более 45 женщин пожелали оказать практическую помощь Красной Армии на любых работах и уже приступили к этому... Часть сотрудников внесла в фонд обороны облигации Госзаймов». В постановлении собрания отмечалось: «Организованы курсы по ПВХО, стрелковому делу... Из 98 сотрудников 83 — члены оборонного спортивного общества Осоавиахим. Создано звено наблюдения и связи группы самозащиты, группа доноров... 30 человек вступили в ряды группы народного ополчения»⁴.

Перестройка, вызванная военным временем, коснулась не только программы статистических работ, отныне война присутствовала в ежедневной жизни коллектива. Листая книгу приказов по облстатуправлению⁵, то и дело ощущаем ее обжигающие прикосновения.

Приказ № 128 от 23 июня 1941 г. Зав архивом *Богодина С.И.* считать выбывшим на военно-учебный сбор. Основание: повестка Ждановского РВК. Шофера *Шадрина С.П.* считать выбывшим в РККА. Повестка

⁴ Там же. Л.20,21,22

⁵ ЦАНО. Ф.4330. Оп.4.Д.3.

³ Там же. Л.19, 19об.

Ждановского РВК. Вызвать из отпуска нач. сектора труда Каюрова В.К. Грузовую машину зав. гаражом Гурину подготовить к мобилизации.

24 июня на фронт уходит шофер *Личадеев Н.А.*, 30 июня — экономист *Гусев А.В.* Приказ от 1 июля: в соответствии с приказом № 1 по Дому Советов по самозащите, создать в статуправлении звено охраны порядка (далее 17 фамилий). Звону установить дежурства в здании Дома Советов в ночное время, в выходные дни круглосуточно, по два человека, по 5 часов. Приказом от 19 июля вводятся светомаскировка и особые противопожарные меры.

По приказу от 17 июля уходит на фронт *Лазаревский В.С.*, 26 июля — шофер инспектуры ЦСУ Арзамасского р-на *Водовозов С.Н.*, 28 июля — зав. гаражом *Гурин Н.П.*, 26 августа — ст. инспектор *Соловьев И.И.*

Приказ № 161 от 22 июля: согласно директиве Республиканского Статуправления сократить штатные должности на 23 человека, объединить некоторые сектора: урожайности и сельского хозяйства, группы городского хозяйства влить в сектор капитального строительства.

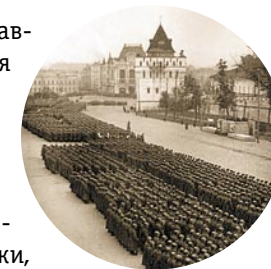
25 сентября механик счетных машин *Савельев П.С.* мобилизован на работу на Горьковском автозаводе. 10 октября *Манченкова М.Т.* мобилизована в порядке трудповинности на строительство дороги Горький — Арзамас — Кулебаки сроком на один месяц.

Приказ № 250 от 20 октября — согласно заданию вышестоящих органов направить на земляные работы нижеследующих товарищей: *Романову Е. А., Красильникову В. И., Пурецкую В. П., Горшкову М. А., Куншина Д. Т., Земскова Н. И., Волкову М. П., Владыкину Ф. Н., Рувимову О. И.* Поясним, что это было первое направление на строительство укрепрайона вокруг Горького — кольца противотанковых траншей. 27 октября Н. А. Мейер подписывает новый приказ № 255 — послать дополнительно на спецстроительство нижеследующих товарищей: *Персидского Н. П., Прайсман Е. Д., Широкову Р. Ф., Баранову З. Н., Дземешкевич Н. Н., Кожину Л. А., Ускову М. И., Сергееву И. И., Каюрова В. К., Ежову М. П., Туманову А. П.* Приказом № 288 от 11 декабря посланы на спецстроительство *Владимирский В. К. и Манченкова М. П.* взамен Волковой, Рувимовой, Тумановой. Кажется, весь коллектив Горьковского облстатуправления по очереди побывал на этих тяжелых работах. Но никто не скис, не спасовал, хотя и простужались, и болели.

Вот как на партсобрании 19 декабря с повесткой дня «О работе на оборонительном рубеже группы членов нашего коллектива» выступила А.П. Туманова: «Наша группа в количестве 16 человек выехала на работу, это в 7–8 километрах от города. Условия и питание были удовлетворительные. Работа в основном земляная, физически тяжелая. Несмотря на это, наша бригада работала хорошо, два раза была премирована и отмечена приказом штаба. Конечно, люди ус-

тали. Необходима смена. Плохо с теплой одеждой, в основном, с валенками, бельем, а также с баней...»⁶

На фронт уходят шофер *Крайнов А. И.*, главный бухгалтер *Ильин А. В.* Приказом от 12 апреля 1942г. контролер *Лебединская Л. С.* освобождена от работы в связи с мобилизацией в РККА. Приказом от 23 мая освобождена от работы экономист *Баранова Т. Г.* в связи с мобилизацией в РККА, а 23 июня *Широкова Р. Ф.* — также в действующую армию. На фронте нужны были и санитарки, и связистки.



В архивных документах областного архива имеется интересный документ — приказ по Горьковскому областному статистическому управлению № 91 от 27 апреля 1942г.⁷:

«На основании телеграммы Начальника ЦСУ Госплана СССР тов. Старовского: «Решению Совнаркома ЦСУ премирует работу переписям учету материалов оборудования вас лично месячным окладом, кроме того, ваше распоряжение переводятся десять тысяч премирования наиболее отличившихся работников статуправления [и] инспектур» за отличное проведение спецзаданий выношу благодарность и премирую следующих работников областного аппарата и райинспектур:

- 1.1) Тов. *Ардашева Г.П.* — за проведение вышеуказанных работ — месячным окладом. 2) За проведение переписи эвакуированного оборудования в районах тт. *Каюрова В.К., Прайсман Е.Д., Спасовходского Б.А., Дземешкевич Н.Н.* — месячным окладом каждого. 3) За проведение работ по г. Горькому т. *Зеленухина С.А.* суммой в 850 руб. 4) За отличное оформление печатного материала машинистку *Каменеву М.И.* суммой в 210 руб.
2. И.о. горинспектора ЦСУ по г. Горькому *Баженова Н.А.*, т. *Владимирову В.А.* — райинспектора Ворошиловского р-на г. Горького, *Макарову А.И.* — райинспектора Сталинского р-на г. Горького — по 500 руб.
3. За работу по учету эвакуированного оборудования и переписи запасных автодеталей следующих райинспекторов ЦСУ:

<i>Осипова А.О.</i> , райинспектора Линдовского района	—	месячным окладом,
<i>Липкову А.И.</i>	“	Выксунского района — “ “
<i>Смирнова В.С.</i> ,	“	Семеновского района, “ “
<i>Акулова А.Ф.</i> ,	“	Городецкого района, “ “
<i>Бажутову А.Н.</i> ,	“	Работкинского района — по 400 руб.

⁶ ГОПАНО. Там же. Л.25, 25об.

⁷ ЦАНО. Ф.4230. Оп.6. Д.3. Л.27, 27об, 28.

4. За работу по переписи запасных автодеталей и материалов:

Владимирского П.Е., районспектора Лукояновского района суммой 450 руб.,
Федорову Н.И., " Кстовского района " 400 руб.,
Коноплеву А.Д., " Ляховского района " 400 руб.,

5. Отмечаю хорошую работу по учету эвакуированного оборудования и переписи автодеталей:

Любимова И.Д., районспектора ЦСУ Шахунского р-на,
Окомелковой П.А., " Павловского " "
Смирнова Н.В. " Борского " "
Кофт О.М. " Свердловского р-на г. Горького,
Полуэктова И.И. " Ждановского " "
Каталовой К.А., районспектора ЦСУ Ленинского р-на г. Горького.

Основание: Телеграмма Начальника ЦСУ Госплана СССР тов. Старовского В.Н. от 25/IV-1942г. и его приказ № 124. Начальник управления Мейер».

Для всего коллектива этот приказ явился подтверждением правильности направлений исследований, совместно накопленного сотрудниками опыта, очередных успехов горьковских статистиков в нелегкое для государства время.

Коллектив Горьковского областного статистического управления под руководством Н.А.Мейер, слаженно работая, вместе со всем народом приближал Великую Победу.

Сказать, что все было гладко, все делалось без задержек и помех, было бы неправильным. Были и недостатки, и трудности, с ними боролись, стремились изживать. Протоколы партийных собраний тех лет — единственное свидетельство обмена мнениями по поводу таких проблем. Так на партийном собрании 19 февраля 1942 г. был заслушан отчет о работе парторганизации в условиях военного времени⁸. Выступая, Наталья Александровна Мейер сказала: «Мы неплохо справлялись с рядом оперативных заданий правительства, связанных с военной обстановкой и плохо выполнили плановые работы как по срокам, так и по охвату. Если в IV кв. 1940 г. досрочно мы выполнили 46,8% от числа всех работ, то в IV кв. 1941 г. только 19,4%. Если в IV кв. 1940 г. мы имели 4,6% работ, выполненных с опозданием, соответственно, в 1941 г. 53,7%. Дело не только в том, что значительно обновился состав райинспектур...много людей было на оборонном строительстве, но прошло уже полтора месяца, а работа не оживилась».

На следующем собрании начальник статуправления продолжает борьбу за план: «Причины отставания по срокам по ряду работ лежат в нас самих. Ссылки на плохую работу райинспектур неправильны. Дело в том, что нет должной требовательности к работе райинспекторов. Они живут в сельской местности и часто предоставлены сами себе. Надо инспекторам показывать, как им предстоит работать, новым инспекторам посылать письма, несколько раз напоминать. Годовой материал уже был у нас, а мы не знали, когда его сможем закончить обработкой...»⁹. В решении этого собрания записали: «Провести курсы для подготовки райинспекторов». В решениях других — завершить досрочно подписку на Государственный заем обороны, отчислять однодневный заработок в Фонд обороны до конца войны, обучаться на курсах медсестер, обследовать нужды семей, призванных в Красную Армию, и оказать помощь, организовать сбор теплых вещей для бойцов на фронте, выявить нуждаемость раненых подшефного госпиталя и собрать подарки для них, провести дополнительную подписку средств на танк «Советский интеллигент»¹⁰.

За Волгой сотрудники статуправления получили участок под коллективные огороды, засадили его сами «под лопату» в основном картошкой, посадили немного других овощей и получили хороший урожай, поделились картошкой с семьями фронтовиков. По наряду коллективно закупили овощи в Борском районе для сотрудников: 1,5 тонны лука (по 1 пуду на сотрудника), помидоров и огурцов — каждой семье по 10 кг.

В ноябре 1942 года совместно с подшефной комиссией месткома оказали большую помощь раненым в госпитале, приобрели для них письменные принадлежности: бумагу, ручки, карандаши. Собрали 1000 руб. на подарки бойцам на фронт, сшили кисеты и в каждый положили подарок.

Протокол заседания партгруппы облстатуправления от 29 ноября 1942 г. Н.А. Мейер констатирует: «Люди стали более подтянуты за годы войны. Коллектив откликается на все события. На лесозаготовках и по торфу работают неплохо. Они делают большое дело». В решении пункт 6 гласил: «проводить еще шире, чем это было до сих пор, практику взаимной помощи одного сектора другому»¹¹.

Обретенный опыт

За годы войны советская статистика не столько изменилась структурно, сколько ввиду чрезвычайных обстоятельств использовала различные методики и приемы работы, а также обрела дополнительные, которые при необходимости будут братья на вооружение и в последующие годы.

⁹ Там же. Л.7, 7об.

¹⁰ Там же. Д.31. Л.2.

¹¹ Там же. Д.29. Л.12, 12об.

⁸ ГОПАНО. Там же. Д.29. Л. 1—2.



«Большие перемены произошли в организации сельскохозяйственной статистики. С 1943 г. в основу определения урожайности, устанавливаемой органами ЦСУ, были положены массовые оценки видов на урожай колхозов, совхозов, райземотделов, даваемые примерно за неделю до уборки соответствующей группы культур. Использование выборочного метода (*метод метровок*) приобрело значение контрольного мероприятия при определении урожая. Это позволило ЦСУ в более ранние сроки, оперативно давать оценку урожая. Разумеется, оценка урожая *на корню* не могла заменить точного статистического учета хозяйственного (*амбарного*) урожая»¹².

В военное время ЦСУ получало сведения о естественном движении населения *ежемесячно по телеграфу*. Благодаря этому сведения регулярно предоставлялись правительству на 13 дней раньше, чем до войны.

В военный период существовала *ежедневная телеграфная* отчетность райздравотделов и Наркомздрава, получаемая органами статистики напрямую в случае развития заболеваний сыпного, брюшного тифа и дизентерией.

Разработка статистической отчетности в сжатые сроки позволила повысить оперативность *сводных, комплексных и балансовых работ*. В предвоенные годы основные балансовые расчеты производились с годовой периодичностью времени и при этом разрабатывались с большим опозданием. В годы войны балансовые работы по учету ресурсов для нужд фронта стали производиться *ежеквартально*. При более детальной разработке вопроса, максимальном выявлении ресурсов появился *районный разрез* в сводных статистических работах по всем отраслям статистики.

По мере движения Красной Армии к границам СССР, освобождении нашей территории от немецко-фашистских войск советским статистикам была поставлена задача учета материальных и людских ресурсов в освобожденных районах. Необходимо было учесть уцелевшие производственные фонды, фонды зданий, пригодных для жилья, уцелевшие культурные ценности. Затем перед статистиками встала задача большой исторической важности — оценить материальный ущерб, причиненный в целом нашему государству, его производственным фондам, сельскому хозяйству, многим населенным пунктам, людским

ресурсам, каждой семье. Эту работу они проделывали совместно с органами юстиции к заседанию Международного Трибунала, осудившего уцелевших организаторов захватнической войны.

*«Годы Великой Отечественной войны были большой школой для советской статистики. Это была школа оперативности, четкой слаженности всех звеньев, строжайшей дисциплины. В послевоенный период статистика вступила обогащенной большим опытом»*¹³.

За период Великой Отечественной войны и в 1946–1947 гг. ЦСУ провело в общей сложности 142 срочных переписи.

¹² Писарев И. Ю. Развитие советской статистики // Очерки по истории статистики СССР. М.: Госстатиздат, 1957. С.320.

¹³ Писарев И. Ю. Указанная работа. С.324.

Глава пятая

СОВЕТСКАЯ СТАТИСТИКА ПОСЛЕВОЕННОГО ПЕРИОДА. РАБОТА ГОРЬКОВСКОГО СТАТИСТИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ

Ущерб от войны



В послевоенный период органы статистики начали большую работу по подведению итогов потерь материальных ресурсов в районах СССР, бывших под немецко-фашистской оккупацией. Работу проводило ЦСУ совместно с Чрезвычайной государственной комиссией по установлению и расследованию злодеяний немецко-фашистских захватчиков.

По данным советской печати, общий объем ущерба советской экономике и отдельным гражданам, который составлял потери от прямого уничтожения и разграбления имущества последних, выражался суммой 679 млрд. рублей (в ценах 1941 г.). В сумму ущерба не включались снижение национального дохода от прекращения работы предприятий и граждан, стоимость конфискованных германскими оккупантами предметов продовольствия и снабжения, военные расходы страны, а также потери от снижения темпов хозяйственного развития государства, вызванные военными действиями.

По расчетам советских статистиков, такие потери составили огромную цифру — не менее 1890 млрд. рублей (в довоенных ценах 1941 г.). Общая сумма материального ущерба, причиненного народному хозяйству Союза ССР — 2569 млрд. рублей (в ценах 1941 г.)¹.

Однако самой трагической потерей всей страны была гибель многих миллионов советских людей. В этой войне Советский Союз потерял более 20 млн. человеческих жизней. С более поздними уточнениями демографов, людские потери нашего государства за годы войны составили 25–27 млн. человек.

Перемены у горьковских статистиков

Правительством была поставлена задача по мере освобождения территории страны восстанавливать народное хозяйство во всех, не только оборонных, отраслях. Особенно важно было поднимать сельское хозяйство, которое находилось в плачевном состоянии. Зерно, продукция животноводства — это ведь тоже стратегические продукты, определяющие здоровье нации. Нужно было, не дожидаясь окончательной победы над врагом, организовывать людей на продуктивный труд по восстановлению, бороться за производительность труда.

Госплан СССР принял решение направить в тыловые области группу *Уполномоченных Госплана СССР* с целью перестройки подчиненных ему статистических органов этих местностей. Уполномоченным Госплана при СНК СССР по Горьковской области в начале 1944 г. был назначен *Павел Михайлович Дунаев*.

При П. М. Дунаеве структура аппарата статуправления выглядела следующим образом. В его основе был *отдел проверки выполнения планов*, где трудились принятые на работу инженеры-контролеры. Дунаев принимал людей с высшим образованием, зная, что все инженеры в процессе обучения изучают типовые структуры промышленных предприятий. Вторым подразделением, влившимся в его аппарат, было *управление статистики по городу и области*.

В директивных документах Госплан СССР обязывал Уполномоченных считать своей главной задачей систематическую проверку государственного плана восстановления и развития народного хозяйства, обращая особое внимание на вопросы ввода в действие мощностей на электростанциях; подготовки речного флота к навигации 1947 г., пересмотра устаревших и заниженных норм выработки в машиностроении и военной промышленности, выполнения планов организованного набора рабочих, призыва подросков в школы ФЗО и РУ, выполнения плана снижения себестоимости.

Отдел проверки выполнения планов в 1947 г. наибольшее внимание уделял ведущим отраслям народного хозяйства: энергетике, топливу, машиностроению, химии, водному транспорту, промышленности и жилищному строительству. Кроме того, была проделана большая работа по составлению балансов и корректировок нархозплана на 1948 г. (балансы: строительных материалов, кислорода, топлива, электроэнергии, труда), корректировки нархозплана по крупнейшим предприятиям, по рабочей силе, по сельскому хозяйству и т. д.

Результаты проверок, как правило, обсуждались с директорами промышленных предприятий с целью учета замечаний руководителей заводов и согласования необходимых мероприятий по устранению отмечаемых проверкой недостатков. Контролеры отдела проверки выполнения

¹ Эйдельман М. Р. Указанная работа. С.65

планов систематически использовали материалы статистических управлений по городу и по области.

За 1947 г. и январь — февраль 1948 г. инженерами-контролерами отдела проверки было выполнено 230 работ, в том числе 168 — по заданиям Госплана Союза. Всего за отчетный период поставлено на обсуждение местных руководящих органов 34 вопроса.

Работа управлений статистики по городу Горькому и Горьковской области за 1947 г. по сравнению с предыдущими годами улучшилась: увеличилось число работ, выполненных на «отлично», ликвидированы «невыполненные работы». Во II кв. 1947 г. горьковчане заняли третье место по РСФСР.

Основными задачами управлений статистики в 1947 г. являлись учет выполнения народно-хозяйственного плана, повышение достоверности статистических данных и подготовка аналитических материалов, используемых руководящими областными и городскими органами для оперативного руководства хозяйством области.

В 1947 г. ежемесячно в период с 5 по 10 число представлялись первому секретарю ОК ВКП (б) и предисполкомов областного и городского Советов докладные записки о работе промышленности, о капитальном строительстве и о выполнении плана развития животноводства в колхозах области с приложением статистических таблиц. Кроме того, в 1947 г. на имя секретаря ОК партии и председателей областного и городского исполкомов был представлен ряд докладных записок по вопросам естественного движения населения области, о развешивании торговли и рыночных ценах в условиях бескарточной торговли; о растратах и хищениях в торговых организациях, об обеспеченности гонщиков скота хлебом, о работе коммунальных предприятий и Дзержинского трамвая, об острозаразных болезнях, подготовке школ к учебному году, выполнении плана по промышленности и капитальному строительству за 1947 г. Всего в 1947 г. было составлено 110 докладных и аналитических записок. В течение года много внимания уделено было проверке работы районных и городских инспекторов ЦСУ Госплана СССР и оказанию им практической помощи, всего по области проверено 37 работников. В областном центре заслушивались доклады о работе инспекторов: Городецкого, Княгининского, Петряксинского, Сеченовского, Лысковского, Починковского, Балахнинского, Ветлужского, Линдовского и Варнавинского районов.

В аппарате Уполномоченного Госплана СССР трудилось 117 человек, из них 86 женщин. Орденами и медалями Советского Союза были награждены 74 человека. Штат райгоринспекторов ЦСУ Госплана СССР составлял 314 человек.

10 августа 1948 г. было опубликовано Постановление Совета Министров СССР № 3018 «О преобразовании Центрального статистического управ-

вления Госплана СССР в Центральное статистическое управление при Совете Министров СССР». В нем констатировалось:

«Совет Министров СССР считает, что организация государственной статистики не отвечает возросшим требованиям государственного управления и планового руководства народным хозяйством и имеет существенные недостатки. Неудовлетворительно организована и находится в зачаточном состоянии статистика материального снабжения и статистика технико-экономических норм. Отсутствует государственная статистика новой техники и статистика природных ресурсов. Не организовано должным образом руководство статистикой министерств и ведомств и проверка достоверности их отчетов. Слабо осуществляется механизация учета и применение усовершенствованных машин в статистической работе. Значительная часть статистических материалов, собираемых органами госстатистики и ведомствами, надлежащим образом не обрабатывается, не анализируется и поэтому не может быть использована Правительством. В целях улучшения государственной статистики и устранения недостатков в ее работе Совет Министров СССР постановляет: 1. Преобразовать Центральное статистическое управление Госплана СССР в Центральное статистическое управление при Совете Министров СССР (ЦСУ СССР)...»²

Постановление раскрыло объективные причины слабого руководства Госплана государственной статистикой. Но были и субъективные причины, одна из которых существенно тормозила взаимоотношения этих двух структур. Находясь в составе Госплана СССР, ЦСУ не имело права критически оценивать ход выполнения государственных планов, что в принципе должно быть основой любого анализа.

На ЦСУ вновь было возложено руководство учетом и статистикой в стране. Основной задачей ЦСУ являлась разработка и своевременное представление Правительству статистических данных, объективно показывающих ход выполнения государственных планов, состояние и развитие советской экономики, наличие материальных ресурсов и их использование.

Реорганизация статистики в центре незамедлительно перешла на периферию. Горьковское областное статистическое управление с августа 1948 г. больше не подчинялось Уполномоченному Госплана СССР.

В архиве сохранился очень интересный документ того времени³. Перед нами справка о работе управления за период с 1 января 1949 г. по 1 ноября 1950 г., подготовленная парторганизацией статуправления по заданию секретаря обкома партии Д. Г. Смирнова к областной партконференции: «При-

² ЦАНО. Ф.4230. Оп.9. Д. 1422. Л.1.

³ ГОПАНО. Ф.224. Оп.1. Д.44. Л.45.

каз ЦСУ СССР № 144 от 23/Х-1948 г. ставил перед статуправлением задачу коренной перестройки работы в свете постановления Совета Министров СССР от 10 августа 1948 г. После выделения статуправления из аппарата Уполномоченного Госплана СССР — начальником статистического управления был назначен бывший замуполсоюзгосплана т. Рузанов Г. С., который по деловым качествам, по мнению парторганизации, не отвечал требованиям руководителя Статистического Управления Горьковской области. Партбюро подняло этот вопрос перед Обкомом ВКП(б) и перед Начальником ЦСУ СССР т. Старовским, и т. Рузанов Г. С. был отозван в распоряжение ЦСУ СССР и направлен на работу в другую область, а вместо него Обкомом ВКП(б) и ЦСУ СССР был утвержден на должность начальника статуправления член ВКП(б) т. Каюров В. К., рекомендованный на эту должность партийной организацией».



В.К. Каюров

Начальником областного статистического управления стал Василий Константинович Каюров, уже известный нам по работе в довоенные годы. Впервые данные о нем приводились Ю. А. Вите в перечне перспективных работников Нижгубстатотдела, направленном 16 января 1928 г. в губком ВКП(б)⁴. Вите сообщал, что В.К. Каюров, 1896 г. рожд., беспартийный, трудится зав. подотделом статистики земледельческого хозяйства с ноября 1920 г. Образование неоконченное высшее, профессия статистик, из служащих, до 1917 г. учился и участвовал в сельскохозяйственных переписях, предшествующее место работы: бухгалтер ЕПО (единого потребительского общества) с октября 1917 г. по июль 1920 г.

Сам Василий Константинович Каюров в более поздних анкетах сообщал, что родился в Астрахани, в 1916 г. окончил Нижегородское 8-классное коммерческое училище с золотой медалью и в том же году сдал испытания на аттестат зрелости с отличием. В 1916–1917 гг. учился в Нижегородском народном университете на экономическом отделении, в 1922–1924 гг. — в Нижегородском промышленно-экономическом институте. В 1929 г. был направлен на повышение квалификации в ЦСУ СССР. В довоенные и военные годы трудился в облстатуправлении начальником сектора промышленности, а с 1943 г. — заместителем начальника управления статистики г. Горького. В 1947 г. на отлично окончил экономический факультет вечернего университета марксизма-ленинизма Горьковского ГК ВКП(б). В 1951 г. окончил 4-месячные высшие экономические курсы Госплана

⁴ ЦАНО. Ф.3026. Оп.3. Д.1. Л.35.

СССР. Член партии с августа 1946 г. С марта 1945 г. приказом Госплана СССР был назначен заместителем начальника областного управления статистики, и с 19 марта 1949 г. В. К. Каюров постановлением Совета Министров СССР № 1135 был утвержден в должности начальника статистического управления Горьковской области. Он являлся постоянным преподавателем учебного комбината ЦСУ СССР и курсов подготовки и переподготовки райгоринспекторов ЦСУ СССР. Опытный специалист, авторитетный руководитель, пользующийся уважением членов коллектива, В. К. Каюров возглавлял Горьковское областное статистическое управление в течение 8 лет, с 1949 г. по 1957 г., вплоть до ухода на пенсию.

Улучшение работы пришло не сразу. Выделившись из аппарата Госплана, статистики в IV кв. 1948 г. занимали 31-е место по республике. Недовольствительно была поставлена аналитическая работа, недостаточна связь с районспектурами, имелись ошибки в материалах, не было должной борьбы с незаконной отчетностью. Встала задача резко улучшить работу на всех направлениях, тем более, что в ноябре–декабре 1948 г. и начале 1949 г. проводилось несколько крупных единовременных статистических работ: перепись скота на 1.01.49 г., перепись торговли, учет административного персонала на 1.01.49 г., учет рабочих и служащих по полу, возрасту и профессиям, учет возрастного и полового состава населения на 1.01.49 г.

За этот период 3 раза статуправление собирало райгоринспекторов области для инструктажа и приемки от них итогов переписи скота и инструктажа по торговой переписи. С представителями ведомств и участием областных руководящих организаций провели большое совещание по вопросу состояния и мерах улучшения ведомственной отчетности. Последнее мероприятие было одобрено Статистическим Управлением РСФСР.

После таких энергичных мер статуправление в I кв. 1949 г. завоевало второе место в соревновании среди областей и краев страны.

Основными направлениями работы статистического управления в 1949–1950 гг. были: повышение достоверности отчетных данных; эко-



Удостоверение статистического управления 50-х годов

номический анализ статданных, проверки качества отчетных данных на предприятиях, стройках, в колхозах и других организациях; выявление фактов незаконной отчетности. Всего за два года сотрудники облстатуправления провели проверку более 400 предприятий и организаций.

Периодически в управлении проводились совещания по отдельным отраслям статучета, например, по автотранспорту, по торгующим организациям, по трудовым резервам и т. д.

Облстатуправление ежемесячно представляло руководящим организациям статистические материалы по промышленности, сельскому хозяйству, капитальному строительству, торговле и другим отраслям. Эти материалы, как всегда, сопровождалась краткими сигнальными записками, в которых вскрывались основные причины неудовлетворительного хода выполнения планов, давались выводы и предложения по обеспечению выполнения планов.

Аналитические материалы, подготовленные тт. *Косаревой, Мироновым, Брусиной, Гурьевой, Ражевым, Аникиной, Шадруковой* и другими, получили отличные и хорошие оценки Статуправления РСФСР.

Аппарат областного статистического управления постепенно пополнялся молодыми специалистами с высшим образованием. Многие заочно получали образование⁵.

В период 1946–1953 гг. статистиками был выполнен ряд крупных статистических работ, проведено много переписей и обследований. Так, в 1945–1947 гг. было проведено 40 срочных и других видов переписей остатков материальных ресурсов. Они позволяли получать более полную и достоверную (по сравнению с текущей отчетностью) информацию об остатках металлов, топлива, нефтепродуктов, лесных, строительных и других материалов, а также о наличии неустановленного оборудования.

За рассматриваемый период заметно улучшилась организация и качество первичного учета и статистической отчетности.

Вместе с тем, в советской статистике продолжали иметь место много недостатков, как в отношении организации, так и в части качества первичного учета и статистики. Аналитическая работа носила, главным образом, описательный характер. Серьезным недостатком статистики был долголетний перерыв в публикации статистических данных. Высокая степень засекреченности советской статистики являлась одним из немаловажных факторов, тормозящих развитие экономической науки.

Обсуждение проекта директив

Осенью 1952 г. сотрудники Облстатуправления обсуждали проект директив XIX съезда партии по пятому пятилетнему плану. Выступая на общем собрании 18 сентября 1952 г., говорили заинтересованно и квалифицированно — кто же, как не они, стояли так близко к планам народного хозяйства в своей повседневной деятельности.



Из стенограммы собрания:

С. М. Ражев: Считаю, что этот проект, безусловно, мы одобрим... Необходимо добавить к 3-му разделу строительство моста через Волгу, так как паромная переправа не удовлетворяет потребностям транспортных перевозок. У нас в Горьком наличие мест в школах, детских учреждениях и лечебных учреждениях далеко недостаточно. Объем капитальных вложений нужно увеличить не на 70 %, а не менее чем в 2 раза.

В. К. Каюров: Необходимо внести в проект по нашей области усиление работ по геологоразведке. Внести порядок в лесную эксплуатацию. Очень острый вопрос о кровле. Пора ставить вопрос о промышленной выработке кровельного материала. Добиваться сохранности существующего жилого фонда. Выпускать больше товаров хозяйственного ассортимента.

Надо восстанавливать садоводство в районах, где оно было в прошлом, и, конечно, дальше развивать его в новых районах. Обратит особое внимание на строительство в колхозах и совхозах животноводческих построек.

Шире развивать сеть и вместимость детских садов, чтобы тем самым дать возможность матерям работать. Обязательно поставить вопрос о ликвидации трех- и двухсменности в общеобразовательных школах.

Аникина: У нас в Горьком линии троллейбусов ввели, а вагонов не хватает. Необходимо увеличить выпуск троллейбусных машин.

Каюров: Добавляю пожелание о полном охвате колхозов электрификацией...

Горьковские статистики, по долгу службы постоянно анализирующие положение дел в отраслях и прогнозирующие их дальнейшее развитие, знали многие «узкие места» в городе и области. И областные партийные и советские органы, а через них органы центральные обязаны были прислушаться к мнениям низовых статистических работников.

Добрые известия

В. К. Каюров направил 5 марта 1954 г. директивное письмо всем инспекторам Горьковской области, в которое включил прямые выдержки из приказа Начальника Статистического Управления РСФСР Б. Колпакова

⁵ ГОПАНО. Ф.224. Оп.1. Д.48. Л.6об.

№ 58 от 11 февраля 1954 г. с результатами работы статистиков республики за IV квартал предыдущего года⁶. В приказе говорилось:

«В IV кв. 1953 г. лучше других работали Статистические управления Томской, **Горьковской**, Владимирской, Воронежской областей, которые и вышли в число передовых... По итогам IV кв. 1953 г. *второе место* заняли Статистические управления **Горьковской**, Воронежской, Владимирской областей...

Статистическое управление Горьковской области повысило качество статистических работ. Большая работа проведена по анализу статистических материалов и проверке ведомственной отчетности. Секторы статистики промышленности (начальник сектора т. Ливанов Б. А.), сельского хозяйства (начальник сектора т. Владимирский В. К.) и товарооборота (начальник сектора т. Сергеев И. И.) вышли в число передовых среди соответствующих секторов других статуправлений.

Управление своевременно сигнализировало о неблагоприятном положении с выполнением плана заводами Министерства электростанций и электропромышленности. По этим сведениям Министерство приняло меры, направленные на улучшение работы заводов.

В ряде записок глубоко проанализированы и вскрыты причины невыполнения планов производства и дополнительных заданий предприятиями, производящими товары народного потребления. Хорошо освещен вопрос о качестве продукции ширпотреба.

По статистике товарооборота был подготовлен ряд докладов: о продаже строительных материалов на селе, о подготовке материально-технической базы к хранению картофеля и овощей. Эти доклады были использованы Статистическим Управлением РСФСР. Сектор провел несколько проверок учета и отчетности в торгующих организациях и принял меры, обеспечивающие улучшение состояния учета и отчетности.

Управление хорошо организовало работу по переписи скота на 1 октября 1953 г. В массово-разъяснительной работе широко использовались печать и радио. В результате перепись была проведена на высоком уровне. Разработка итогов проведена отлично. В докладе, представленном местным руководящим органам, дан глубокий экономический анализ состояния животноводства, вскрыты причины необеспеченности колхозного животноводства кормами, нерациональное использование их, низкая продуктивность колхозного животноводства.

На примере передовых колхозов и передовых колхозных животноводов показано, какими областями располагает резервами, обеспечиваю-



⁶ ЦАНО. Ф.4230. Оп.9. Д.4724. Л.24–26.

щими выполнение Постановления сентябрьского Пленума ЦК КПСС.

Улучшилась работа по статистике транспорта и связи, труда, культуры, бюджетов рабочих, служащих и колхозников.

Завоевание областным статистическим управлением в соревновании с другими областями и краями II места обязывает нас не только не успокаиваться на достигнутом, но и общими усилиями, углубленной и серьезной работой, точным и качественным выполнением всех заданий в строго установленные сроки, еще более улучшить работу и, не ограничиваясь достигнутыми результатами, добиваться I места по РСФСР.

Поздравляю весь коллектив работников области с достигнутыми успехами. Обязываю вас тщательно проработать это письмо со всеми сотрудниками инспектуры на производственном совещании.

Усиливайте борьбу с незаконной отчетностью и за достоверность данных, характеризующих выполнение народно-хозяйственного плана, оперативнее, глубже и принципиальнее ставьте вопросы перед местными руководящими органами по отдельным отраслям народного хозяйства и действеннее боритесь за устранение в нашей работе бумажной волокиты и бюрократизма, за усиление организаторской и живой работы на местах при выполнении правительственных заданий и всех работ, вытекающих из утвержденного ЦСУ при Совете Министров СССР годового государственного плана.

Начальник Статистического управления
В. Каюров».

По итогам работы в I квартале 1954 г. сектор статистики промышленности вновь занял *II место по РСФСР*, и на премирование сотрудников сектора были выделены специальные средства.

Вся работа в тот период развертывалась под лозунгом борьбы с бумажной волокитой и формализмом, коренного улучшения работы аппарата, укрепления дисциплины и лучшей организации труда.

По ряду отраслей были проведены работы, характеризующие не только степень выполнения государственных планов, но и наличие имеющихся, но не использованных резервов.

На отчетно-выборном партийном собрании 23 сентября 1954 г. были оглашены впечатляющие результаты работы Облстатуправления. Практическая работа всего коллектива была направлена



Хоровой кружок 1949 г.



Сектор капитального строительства 1951 г.
И.Н. Шадрюкова, С.М. Ражев,
Л.В. Барина, Г.И. Лысихина, Р.Я. Погост

на успешное решение поставленных перед органами госстатистики задач. Были организованы взаимные проверки работы отраслевых секторов и по результатам проверок производственные совещания как в секторах, так и по управлению. Работа секторов стала более четкой, режим рабочего дня не нарушался.

Живая связь с районами поддерживалась в более широком масштабе, как по переписи скота и учету животноводства на 15 июня, так и по проверке похозяйственных книг, закладке парников и подготовке колхозов к составлению годовых отчетов. Проведены были кустовые совещания по животноводству в Урене и в Горьком. 37 районам оказана практическая помощь по переписи скота. Большая работа проведена по закладке бюджетов в 15 колхозах, проведены совещания с семьями, ведущими бюджеты, и на шорно-седельной фабрике в г. Богородске.

В 1954 г. в целях повышения знаний была организована техническая учеба, был прослушан курс по бухгалтерскому учету. В целях повышения деловой квалификации сотрудников были прочитаны лекции по статистике промышленности, сельского хозяйства, бюджетов колхозников.

Для пополнения теоретических знаний в 1955 г. была вновь организована техническая учеба, прочитаны следующие лекции:

«Основные принципы организации статистики в СССР»,
«Учет и отчетность — основная форма статнаблюдения в СССР»,
«О предмете и методе статистики (на основе итогов совещания по статистике, проведенном в 1954 г. Академией Наук, ЦСУ СССР и Министерством высшего образования),

«Группировка — важнейшее средство экономического анализа, выявления и изучения резервов народного хозяйства»,

«О задачах органов госстатистики в связи с Постановлениями ЦК КПСС, Совета Министров СССР от 4 июня 1955г. № 1088 «О перестройке работы Госплана СССР и мерах по улучшению государственного планирования», «Значение средних и относительных величин».

За работу в I квартале были отмечены как лучшие по Федерации секторы промышленности и культуры, здравоохранения, демографии, во II квартале — секторы промышленности и капитального строительства.

Структура статуправления в послевоенный период

Всего в Горьковской области по состоянию на начало 1953 г. насчитывалось 408 работников статистической службы⁷.

Городские инспектуры (по городам области) насчитывали 9 инспекторов.

Внутригородские инспектуры — 11 районных инспекторов в районах г. Горького: Автозаводском, Ворошиловском, Канавинском, Кировском, Куйбышевском, Ленинском, Железнодорожном, Ждановском, Свердловском, Сормовском, Сталинском.

В районных инспектурах (по районам области) работали 247 человек.

В аппарате Горьковского областного статистического управления по штатам насчитывалось 136 человек, включая счетно-вычислительную группу.

В структуру штатов областного управления входили:

1. *Руководство и секретариат* — 5 человек. Начальник управления В. К. Каюров. Заместитель А. Е. Цукерман. Помощник начальника по кадрам Н. М. Шишкин. Начальник спецчасти О. Н. Слюсарева. Секретарь О. Г. Кудряшова.
2. *Сводный сектор* — нач. С. М. Ражев.
1 начальник сектора, 1 старший экономист. Итого 2 человека.
3. *Сектор статистики промышленности* — нач. Б. А. Ливанов.
1 нач. сектора, 2 ст. экономиста, 3 экономиста, 3 ст. статистика.
Итого 9 человек.
4. *Сектор статистики материально-технического снабжения* — нач. Г. Д. Пасман.
1 нач. сектора, 1 экономист. Итого 2 человека.
5. *Сектор статистики сельского хозяйства* — нач. В. К. Владимирский.
1 нач. сектора, 2 ст. экономиста, 1 экономист. Итого 4 человека.
6. *Сектор статистики капитального строительства* — нач. М. А. Барышникова.
1 нач. сектора, 1 ст. экономист, 1 экономист, 1 ст. статистик.
Итого 4 человека.
7. *Сектор статистики труда* — нач. В. В. Беляков.
1 нач. сектора, 1 ст. экономист, 2 экономиста. Итого 4 человека.
8. *Сектор статистики культуры, здравоохранения, населения* — нач. В. А. Зимин.
1 нач. сектора, 1 ст. экономист, 2 экономиста, 2 ст. статистика.
Итого 6 человек.
9. *Сектор статистики товарооборота* — нач. И. И. Сергеев.
1 нач. сектора, 1 ст. экономист, 1 экономист, 1 ст. статистик. Итого 4 человека.

⁷ ЦАНО. Ф.4230. Оп.9. Д.4723. Л.8, 81, 89, 94, 98, 101.

10. Сектор статистики жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, связи — нач. И. Н. Шадрюкова, 1 статистик, 1 ст. экономист. Итого 3 человека.
11. Сектор бюджетов колхозников — нач. О. М. Глазова. 1 нач. сектора, 4 ст. экономиста, 2 экономиста, 2 ст. статистика, 22 статистика. Итого 31 человек.
12. Сектор бюджетов рабочих — нач. С. А. Сачева. 1 нач. сектора, 7 ст. экономистов, 3 экономиста, 32 статистика. Итого 43 человека.
13. Бухгалтерия — гл. бухгалтер В. Г. Рубцов. 1 гл. бухгалтер, 1 старший бухгалтер, 1 бухгалтер. Итого 3 человека.
14. Группа управделами — А. А. Мухин, 9 человек (машинистки, экспедиторы, архив, шофер).
15. Счетно-вычислительная группа — рук. М. П. Ежова. 1 руководитель, 1 механик, 1 контролер-оператор, 3 оператора. Итого 6 человек.

Всего по Управлению: 136 человек.

В эти годы Облстатуправление арендовало помещение по адресу: ул. Пискунова, д.3.

Организация МСС при статуправлении



В. Н. Козлов

С августа 1957 г. статистическим управлением Горьковской области стал руководить *Василий Никитович Козлов*, 1913 г. рожд., член партии с 1946 г., образование высшее. Специальность экономиста была им получена в 1941 г., накануне войны.

1957 год для областного статистического управления запомнился созданием машиносчетной станции⁸. МСС создавались повсеместно во всех краях и областях по решению центральных директивных органов для механизированной обработки статистической информации, объемы которой нарастали с каждым годом по мере развития народного хозяйства.

Еще В. К. Каюров направлял 14 марта 1957 г. письмо на запрос заместителя начальника ЦСУ СССР С. В. Сазонова об обеспеченности предприятий г. Горького средствами машинного счета: «В связи с Вашим заданием со-

общаем, что в г. Горьком имеются 10 организованных МСС и 20 МСБ. На них находятся 53 табулятора, 57 сортировок, 127 перфораторов, 60 контрольных, 166 суммирующих, 511 вычислительных, 5 бухгалтерских и 30 фактурных машин. Из этого числа не используются: 1 табулятор, 5 контрольных, 24 суммирующих и 65 вычислительных. Они не используются как дефектные, с ручным приводом или импортные, но устаревших моделей.

Кроме МСС и МСБ, на ряде предприятий и организаций имеются по одной-две суммирующим или вычислительным машинам. Эти машины не объединены в МСБ, работа на них носит вспомогательный характер. Такие машины не вошли в общее число имеющихся в г. Горьком счетных машин. Отделом благоустройства исполкома Горсовета также организуется МСС...»

На имя директора Горьковского учебного комбината УПК ЦСУ РСФСР В. Ф. Тарарышкина 21 марта 1957 г. пришло письмо из Управления подготовки кадров счетных работников ЦСУ СССР о том, что в г. Горьком при Стауправлении будет организована МСС, для чего в короткий срок необходимо подготовить операторов по эксплуатации: суммирующих машин, вычислительных машин, бухгалтерских машин, перфораторов и контрольных, сортировочных машин и табуляторов. Средства на подготовку будут выделены Облстатуправлением.

Финотдел ЦСУ СССР 24 мая 1957 г. направил Статистическому управлению Горьковской области штатное расписание машиносчетной станции, утвержденное в соответствии с распоряжением Совета Министров СССР от 25 апреля 1957 г. № 940-р. По смете на 1957 г. начальником финотдела Статистического управления РСФСР Маниловым было выделено полмиллиона рублей (539, 4 тыс. руб.).

В июне 1957 г. окончательно сформировалось штатное расписание машиносчетной станции при Статистическом управлении Горьковской области. В ее руководстве значились: начальник МСС, он же заместитель начальника управления; зам начальника МСС, он же главный инженер; помощник начальника по кадрам; заведующий архивом; секретарь.

В секторе механизации статистических разработок, кроме начальника сектора — зам. нач. сектора, 15 старших статистиков-контролеров, 15 статистиков-операторов.

В секторе подготовки и выпуска статистических материалов по промышленности, кроме начальника сектора — 3 старших экономиста, 2 экономиста, статистик-контролер и шифровальщик.

В секторе подготовки и выпуска статистических материалов по капитальному строительству и сводным работам — начальник сектора, заместитель, 2 ст. экономиста, 2 экономиста, ст. статистик-контролер,

⁸ ЦАНО. Там же. Д. 6109. Л. 2,3,3об., 8,12, Д. 6359. Л. 1а, 8,9,10, 30,50,51,60. Д. 6356. Л. 7,8,10,24, 31, 99.



Сельхозработы 1955 г.

шифровальщик, старшая машинистка.

В секторе по обслуживанию счетных машин начальник сектора, ст. механик и механик.

В МСС имелся по штату ст. бухгалтер, завхоз, курьер-экспедитор, уборщица, сторож, кочегар, шофер легкой машины. Всего 65 единиц.

Подбирались кадры для станции. У руководства г. Горького обговаривался

вопрос о выделении для машиносчетной станции здания, т.к. имеющиеся в арендуемом помещении статистического управления производственные площади не позволяли оборудовать МСС.

27 июня 1957 г. центральный телеграф г. Горького в лице начальника Ряхина Н. В. и машиносчетная станция статуправления в лице гл. инженера МСС Алексеева В. К. заключили договор об оборудовании установкой телеграфной связи для передачи и приема, установкой для телеграфных переговоров, а также для передачи сообщений на центральный телеграф своего города.

В архивном деле хранится трудовое соглашение гл. инженера станции Алексеева и механика Печникова И. М. о профилактическом осмотре, с производством необходимого технического ремонта и обслуживанием имеющихся клавишных счетных машин «Астра», «Мерседес», «Рейн-металл» — всего 56 штук в срок с 19 августа по 19 октября 1957 г. Этот документ интересен тем, во-первых, что он утвержден новым руководителем облстатуправления В. Н. Козловым, а во-вторых, в адресах сторон впервые дан адрес, по которому стала располагаться МСС: г. Горький, ул. Пушкина, дом 21.

К началу 1958 г. были утверждены заведующие секторами МСС: сектором механизированных статистических разработок — *Алевтина Петровна Бочкова*, 1935 г. рожд., сектором подготовки и выпуска статистических материалов по промышленности — *Аделаида Соломоновна Брусина*, 1911 г. рожд., сектором по обслуживанию счетных машин — *Николай Тимофеевич Бухарев*, 1930 г. рожд.

30 апреля 1958 г. В. Н. Козловым был подписан приказ №89 по статуправлению о том, что в целях подготовки перехода машиносчетной станции на хозрасчет согласно приказу ЦСУ СССР №153 от 25 февраля 1958 г. в машиносчетной станции организуется самостоятельное ведение финансовой работы... с представлением в статуправление ежемесячно финансовой отчетности... Распорядителем кредитов являлся начальник МСС *Гурий Яковлевич Хлюстов*, а в его отсутствие — заместитель начальника *Всеволод Константинович Алексеев*.

Работники МСС в своей деятельности руководствовались указаниями ЦСУ СССР «О функциях машиносчетных станций и их взаимоотношений с отделами и секторами статистических управлений», проект которых был направлен заместителем начальника ЦСУ СССР С. Сазоновым в 1957 г.

Одним из первых приказов Василия Никитовича Козлова был приказ по управлению №283 от 1 ноября 1957 г., посвященный 40-й годовщине государства⁹. Отмечая достижения отдельных работников аппарата, начальник облстатуправления за хорошие показатели в работе III кв. премировал деньгами следующих товарищей: начальника сектора статистики сельского хозяйства *Кадулина Алексея Михайловича*, ст. экономистов того же сектора *Батяйкину Капитолину Николаевну*, *Дземешкевич Нину Николаевну*, *Харитоновну Марию Борисовну*, статистика того же сектора *Любчанскую Раису Васильевну*, начальника сектора статистики заготовок *Кадину Надежду Алексеевну*, зам. начальника сектора механизированных статистических разработок *Ежову Марию Петровну*, ст. экономиста сектора бюджетов колхозников *Белякову Галину Георгиевну*, ст. статистика-контролера МСС *Фролову Зинаиду Николаевну*, статистика сектора бюджетов рабочих и служащих *Козину Клавдию Ивановну*, статистика того же сектора *Гущину Татьяну Васильевну*. Была объявлена благодарность 22 работникам областного статистического управления и районным инспекторам ЦСУ СССР г. Горького и области. Приказ заканчивался словами: «Поздравляю всех работников статистического управления и машиносчетной станции с наступающим праздником 40-й годовщины Великой Октябрьской социалистической революции. Желаю дальнейших успехов в работе! Начальник Статистического управления В. Козлов»

Праздники кончились, пошли рабочие будни. И так, с какими же младшими командирами производства в 1958 г. пришлось работать новому начальнику управления?

Сектором статистики промышленности руководил *Пудков Серафим Михайлович*, 1922 г. рожд, партийный, образование высшее, 5 лет стаж в статистике.

Сектором статистики капитального строительства заведовала *Шадрукова Ираида Николаевна*, 1918 г. рожд., беспартийная, с высшим образованием, опытный статистик — со стажем работы 10 лет.

Начальником сектора статистики труда и зарплаты работал *Беляков Владимир Васильевич*, 1914 г. рожд., беспартийный, с высшим образованием, очень опытный статистик. Его стаж в этой отрасли насчитывал 20 лет.

⁹ ЦАНО. Там же. Д.6104. Л.21–23.

Зимин Валентин Александрович руководил сектором статистики культуры, населения и здравоохранения. Он был 1924 г. рожд., член партии с 1948 г., имел высшее образование, 6 лет в статистике.

Глазова Ольга Михайловна, одна из старейших работников статуправления (1916 г. рожд.), руководила сектором статистики сводных работ. Член партии с 1941 г., с высшим образованием, уже 19 лет она трудилась на ниве статистики.

Сектором статистики сельского хозяйства заведовал, как писалось выше, *Кадулин Алексей Михайлович*, 1904 г. рожд., член партии с 1953 г., имеющий высшее образование, стаж 13 лет.

Сектором статистики заготовок руководила *Кадина Надежда Алексеевна*, 1903 г. рожд., беспартийная, старейший работник со средним образованием, практика — 23 года.

Сектор статистики по проведению Всесоюзной переписи возглавляла также известная нам *Аникина Нина Ивановна*, 1914 г. рожд., с 1940 г. в партии, высшее образование, 11 лет стажа.

Седова Софья Александровна руководила сектором статистики бюджетов рабочих и служащих, она с 1922 г. рожд., партийная с 1943 г., высшее образование, 15 лет в статистике.

Опарова Нина Александровна, 1925 г. рожд., беспартийная, стаж 8 лет, заведовала сектором статистики бюджетов колхозников.

Это были кадры, обладающие опытом, хорошо знающие дело, честно работавшие, любящие свою специальность.

Штат Статистического управления на 1 января 1958 г. был укомплектован полностью: а) по аппарату управления — 138 штатных единиц; б) машиносчетная станция — 65 шт. единиц; в) районных инспекторов (29 инспектур) — 118 шт. единиц; г) городских инспекторов (9 горинспектур) — 11. Всего: 332 штатных единицы.

Заместителем В. Н. Козлова по производственным вопросам работал *В. И. Моисеев*, 1922 г. рожд., с 1950 г. член партии. Заместителем по кадрам — *И. Д. Козоброд*, 1915 г. рожд., в партии с 1941 г., она же в тот период секретарь парторганизации.

За 9 лет, прошедших с момента организации, машиносчетная станция сильно изменилась, расширилась структурно. Секторы областного статистического управления с определенного этапа стали называться *отделами*.

На одном из открытых собраний, где рассматривались итоги 1966 г., как новый положительный факт отмечалось издание статистических сборников. В феврале 1966 г. выпущен в свет для широкого читателя статистический сборник «Народное хозяйство Горьковской области». Отраслевыми же отделами также изданы сборники для служебно-

го пользования. *Промышленным отделом* — 2 сборника: «Основные показатели развития химической отрасли промышленности области» и «Технико-экономические показатели работы промышленности области за 1959–1965 гг.». *Отделом капитального строительства* — «Капитальное строительство Горьковской области». *Отделом новой техники* — «Итоги выполнения плана по новой технике предприятиями и организациями Горьковской области». По сельскому хозяйству выпускались по отдельным вопросам статистические бюллетени, в которых областные данные показывались в динамике за ряд лет, а также в разрезе районов, только за один год.

Усиливалась аналитическая работа. За 11 мес. 1966 г. написано 64 аналитических записки, из них 32 записки инициативные, в то время как за весь предыдущий 1965 г. было написано всего 30.

Во всех отделах управления велись *динамические ряды*, они были заведены также во многих инспектурах. Вносились изменения в *областной паспорт*.

В отчетном году областным работникам — инспекторам госстатистики оказывалась значительная помощь по всем вопросам их работы. Было проведено два больших областных семинара — в мае и ноябре. В период этих семинаров проводились и производственные совещания, где подводились итоги за определенный период времени и ставились дальнейшие задачи.

Для улучшения работы МСС *по отделам и секторам подготовки* и выпуска планировалось активизировать работу с подотчетной сетью, упорядочить телефонные запросы, улучшить планирование работы, внедрять НОТ и механизацию, ликвидировать «лихорадку» первой декады каждого месяца, особенно кварталов, четко организовать работу по сдвинутому часовому графику; *по отделу механизированных работ* — решить загрузку машин, себестоимость, производительность труда, освоить работу на машинах «Аскота», выполнять принятые обязательства по МСС; *по сектору КМП* — обеспечить до 1 июля выпуск материалов с законченным циклом работ, включая подборку и брошюровку, освоить до 1 мая текущего года печатание таблиц в два цвета (красный и черный), резко улучшить качество печати (см. письмо Главмехсчета ЦСУ РСФСР)¹⁰.

В июне 1967 г. статистики города Горького и области вместе со всеми трудящимися страны согласно решению правительственных органов перешли на 5-дневный график работы с двумя выходными днями: субботой и воскресеньем. «Все культмассовые мероприятия должны быть увязаны с двумя выходными днями», — говорил на одном из собраний В. Н. Козлов.

¹⁰ ГОПАНО. Там же. Д.64. Л.9–12.

На партсобрании 20 октября 1967 г. отмечалось, что по соответствующей зоне в I полугодии статуправление работало лучше других статуправлений, поэтому начальником ЦСУ РСФСР нашему коллективу была объявлена благодарность. Там же отмечена положительная работа конкретных структурных подразделений: по статистике новой техники, промышленности, ЖКХ и БОН, материально-технического снабжения, труда и зарплаты, бюджетов и переписи населения.

Пробная перепись населения Автозаводского района г. Горького, по оценке ЦСУ РСФСР, прошла на высоком организационном уровне и в установленные сроки. Проведено единовременное обследование затрат на производство в промышленности, строительстве, сельском хозяйстве, непромышленной сфере. Прошел учет созданных впервые в СССР образцов новых машин, оборудования, аппаратов и приборов.

Выступающий в прениях В. И. Моисеев сообщил, что по обмену опытом делегация управления побывала в Тульском статуправлении, где им понравилась требовательность к себе и подчиненным их руководства. Любое опоздание с отчетностью там обсуждалось коллективом. Надо нам налаживать отчетную дисциплину, создать научно-методические комиссии по линии экономического анализа.

В. Н. Козлов сообщил, что строительство нового здания на ул. Ошарской обговаривалось, и на 1968 г. в смете предусмотрены средства на строительство.

Начиная с первых месяцев 1968 г., в статистическом управлении Горьковской области остро встала проблема *текучести кадров*. Не проходило ни одного собрания, чтобы не поднимали эту тему. Накопились объективные причины, помимо субъективных, также влияющих на проблему. Вопрос решался постоянно в течение последующих лет.

Под новым руководством

С 1970 г. по 1977 г. статистическим управлением Горьковской области руководил *Анатолий Петрович Жеромский*.

Он родился 26 сентября 1920 г. в семье крестьянина в дер. Семюково Уренского района Горьковской области. Родители до 1953 г. работали в колхозе. Три брата погибли в Великую Отечественную войну. С 1939 г. по 1946 г. находился в рядах Военно-Морского флота в должностях комсорга и парторга воинских частей Северного флота. Принимал участие в войне 1941–1945 гг. После демобилизации работал на руководящих должностях города и области.

Впервые его фамилия упоминается в протоколе партийно-профсоюзного собрания работников статуправления и машинносчетной

станции от 30 марта 1970 г.¹¹ Выступая перед коллективом статистиков, новый начальник управления Анатолий Петрович Жеромский отметил, что за сравнительно небольшой еще период руководства убедился, что коллектив в целом понимает задачи, которые стоят перед статуправлением. Ошибки, допускаемые работниками, отражаются на авторитете статуправления. Аппарату статуправления и МСС надо работать сообща.

Работники управления ощутили пульс нового руководства и нового заместителя Н. А. Гусева, годом ранее избранного секретарем парторганизации. Как говорится, задачи были определены, цели указаны. Жизнь продолжалась.

На следующем открытом партийном собрании статуправления, состоявшемся в юбилейные дни, 23 апреля 1970 г., А. П. Жеромский выступил с докладом по итогам работы за I кв. 1970 г. и задачам парторганизации и всего коллектива по дальнейшему улучшению работы¹². В юбилейный ленинский год, сказал он, за достигнутые положительные результаты многие наши сотрудники удостоены награждения медалями, грамотами, занесены в Книгу Почета. Медалью «За доблестный труд. В ознаменование 100-летия со дня рождения В. И. Ленина» награждены 117 человек, грамотами ЦСУ СССР — 40 человек, 3 коллектива занесены в Книгу Почета обкома профсоюза работников госучреждений.

Принятые обязательства за I кв. в основном выполнены. Для ЦСУ РСФСР выполнено 999 статистических работ, для местных органов — 303 работы. Представили 9 аналитических записок, выпустили 22 бюллетеня, сделали 44 проверки и т. д.

Призвав весь коллектив начать серьезно улучшать работу, Анатолий Петрович Жеромский в завершение сказал: «Мы строим новое здание. Там будет вычислительный центр с новой техникой и новыми задачами. К этому надо готовиться уже сейчас».

Ветры перемен

С 1977 г. по 1989 г. во главе статистического управления Горьковской области был новый руководитель — *Леонард Александрович Попов*.

Леонард Александрович начинал свою трудовую деятельность мастером на Челябинском тракторном заводе. С 1953 г. по 1958 г. Л. А. Попов работал главным инженером, а потом директором МТС. С 1958 г. начальником цеха, заместителем главного инженера Горьковского авиацион-

¹¹ ГОПАНО. Там же. Д.69. Л.1–4,8.

¹² Там же. Л.13,14,15,16,77,87.

ного завода. В 1971–1977 гг. руководил Московским РК КПСС г. Горького. До назначения начальником статистического управления занимал пост директора завода «Электромаш».

Сложное это было время в России — последняя четверть XX века. Годы *брежневского застоя*, стагнации постепенно приведут страну к тупицовой ситуации, при которой политика правящей группы не была обеспечена нормальным пропорциональным развитием экономики и решением назревших социальных проблем общества. Страна находилась на ответственном этапе. Во всех сферах жизни постепенно накапливались и происходили такие изменения, которые, в конце концов, привели к крутому повороту, обозначенному *горбачевской перестройкой* и затем *ельцинской переменной курса* страны на экономические рельсы.

Обратимся, к счастью, сохранившимся протоколам парторганизации статуправления за 1983–1989 гг. Много изменений произошло с событий прежних лет. Управление с 1971 г. работало в новом удобном четырехэтажном здании на улице Ошарской, д.64. Здесь уже не машиносчетная станция, а головной вычислительный центр с техникой нового поколения — электронно-вычислительными машинами. Вот итоги деятельности статуправления за 1982 г.

С кратким докладом об итогах работы в 1982 г. выступил Леонард Александрович Попов. План статистических работ был в целом выполнен успешно. Досрочно представлены в ЦСУ РСФСР 12,6 % работ. Особое внимание уделялось подготовке комплексных докладов по важным для народного хозяйства вопросам. Совершенствовался учет проверки достоверности отчетных данных по решительному пресечению и искоренению очковтирательства и приписок. Вычислительная сеть по общему объему выполнила годовой план на 103,2 %, по производительности труда на 106,9 %, по прибыли на 135 %. Наивысших результатов в соревновании добились: по аппарату управления — отделы статистики промышленности, капитального строительства, сельского хозяйства, по ВЦ — бюро подготовки и выпуска статматериалов по финансам и ценам, отдел эксплуатации ВКМ и ВПМ, бюро подготовки и выпуска статматериалов по культуре, населению и здравоохранению; инспектуры госстатистики Гагинского, Пильнинского, Ленинского районов; Дзержинский РИВЦ (центр), Богородская РИВС (станция), Выксунский РИВЦ, Павловская и Уренская РИВС. Областное статистическое управление награждено Почетной грамотой ЦСУ СССР и Президиума ЦК профсоюза работников госучреждений.

14 марта 1985 г. состоялся большой партийно-хозяйственный актив статуправления Горьковской области, на котором присутствовали начальники РИВС/Ц, их заместители, инспектора госстатистики, руко-

водители подразделений статуправления и ОВЦ, руководители предприятий системы ЦСУ РСФСР. Президиум: А. Н. Голубцов, Л. А. Саламатова, А. И. Воропанов, В. В. Кирячек, Г. А. Пузанов, Г. И. Калповский (от ОК КПСС) и др. С докладом «Об итогах деятельности органов госстатистики за 1984 г. и предстоящих задачах» выступил заместитель начальника управления А. Н. Голубцов.

Лозунги дня таковы, — сказал он, — что практически весь прирост объемов производства предусмотрено получить за счет повышения производительности труда, дальнейшее повышение эффективности общественного производства обеспечить за счет рационального использования материальных и финансовых ресурсов, более высокой производительности имеющихся производственных мощностей.

План статистических работ в целом выполнен успешно на всех уровнях органов госстатистики. В установленные сроки и на высоком уровне выполнялись планы статистических работ, единовременные обследования, учеты и переписи, имеющие важное значение в деле совершенствования планирования народного хозяйства.

По оценке ЦСУ РСФСР статорганами в нашей области выборочное социально-демографическое обследование населения проведено на высоком организационном уровне. Данные его необходимы для составления дальнейших планов экономического и социального развития страны. Материалы обследования наилучшего качества представили коллективы Арзамасского, Богородского, Нижегородского, Московского районов.

Существенно улучшилась работа областного ВЦ. Повысилась комплексность анализа, более действенной стала предупреждающая информация. Этому способствовало более глубокое вскрытие в записках и докладах причин невыполнения планов, имеющихся резервов.

В 1984 г. отделы статуправления и ВЦ представили местным руководящим органам 120 аналитических записок, подготовили 50 сборников. Лучше других по данному вопросу работали отделы статистики промышленности, сельского хозяйства, капстроительства, материально-технического снабжения и другие. Районное звено за этот период времени подготовило своим местным руководящим органам 338 аналитических записок.

В вопросах капстроительства особое внимание уделяется анализу эффективности капвложений, вопросам строительства объектов соцкультбыта, изучению качества строительства.

Ответственные задачи стоят перед отделом статистики технического прогресса и районным звеном статистики в части внедрения новой техники и технологии, технического переоснащения предприятий.

Требуется существенно улучшать качество подготовленных докладов о состоянии агропромышленного комплекса, выполнения продовольственной программы. Важная роль будет придаваться анализу использования производственного потенциала, долговременной программе мелиорации, мелиоративного строительства, вопросам производства зерна, кормов, животноводства. Также важно разрабатывать тему развития всех видов транспорта.

Среди социальных проблем должны выделяться вопросы основных направлений реформы общеобразовательной и профессиональной школы. Нужен анализ на базе материалов выборочного социально-демографического обследования населения.

Одной из самых значительных наших забот является укрепление районного и городского звеньев статистических органов. Немногочисленный аппарат их выполняет многоплановую работу по большинству отраслей статистики. Здесь задача — укомплектование кадров специалистами-статистиками.

Областная вычислительная сеть располагает сегодня достаточно мощным потенциалом, на этой основе внедряется прогрессивная технология накопления данных и машинной обработки информации. Руководителям районных вычислительных центров надо взять под особый контроль перевод обработки статотчетности на машины более высокого класса.

Новизна и сложность задач, которые решаются в процессе совершенствования производственных отношений, предъявляют повышенные требования к кадрам, их деловому и идейно-нравственному облику.

В центре внимания всегда находились руководящие кадры. Мы придерживались твердых установок, чтобы на руководящих постах находились политически зрелые, хорошо знающие свое дело руководители, обладающие высокими нравственными качествами, пользующиеся авторитетом у сотрудников. За последние годы сильно обновился руководящий состав. Резко улучшился качественно, по образованию, состав районных кадров. Более 70 процентов руководящих работников имеют высшее, а остальные среднее специальное образование. Мы стали лучше изучать их деловые, политические и моральные качества, глубоко анализировать достигаемые ими конкретные результаты и только по ним оценивать их деятельность.

Давайте повышать ответственность руководящих кадров, повседневно повышать требования к ним, стилю и методу их работы, развивать инициативу и деловитость. От этого во многом зависят вопросы интенсификации, повышения качества всей нашей работы. Мы много раз убеждались в том, что отстающие в прошлом участки госстатистики области выводи-

лись в передовые вновь пришедшими энергичными, работоспособными и ответственными руководителями. Последняя тема завершала доклад А. Н. Голубцова на этом партийно-хозяйственном активе.

И тема актива, и его дух были созвучны звучащему в то время по всей стране *горбачевскому лозунгу перестройки*: «Везде есть возможность сегодня работать лучше, чем вчера, а завтра — лучше, чем сегодня!»

Повсеместно шла постепенная, но все же перестройка экономического мышления — фактическая прелюдия будущего перехода производственных сил всего государства на экономические рельсы. Заменить *плановые основы* страны, создаваемые и внедряемые партией многими десятилетиями, на *основы здравого смысла и экономической выгоды* — вот труднейшая задача, которая в ближайшие годы встанет перед всеми предприятиями, но будет входить в мышление работающих мучительно и сложно, поскольку это непривычно, поскольку это противоречит прежнему курсу страны. А на начальном этапе перестройки наш лидер М. С. Горбачев призывал всех работать с перспективой, с учетом обстановки и требований научно-технической революции.

Годы 1986–1990-е явились, помимо экономического бума, также периодом существенной перестройки управления госстатистикой. 17 июня 1987г. вышло постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О мерах по коренному улучшению дела статистики в стране». По результатам его выполнения в 1987г. Центральное статистическое управление СССР было преобразовано в Государственный комитет СССР по статистике. Повысился статус главного статистического органа страны, возросли требования к его программам, к результатам плановых и специальных исследований на местах и в центре.

На отчетном партсобрании в октябре 1988г. Л. А. Попов отмечал: *«Мы пережили две очень крупные реформы — переход на новый метод хозяйствования и новую структуру с переходом на новую систему оплаты труда.*

Переход от административных методов работы происходил очень медленно. А переход на хозрасчет — это новое отношение к экономике. Впереди у нас — переход на полный хозрасчет... Многие сельхозпредприятия отказались от наших услуг.

Перед нами новые задачи: а) поиск новых заказчиков; б) судьба станций районного звена. Надо думать о хозрасчете филиалов. Или вот вопрос — видимо, искать пути продажи статинформации?»¹³

¹³ ГОПАНО. Д.76. Л.11,36.

В управлении статистики Горьковской области 24 марта 1989 г. состоялось партсобрание с повесткой дня «О выполнении постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР по коренной перестройке дела статистики и задачах на ближайшее время»¹⁴.

С докладом выступил начальник управления Леонард Александрович Попов.

Перестройка отразилась на структуре наших органов статистики, сказал он. Это происходило в три этапа:

1 этап: Соединение МСС с инспектурами — организовано 8 новых отделов статистики.

2 этап: Слияние управления с вычислительной сетью и перевод всей системы на хозрасчет. Практически слились отделы статвыпуска и анализа.

Большинство отделов пережило этот период спокойно, но в ряде отделов до сих пор сложные взаимоотношения. Этот период несколько выровнял взаимоотношения экономистов в параллельных отделах в моральном и материальном планах. Но правильного соотношения в объемах работ по анализу и сбору информации не найдено. Особенно это сказалось в период годовых разработок.

Районные подразделения переименованы в отделы и бюро управления, да и само управление переименовано из статуправления в управление статистики.

3 этап: В настоящее время ведется работа по переходу на новые условия труда. В соответствии с приказом Госкомстата СССР от 1 декабря 1987 г. мы должны представить в Госкомстат РСФСР графики перевода вместе с расчетами, обоснованиями к данным о высвобождении численности персонала. Необходимые для этого средства изыскиваем на месте, мобилизуя имеющиеся внутренние резервы: увеличение объема работ за счет внедрения новой техники, более полного использования действующего оборудования, ввода в действие неиспользуемых микро-ЭВМ и других средств вычислительной техники, а также за счет развития платных услуг.

На повышение окладов и ставок можно направить экономию заработной платы, в том числе полученную за счет повышения норм выработки и других нормативов.

Придется идти на уменьшение численности персонала, но осуществить за счет механизации труда, роста его производительности, чтобы с меньшим числом работников обеспечить выполнение плановых заданий. В основу пересмотра положено сокращение количества подразделений и численности руководящего состава.

Создана комиссия, на которой рассмотрена структура и система управления; проработана расстановка кадров и источники перехода; новые ставки в районной сети; вопросы перехода на новые условия по управлению, определены фонды зарплаты по отделам. Самим отделам необходимо определиться с расстановкой людей и разбивкой этого фонда.

В результате проведенной работы сократилось количество отделов, на 16 человек — количество руководящего персонала. Проводя упорядочение зарплаты, необходимо провести аттестацию работников и присвоение им новых квалификаций.

Далее с 1989 г. намечается переход на самофинансирование, что вызовет объединение районных отделов и лишение их самостоятельности, и укрепление экономики управления. Подготовлен состав совета трудового коллектива, члены его обсуждались в отделах и будут назначены при заключении колдоговора.

Работа по улучшению качества — наше лицо, главный критерий в оценке деятельности отдела, управления, и не случайно на него завязана премиальная система коллектива.

Неудовлетворительно используется техника, особенно ЕС ЭВМ. В прошлом году ее нагрузка составляла 8,4 часа при нормативе 8,5 часа. До сих пор не загружена СМ-1600 на филиале соцобеспечения. Ненадежная работа ЕС-1061 не дает возможности переводить на нее работы со старых машин и готовить их к списанию.

Представляется целесообразным осуществить перевод райотделов статистики на положение структурных подразделений областного управления статистики и на внутрипроизводственный хозрасчет.

Объединение специалистов управления и ВЦ воспринято как-то однобоко. Все устремились к «выбиванию» отчетов от предприятий, то есть к технической работе, забывая при этом о необходимости повышения качества экономического анализа, профилактической работы с предприятиями по налаживанию учета и отчетности.

Доклад Л. А. Попова изобилует проблемами перехода на полный хозрасчет и самофинансирование, положениями, подготовленными ему для доклада экономистами и финансовыми работниками управления. Участникам собрания было ясно, что легкой жизни перестройка не сулит, а надо ждать очень большого усложнения всех вопросов, в том числе и оплаты их труда.

Это было практически последнее выступление Леонарда Александровича перед сотрудниками статуправления перед накануне ухода на заслуженный отдых. Занимая должность начальника Статистического управления, Л. А. Попов сочетал в себе качества воспитателя, психолога и наставника, пользовался огромным уважением в коллек-

¹⁴ Там же. Д.77. Л.10–29.

тиве. Основную задачу в руководстве управления видел в создании необходимых условий для плодотворной работы коллектива, самореализации каждого руководителя и специалиста. При его помощи и поддержке выросла целая плеяда высококвалифицированных специалистов различного уровня — от рядовых специалистов до руководителей подразделений.

Л. А. Попов отличался большой скромностью и сдержанностью. Внимательно и тактично общаясь с сотрудниками, он благожелательно и уважительно относился ко всем окружающим людям, независимо от их должности и общественного положения, много внимания уделял работе с кадрами, поощрял инициативу, творчество, новаторство.

За добросовестный и долголетний труд Леонард Александрович Попов награжден тремя орденами Трудового Красного знамени, медалью «За доблестный труд», знаком «Отличник соцучета», Почетными грамотами ЦСУ СССР.

Новым курсом

В стране продолжалась перестройка как в экономической, так и в социальной сфере. Менялись устоявшиеся годами взгляды и подходы к решению задач. Но еще медленно развивалась демократия, гласность в работе, требовалась большая информированность населения об экономическом и социальном развитии общества. Уже тогда, на первых этапах перестройки, необходимо было оценивать эффективность принимаемых мер. А это можно было сделать лишь на основе данных статистики, их глубокого анализа.

В апреле 1989 г. на общем собрании коллектива статистического управления и ГВЦ на альтернативной основе начальником управления статистики Горьковской области был избран Александр Николаевич Голубцов, бывший заместитель Л. А. Попова, к этому времени работающий директором Горьковского отделения Всесоюзного научно-исследовательского института ресурсосбережения. Его кандидатуру поддержало подавляющее большинство присутствующих, поскольку за предыдущие годы его работы на посту заместителя начальника управления все ощутили в нем настоящего лидера, почувствовали силу знаний и убеждений этого квалифицированного специалиста, демократического руководителя статистиков.

На этом собрании коллектива статистиков согласно процедуре альтернативных конкурсных выборов Александр Николаевич Голубцов ознакомил присутствующих со своей программой вывода организации на новые, более достойные рубежи.

Коллектив областного управления статистики, проголосовав за эту продуманную, насыщенную новыми идеями, деловую программу, доверил руководство многочисленными подразделениями и всей армией статистиков Александру Николаевичу Голубцову.

Новый руководитель сказал своим коллегам на одном из собраний¹⁵: *«Не нужно искать объективных и субъективных причин, ссылаясь на отсутствие прав у статистических органов. Все они у нас с вами есть, их вполне достаточно. И определяются они прежде всего нашими знаниями, навыками в работе — во все времена к специалисту, умеющему рассказать, доказать, относились с большим уважением. Разве это не право?»*

И, конечно же, надо любить свою работу, гордиться ею. А у нас есть чем гордиться — прежде всего, тем, что статистики находились не в конце преобразований, а в авангарде. А когда работу любишь, гордишься ею, хочется работать творчески, инициативно, отдаваться делу полностью...»

¹⁵ ГОПАНО. Ф.224. Оп.1. Д.77. Л.174.

Глава шестая

**СТАТИСТИКА В ПЕРИОД КОРЕННОЙ ПЕРЕСТРОЙКИ
УПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИКОЙ**

В 1986–1990 гг. были осуществлены глубокие преобразования и реорганизация деятельности государственных комитетов, министерств и ведомств, в том числе и органов государственной статистики.

В 1987 г. ЦСУ СССР было преобразовано в Государственный комитет СССР по статистике (Госкомстат СССР).

В постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР о мерах по коренному улучшению дела статистики в стране (июль 1987 г.) действовавшая система государственной статистики была подвергнута резкой критике. Указывалось на необходимость всемерного улучшения качества статистической информации, повышения уровня экономического анализа, упорядочения отчетности и обеспечения ее достоверности.

Новым прогрессивным направлением в перестройке государственной статистики являлось указание на необходимость расширения гласности статистической информации, которое рассматривалось как одно из крайне важных направлений демократизации советского общества.

В середине 1980-х годов начали составлять баланс нематериальных услуг, а в состав основных макроэкономических показателей стали включать показатель общего объема потребления населением материальных благ и услуг.

В 1988 г. в практику экономических расчетов был введен широко применяемый в международной статистике показатель валового национального продукта (ВНП), исчисляемый в соответствии с принципами построения Системы национальных счетов (СНС). Введение в статистическую практику расчетов ВНП намного облегчило работу Госкомстата СССР по международным сопоставлениям.

Работа органов государственной статистики Нижегородской области с 1992 г. по настоящее время направлена на активное реформирование статистической деятельности в условиях перехода к рынку, который можно условно разделить на несколько этапов.

Первый этап (1992–1996 гг.) проходил в рамках Государственной программы перехода Российской Федерации на принятую в международной практике систему учета и статистики в соответствии с требованиями рыночной экономики. Изменилось содержание отслеживаемых статистикой процессов. Объектом наблюдения стала не плановая, централизованная и распределительная экономика, а переходная рыночная. За эти годы возникли и сформировались такие отрасли, как статисти-

ка цен, статистика приватизации, статистика монополистов, статистика внешнеэкономических связей, статистика уровня жизни, статистика финансов, статистика малого предпринимательства.

Изменились способы и формы работы. От сложного сплошного учета был сделан переход к несплошным и выборочным методам статистического наблюдения, в основе которых лежат цензы, переписи, экономические и социологические обследования. Одной из центральных проблем развития статистики в эти годы было создание Единого государственного регистра предприятий и организаций всех форм собственности и хозяйствования (ЕГРПО), главной задачей которого является обеспечение полного учета хозяйствующих субъектов.

Второй этап реформирования статистики (1997–2001 гг.) проходил в соответствии с Федеральной целевой программой «Реформирование статистики в 1997–2000 годах», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 1996 г., срок реализации которой был продлен до 2001 г.

Среди проведенных мероприятий этого этапа необходимо отметить переход в 1998 г. на комплексную систему текущего статистического наблюдения. Совершенствовались система статистических показателей и методы статистического наблюдения. Был сделан решительный шаг к уходу от отраслевого принципа сбора форм статистического наблюдения.

Главным достижением в деятельности органов государственной статистики на протяжении этих двух этапов является компьютеризация всех процессов, что способствовало внедрению в практику повседневной работы новых технологий сбора и обработки информации, а также созданию и эксплуатации автоматизированных баз и банков данных.

Третий этап реформирования государственной статистики связан с принятием Программы развития государственной статистической системы до 2005 г., утвержденной приказом Госкомстата России от 28 ноября 2001 г. Стратегической целью данной программы являлось решение задачи расширения достоверной, качественной, оперативной и общедоступной статистической информации о состоянии экономики и социальной сферы страны и поддержание доверия общества к официальной статистике. Одной из значительных работ Госкомстата России в этот период (2002 год) явилась подготовка к внедрению в статистическую информационную систему нового общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД).

Четвертым этапом реформирования государственной статистики является Федеральная Целевая Программа «Развитие государственной статистики России в 2007–2011 годах», утвержденная Постановлением Правительства РФ от 2 октября 2006 г. № 595. Цель Программы — обес-

печение пользователей достоверными статистическими данными, соответствующими международным статистическим стандартам, путем формирования единой межведомственной информационно-статистической системы, направленной на повышение эффективности принятия управленческих решений.

Среди основных задач Программы выделяются:

- оптимизация состава официальной статистической информации, разрабатываемой федеральными органами государственной власти для принятия управленческих решений и прогнозирования на различных уровнях государственного, муниципального и корпоративного управления, с учетом международного опыта;

- минимизация информационной нагрузки на респондентов на основе применения современных методов статистического наблюдения;

- интеграция и гармонизация статистических информационных ресурсов, разрабатываемых федеральными органами государственной власти;

- модернизация системы сбора, обработки, хранения и распространения статистической информации органов государственной статистики на основе применения современных информационно-телекоммуникационных технологий;

- развитие системы обратной связи с респондентами и пользователями статистической информации.

Глава седьмая

РАЗВИТИЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СТАТИСТИКИ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ В УСЛОВИЯХ РЫНОЧНЫХ ОТНОШЕНИЙ

В условиях экономических и политических реформ 90-х годов в законодательных и исполнительных органах появился совершенно новый тип пользователя статистической информации, которого интересовала вся совокупность социально-экономических показателей о каком-либо объекте, регионе, области, объединении и т.д., то есть возникла потребность не в разрозненных статистических данных, а в интегрированных, обеспечивающих более глубокий и комплексный анализ, дающий разностороннюю информацию. Таким образом, **назрела необходимость создания интегрированной многопользовательской системы информационного обслуживания региона.**



Решение всех этих проблем потребовало создания структуры, которая занималась бы непосредственно оперативным информационно-аналитическим обслуживанием органов управления региона.

В 1992 г., по инициативе А. Н. Голубцова, совместно с группой Г. А. Явлинского, в Нижегородской области, впервые в России, были созданы концепция и программа развития региональной статистики, позволяющей обеспечивать органы управления оперативной информацией, необходимой для разработки решений и прогнозирования социально-экономических процессов в регионе.

После обсуждения этих документов Нижегородским областным Советом народных депутатов и Нижегородской администрацией было принято решение о создании системы оперативного информационно-аналитического обслуживания в Нижегородской области. Нижегородскому областному управлению статистики было поручено в срок до 1 сентября 1992 г. создать отдел региональной статистики.

Для определения потребностей местных руководящих органов в информации было проведено обследование и сформирована система показателей для создания баз и выпуска информационно-аналитической информации, которая далее представлялась в виде баз готовых документов в сроки в соответствии с выполнением Федеральной программы статработ. Также был определен перечень



и порядок получения данных от ведомств — держателей информации об отдельных аспектах социально-экономического положения области.

Дальнейшее развитие системы информационного обеспечения потребовало создания мощного регионального межведомственного фонда данных, а также проведения углубленного мониторинга социально-экономических преобразований в области. С этой целью в мае 1993 г. отдел региональной статистики был преобразован в информационно-аналитический центр Волго-Вятского региона (ИАЦ) первым руководителем которого была назначена Марина Олеговна Иванцова, заместителем руководителя Татьяна Геннадьевна Ромаева.

Основными функциями центра были:

- информационно-аналитическое обслуживание местных органов управления и власти на основе обобщения и агрегирования статистической, финансовой, банковской и иной информации;
- мониторинг хода экономической реформы и состояния экономики региона;
- анализ конкретных экономических ситуаций на уровне региона, отраслей и предприятий;
- создание и ведение информационных баз данных;
- сотрудничество с зарубежными и международными организациями по вопросам формирования основных макроэкономических показателей системы национальных счетов и показателей экономической конъюнктуры России;
- сотрудничество по обмену информацией с областями Волго-Вятского региона, Большой Волги, Сибири и Дальнего Востока;
- выполнение информационно-аналитических работ по заявке департамента экономики и прогнозирования.

С момента создания информационно-аналитического центра началась работа по обмену информацией с другими регионами.

ИАЦ был первым опытом создания региональной статистики, получившим высокую оценку Росстата, органов власти и управления субъектов РФ.

Центр функционировал в Нижегородстате вплоть до 2002г., впоследствии на его базе было создано новое структурное подразделение — отдел подготовки комплексных статистических материалов.

Информационное обеспечение потребностей органов власти и управления области в рамках регионального заказа

В целях изучения потребности органов власти и управления в экономико-статистической информации, выпускаемой областным комитетом, в 1995 году было проведено анкетирование руководителей и ведущих специалистов департаментов областной Администрации. Полученные ре-

зультаты не только еще раз подтвердили необходимость тесного взаимодействия комитета госстатистики с органами власти и управления в части их информационного обеспечения, но и выявили потребность в расширении системы показателей статистического наблюдения. По итогам обследования была обновлена тематика выпускаемых статистических изданий и определена наиболее удобная форма представления статистических материалов облкомстата.

В рамках обследования в департаменты и комитеты, а также в Законодательное Собрание и его комиссии был направлен бланк-заказ на издания НОКГС для формирования регионального заказа на аналитические разработки, создание АБД и проведение дополнительных обследований на 1996г.

Начиная с этого года подобная работа вошла в практику и стала осуществляться областным комитетом статистики ежегодно, вплоть до момента передачи этой функции вновь созданному Генеральному заказчику регионального заказа от лица органов исполнительной и законодательной власти области – Департаменту информатизации, а впоследствии — Министерству экономики (с 2000 года).

В настоящее время с Правительством области, областным Законодательным Собранием, аппаратом Губернатора информационное взаимодействие осуществляется на основании ежегодно заключаемого Государственного контракта на предоставление статистической информации в соответствии с Региональным заказом.

Региональный заказ состоит из нескольких крупных блоков:

- база готовых документов – информационно-статистические и информационно-аналитические работы Нижегородстата;
- централизованное хранилище статистических данных;
- информация, предоставляемая администрациям районов области.

Интеграция информационных ресурсов Нижегородской области на системной основе

Ключевым этапом в создании интегрированного информационного ресурса Нижегородской области явилось распоряжение Администрации области № 403 от 19.03.98 г., в соответствии с которым на Нижегородский областной комитет государственной статистики была возложена функция координации работ по интеграции информационных ресурсов.

В 1998 году в соответствии с распоряжением Губернатора от 26.06.98 г. № 960-р в НОКГС было проведено обследование основных структур Нижегородской области, являющихся держателями информации о социально-экономическом развитии области, определен состав информационных задач, необходимых для решения вопросов управле-

ния регионом и составлен реестр информационных ресурсов области.

На основе материалов обследования разработана оптимальная схема информационных потоков, предусматривающая исключение дублирования при сборе информации и обеспечивающая при однократном вводе показателя его многократное, многоцелевое использование на основе пользовательских запросов. На следующем этапе работы была разработана система показателей, способная всесторонне отразить количественные и качественные изменения социально-экономического развития области. Основой построения системы показателей явилась Федеральная программа статистических работ как документ, определяющий деятельность органов государственной статистики. Вместе с тем, в системе показателей достаточно широко представлена ведомственная статистика. Так, в 2000 г. осуществлялся сбор информации в рамках системы показателей от 23 ведомств, в 2001 г. — от 33, а в 2006 г. уже от 49 ведомств. Таким образом, в Нижегородской статистике впервые в России была отработана идеология и методология формирования интегрированного информационного ресурса, основными разработчиками которого являлись В.Г. Горячева, С.С. Четина, М.Ю. Сухова, Т.В. Гирина, Е.В. Кулагина.

Создание ЦБ

Для систематизации информационных ресурсов за длительные периоды времени и обеспечения оперативного доступа к ним подразделений Нижегородстата собственными силами была спроектирована Центральная База (далее — База), наполняемая показателями с 1999 г. Основу Базы составляет статистическая и ведомственная отчетность.

В настоящее время База содержит, наряду с показателями Производственного плана статработ, информационные фонды с дополнительными разрезами по 16 статистическим формам, и информацию по 49 формам ведомственной отчетности. В Базу включен также блок, наполняемый показателями межрегионального информационного обмена с Территориальными органами Росстата ПФО.

Центральная база предназначена только для внутреннего использования. Ее показатели лежат в основе аналитических разработок и расчетов и являются источником создаваемых в дальнейшем различных Баз данных, представляемых конечным пользователям статистической информации.

Структурные изменения в составе комитета

С целью усиления координации деятельности районных отделов статистики, оптимизации статистической деятельности на районном

уровне было принято решение о создании 10 межрайонных управлений (МРУ), на которые была возложена реализация Программы информатизации области, а также производственных, финансовых и хозяйственных вопросов.

В конце 1996 г. в Нижегородском областном комитете государственной статистики была разработана и утверждена функционально-организационная структура. Согласно этой схеме вся деятельность комитета была сконцентрирована в шести направлениях, каждое из которых закреплено за конкретным заместителем председателя: разработка научного обеспечения; выполнение федеральной, региональной и муниципальной программы статистики; информационно-аналитическая политика; политика информатизации; коммерческая деятельность; организация программно-целевого управления комитетом.

Участие в разработке региональных программ и проведении региональных мониторингов

В середине 90-х годов Нижегородстат принимал активное участие в разработке региональных программ: «ЗеРНО», «Конверсия оборонного комплекса», «Большая Волга», «Концепция социально-демографической политики Нижегородской области», «Жилище» и других.

С целью развития процессов информатизации на территории Нижегородской области Нижегородстат вышел с предложением к Губернатору о подготовке соответствующей региональной Программы.

В результате чего в сентябре 1995 г. было подписано распоряжение администрации Нижегородской области №663 от 30.05.95 г. «Об информатизации органов управления Нижегородской области», которое предполагало проведение работ совместно с Департаментом экономики и прогнозирования и Управлением делами администрации Нижегородской области по следующим направлениям:

- создание структуры информационных ресурсов и информационных потоков в органах управления Нижегородской области;
- подготовка положения об информационных ресурсах органов



Заседание совместной коллегии Нижегородстата с министерством промышленности Нижегородской области по вопросу: «Лесопромышленный комплекс в регионах ПФО: проблемы и пути развития», июнь 2004 г.

управления Нижегородской области (государственные информационные ресурсы);

- формирование системы социально-экономических показателей, комплексно характеризующих проблемы развития экономики районов и области в целом;

- разработка комплексной программы работ по информатизации органов управления Нижегородской области.

Итоговым документом явилась региональная «Программа информатизации органов управления», которая была утверждена Губернатором в 1996 г. и принята к исполнению.

В этот же период в рамках информационного обеспечения органов власти и управления Нижегородской области получила дальнейшее развитие работа по проведению и исполнению Нижегородстатом различного вида мониторингов распоряжений Администрации области, например:

- по реализации Генеральных соглашений между Губернатором и главами местного самоуправления Нижегородской области;
- по реализации целевых программ на территории области;
- по программам социально-экономического развития городов и районов;
- по демополизации рынков услуг ЖКХ в разряде муниципальных образований и хозяйствующих субъектов;
- по соглашениям, заключенным Администрацией с предприятиями.

Кроме того, в период кризисной ситуации, начиная с сентября 1998 г. отделом цен Нижегородстата совместно с департаментом цен областной администрации согласно распоряжению Администрации Нижегородской области №1418 от 07.09.98 г. «О мерах по обеспечению жителей Нижегородской области товарами первой необходимости» осуществлялся ежедневный мониторинг цен на основные продукты питания на территории г. Н. Новгорода и еженедельный мониторинг за ценами на основные продовольственные товары по состоянию на каждый понедельник выборочно по городам и районам области. На основании полученных данных для антикризисной комиссии велась подготовка оперативных материалов.

Участие в Реализации Программы информатизации Нижегородской области

В соответствии с распоряжением губернатора №918-р от 07.07.94г. «О роли информационного обеспечения в управлении регионом» на базе районных отделов статистики были созданы 14 центров по формированию и управлению информационно-статистическими ресурсами, причем на 9 из них возложены функции отделов-координаторов в вопросах реализации Программы.

Центры были созданы с учетом географического расположения районов и общности интересов в оценке социально-экономических ситуаций близлежащих территорий. Организация работы в районах по выполнению Программы находилась под постоянным контролем областного комитета государственной статистики.

Постановлением Администрации Нижегородской области №203/238 от 15. XII.1994 г. Нижегородстат был наделен полномочиями органа государственного управления Нижегородской области.

Распоряжением Администрации Нижегородской области от 3.10.1994 г. №1359/р руководитель Облкомстата А. Н. Голубцов назначен на должность заместителя Губернатора области. Возрос статус, авторитет, полномочия комитета, что позволило успешно решать вопрос совершенствования информационного обеспечения в районах и на областном уровне.

Введение системы кураторства в Нижегородстате

В целях совершенствования работы по информационному обеспечению органов местного самоуправления за районными подразделениями госстатистики были закреплены руководители Нижегородского областного комитета.

В связи с этим, ежеквартально стали проводиться встречи кураторов с главами районных администраций в виде проведения межрайонных совместных совещаний как непосредственно с выездом в районы, так и совместных коллегий в облкомстате по итогам выполнения Программы информатизации конкретным межрайонным отделом. Такая практика дала ощутимые положительные результаты по итогам выполнения Программы информатизации.

Закон о муниципальной статистике

В целях решения проблем информационного обеспечения органов местного самоуправления особое значение в работе Нижегородстата придавалось развитию муниципальной статистики. Нижегородским областным комитетом государственной статистики под руководством первого заместителя Т. К. Абакшиной был подготовлен проект областного Закона «О муниципальной статистике», который в декабре 1996 г. был заслушан и принят в первом чтении на заседании областного Законодательного Собрания.

Проект Закона определил цели, задачи, общие принципы создания муниципальной статистики, взаимодействие между органами местного самоуправления и территориальными структурами федеральных органов исполнительной власти и региональных органов власти.

Инициатива комитета в подготовке Закона была поддержана многими органами местного самоуправления.

В июле 1997 г. впервые в РФ на Областном Законодательном собрании Нижегородской области был принят «Закон о муниципальной статистике» № 82–3 от 11.07.1997 г.

Принятие данного Закона стало новым этапом в развитии всей российской статистики и получило поддержку во многих регионах РФ. Это было началом создания муниципальной информационной системы.

Разработка системы «Администрация». Внедрение на муниципальном уровне АС «Сельская администрация»

Началом работы Нижегородстата по разработке и внедрению информационно-справочных систем для самых различных групп пользователей явилась разработанная и внедренная в 1997 г. Перевозским межрайонным отделом государственной статистики информационно-справочная система «Администрация», позволяющая упрощенно формировать статистические данные, динамику показателей и контекстный поиск.

В 2004 г. территориальным органом Росстата по Нижегородской области создана система информационного обеспечения на уровне сельских (поселковых) администраций — автоматизированная система (АС) «Сельская администрация», представляющая собой электронную похозяйственную книгу. Программный продукт был разработан специалистами отдела по информационному обеспечению ППП РФ в ПФО и районных подразделений госстатистики (начальник отдела — Е. Н. Почепина).

Целью создания данной системы стало ведение похозяйственного учета по безбумажной технологии, автоматическое получение сводов и справок. К 2007 г. АС «Сельская администрация» внедрена в 120 сельских администрациях 24 районов Нижегородской области.

Создание Ассоциации «Волго-Вят Стат»

В целях расширения межрегиональных связей и эффективного использования потенциала территориальных органов статистики для решения стоящих перед ними задач в 1996 г. Нижегородским областным комитетом госстатистики было предложено создать региональную Ассоциацию «Волго-Вят Стат».

Основной целью данной структуры было создание единого информационного пространства регионов как основы эффективного исполь-

зования информационных ресурсов для экономического и социального развития этих территорий. Необходимость создания такой Ассоциации показали итоги проведенного НОКГС маркетингового исследования: 46 процентов опрошенных подразделений областной Администрации используют в своей работе информацию (для сравнительного анализа) о социально-экономическом развитии других регионов.

В состав Ассоциации вошли: Нижегородская, Кировская, Ульяновская области, Чувашская Республика, а также Республики Марий-Эл, Татарстан и Мордовия.

Председателем региональной Ассоциации «Волго-Вят Стат» был избран председатель Нижегородоблкомстата А. Н. Голубцов.

Работа в Комитете по информатизации Ассоциации «Большая Волга»

Нижегородская область входит в Ассоциацию по экономическому взаимодействию республик и областей Поволжья Российской Федерации «Большая Волга» (АБВ).

В рамках Ассоциации в 1997 г. был организован Комитет по информатизации, в работе которого от лица органов исполнительной власти Нижегородской области активное участие принял Нижегородский областной комитет госстатистики.

Основными задачами деятельности Комитета по информатизации АБВ были:

- организация единого информационного пространства АБВ;
- распределение общих принципов формирования системы региональной статистики в АБВ;
- создание банка данных сравнительных социально-экономических показателей по регионам АБВ и обеспечение доступа к нему всем регионам;
- определение потребности регионов АБВ в обмене коммерческой информацией;
- создание межрегиональной базы данных инвестиционных проектов и ресурсов, предлагаемых для межрегионального сотрудничества.

В рамках сотрудничества с Ассоциацией «Большая Волга» по запросам ее дирекции к совещаниям выпускались бюллетени и сборники «Поволжье», содержащие сравнительную информацию по республикам и областям Поволжского региона.

С момента создания Комитет по информатизации в течение ряда лет возглавлял председатель Нижегородоблкомстата А. Н. Голубцов.

Создание МЦИИП

Учитывая необходимость системного подхода к организации межрегионального информационного обмена, приказом Госкомстата России № 173 от 24.12.99г. на базе Нижегородского областного комитета государственной статистики был создан Межрегиональный Центр исследований информационной политики регионов Ассоциации экономического взаимодействия «Большая Волга» (далее Центр), ставший в 2000г. Межрегиональным отделом исследований информационной политики.

Основной задачей Центра являлась разработка идеологии и методологии, организация и координация работ по созданию межрегиональных, региональных и муниципальных информационных систем на территории субъектов, входящих в Ассоциацию экономического взаимодействия «Большая Волга».

Создание научно-методологического Совета

С целью согласования и решения межведомственных вопросов для создания эффективной региональной системы распоряжением главы Администрации Нижегородской области от 25.01.1995 г. № 113-Р при Нижегородоблкомстате был создан Межведомственный научно-методологический совет, в состав которого вошли ученые и высококвалифицированные специалисты комитета статистики, управлений, ведомств, банков, высших учебных заведений области. На первом заседании Совета его председателем был избран А. Н. Голубцов.

Научно-методологические разработки

Большое внимание Нижегородстатом уделяется научно-методологическим разработкам, работе над различного рода проектами (программами), другими методологическими документами и проблемно-ориентированной системой показателей. За ряд лет комитетом были разработаны:

- концепция развития муниципальной статистики, регламентирующая порядок обеспечения муниципальных органов информацией по наиболее важным для них направлениям деятельности, в соответствии с которой была разработана Программа создания информационного ресурса, аналитического ресурса;
- концепция создания единого информационного пространства регионов, входящих в Ассоциацию «Большая Волга»;
- методология организации мониторинга и анализа хода Целевых комплексных программ;

В 1997 г. с целью координации и поддержки работ по информатизации, созданию единого информационного пространства Нижегородской области в регионе был образован Координационный Совет по информатизации, в состав которого вошел председатель комитета А. Н. Голубцов.

Взаимодействие с НРО ВЭО России

В 1999 г. в Нижегородской области возобновило свою работу Нижегородское региональное отделение Вольного экономического общества России.

Деятельность этой общественной организации направлена на объединение усилий ее членов в решении проблем, связанных с развитием и укреплением экономики Нижегородской области.

Возглавил Нижегородское региональное отделение председатель НОКГС А. Н. Голубцов

Научная деятельность общества была организована в соответствии с утвержденными научными секциями, одной из которых стала секция «Экономическая статистика» во главе с 1 зам. председателя НОКГС Т. К. Абакшиной.

В настоящее время одну из секций общества — «Информационно-аналитическая деятельность» — возглавляет заместитель руководителя Нижегородстата Л. В. Богаткова, а секцию «Молодые ученые» — заместитель начальника отдела по информационному обеспечению ППП РФ в ПФО и районных подразделений государственной статистики — Е. В. Пройдакова. Ряд специалистов и руководителей Нижегородстата также входят в состав членов общества. Они участвуют в работе секций общества, областных научно-практических конференциях по социально-экономическим вопросам, проведении областных конкурсов «Менеджер года» и конкурса научных работ студентов ВУЗов.

Организация в комитете выставки научных и аналитических трудов

Совместно с Нижегородским отделением Вольного экономического общества России при поддержке представительства Президента РФ в Приволжском федеральном округе (ПФО) в 2000г. в комитете была организована выставка научных трудов ученых-экономистов и практиков ПФО. Наряду с научными материалами по всем регионам Приволжского федерального округа на выставке представлены наработки территориальных органов статистики округа. Информационные фонды выставки ежегодно пополняются, а материалы пользуются большим спросом у ее посетителей.

Международное сотрудничество

В начале 1990-х годов в связи с изменениями в политической и социально-экономической жизни страны статистика России претерпевает значительные изменения. В статистическую практику входят новые методы учета и оценки информации, применяемые в международной практике. Все это потребовало глубокого изучения международного опыта специалистами системы Госкомстата. На протяжении более десяти лет специалисты Нижегородстата принимали участие в реализации международных проектов Госкомстата (отработка и совершенствование методов наблюдения при организации выборочных обследований малых предприятий в регионах с использованием регистра предприятий; гендерная статистика; мониторинг структурных изменений в промышленности) и проходили обучение за рубежом по различной тематике, например: организация полевых работ при проведении обследования по проблемам занятости (Великобритания), обследование предприятий малого бизнеса (Франция), вопросы статистики торговли (Германия), статистики цен (Канада), организация экономических переписей (США), распространение информации (Финляндия) и др.

Наиболее интересным международным проектом, реализованным Нижегородстатом, явился проект «Региональная статистика», работы по которому велись с начала 1997 по 2000 год. Это был первый международный проект в системе Госкомстата, в котором заявку на получение консультационно-технического содействия Евросоюза подало руководство областного комитета статистики. В результате рассмотрения проектного предложения Нижегородоблкомстата экспертами Евростата было выбрано для реализации 3 подпроекта:

- *организация регулярного наблюдения за предприятиями по структурным аспектам их деятельности (исполнители В. Г. Горячева, Н. А. Симакова);*
- *организация регулярного наблюдения и анализа данных развития малого предпринимательства на региональном уровне (исполнители М. О. Иванцова, М. Ю. Сухова);*
- *разработка методологии создания системы показателей, комплексно характеризующих развитие региона (исполнители М. О. Иванцова, Т. Г. Ромаева, М. М. Балова).*

Общее руководство проектом со стороны Нижегородстата осуществлял А. Н. Голубцов, со стороны Евростата — эксперты Национального института статистики Франции (INSEE).

При реализации первых двух подпроектов в условиях отсутствия аналогов в российской статистике специалистами Нижегородоблкомстата была разработана методология проведения обследований пред-

приятий, включавшая в себя порядок формирования совокупности обследуемых предприятий, формы опросников и виды выходных таблиц, вопросы формирования и анализа сводных итогов, экстраполяции полученных результатов. Также была проведена серия обследований малых предприятий и предприятий промышленности. Результатом третьего подпроекта стала система экономических индикаторов для комплексного анализа положения в регионе, макеты статистических публикаций, а также обучение специалистов органов статистики области применению математических методов анализа данных в статистике и методам графической визуализации данных. Кроме того, комитету было передано программное обеспечение геоинформационной системы MAP INFO, использование которого позволило создавать тематические карты в качестве иллюстраций к информационно-аналитическим материалам.

Ход проекта освещался в журналах «Вопросы статистики», «Нижегородский предприниматель», промежуточные результаты обсуждались на заседаниях Межведомственного научно-методологического совета, совещаниях со специалистами отраслевых департаментов администрации области. Проект получил высокую оценку губернатора области И. П. Скларова. Экспертами INSEE был подготовлен положительный отзыв о проведенной работе, ее качестве и сроках на имя губернатора области, в Евростат и Госкомстат России. Итоги реализации проекта были заслушаны на заседании Комиссии по международному сотрудничеству ГКС РФ, где получили положительную оценку.

Проблемы развития области 2000+

Под руководством председателя НОКГС А. Н. Голубцова в 1999 г. впервые в области специалистами информационно-аналитического центра было подготовлено издание «Проблемы социально-экономического развития Нижегородской области 2000+». Основными разработчиками издания являлись Т. К. Абакшина, Л. А. Зыкова. В издании были сформулированы и систематизированы экономические и социальные проблемы, препятствующие успешному функционированию и развитию субъектов в период перехода к рыночной экономике, определен механизм создания проблемно-ориентированных баз данных как основы применения многомерных методов анализа.

В издании представлены 14 систем показателей по основным проблемам развития экономики Нижегородской области, которые стали основой для создания соответствующих проблемно-ориентированных баз данных на ряд последующих лет. Проблемно-ориентированные БД в совокупности с применением новых информационных технологий и математических



Презентация информационно-справочной системы «Губернатор»

методов позволили значительно повысить уровень анализа статистической информации.

С целью дальнейшего развития работ по формированию проблемно-ориентированной информации и обеспечению подготовки и повышения квалификации руководителей и специалистов органов статистики областного и районного уровня на базе Нижегородского областного комитета госстатистики распоряжением губернатора Нижегородской области (№ 1325-р от 28.07.1999 г.) была создана межведомственная лаборатория проблемно-ориентированной информации и внедрения новых информационных технологий.

Помимо НОКГС, её учредителями стали Совет экономической безопасности, департамент образования и науки, Нижегородский государственный университет, Волго-Вятская академия государственной службы, институт экономического развития, техникум экономики и статистики.

Основными направлениями деятельности лаборатории являлись:

- выработка единой методологии и идеологии в области информационной политики;
- создание и ведение проблемно-ориентированных баз данных;
- анализ экономической ситуации с использованием аналитических методов;
- проведение экспертизы и разработка рекомендаций по внедрению новых информационных технологий;
- совершенствование системы распространения информации.

Советом учредителей лаборатории была определена тематика научно-исследовательских разработок. Первым проектом стала разработка и внедрение *информационно-справочной системы «Губернатор»*. Система была предназначена для оперативного информационного обеспечения пользователей, нуждающихся в быстрой оценке социально-экономической ситуации и экспресс-анализе существующих тенденций в экономике области. Цель проекта на тот момент — создать высокий уровень информированности губернатора области.

В ноябре 1999 г. данная работа была представлена губернатору области И. П. Склярову и получила его одобрение. Система была установлена на компьютере губернатора, и ее показатели стали еженедельно актуализироваться (по 2001 год). В последующие годы ИСС также активно использовалась. Так, она позволяла осуществлять мо-

ниторинг хода подготовки и проведения Всероссийской переписи населения–2002 г. в оперативном режиме, когда ее пользователем был вице-губернатор В. П. Кириенко.

При помощи аналитического пакета Statistica, наиболее популярного среди средств статистического анализа, в рамках деятельности межведомственной лаборатории проводились исследования по наиболее социально-значимым проблемам Нижегородской области, таким как, например, денежные доходы населения, демографическая ситуация и пр.

В работах «Рейтинговая оценка финансовой устойчивости предприятий Нижегородской области» и «Рейтинговая оценка финансовой устойчивости районов Нижегородской области» применялись методы детерминированной комплексной оценки и суммы мест. При использовании данного метода осуществлялось ранжирование коэффициентов, рассчитанных по методике А. Д. Шеремета.

Информационно-аналитические исследования

Реорганизация структуры комитета, новые задачи, поставленные руководством территориального органа Росстата по Нижегородской области, новые технические и прикладные возможности позволяют специалистам-аналитикам выпускать различные информационно-аналитические материалы, среди которых необходимо выделить следующие:

- многотиражный сборник «Нижегородская область 1992–2002 гг.»;
- аналитические обзоры итогов финансово-хозяйственной деятельности различных типов предприятий с учетом форм собственности, размеров, видов деятельности под общим названием «Предприятия нефинансовой сферы деятельности»;
- «Экономическая Среда» — издание посвящено исследованиям различной тематики: формирование конкурентной среды с характеристикой насыщенности, географических границ рынков и источников товароснабжения, экспортно-импортное регулирование, процессы ценообразования на основные товары и платные услуги, анализ налоговой системы и налогового потенциала, состояние денежно-кредитного и кредитно-финансового механизма;
- комплексная записка «Структурная перестройка», где проанализированы изменения структуры экономики области в связи с происходящими реформами;
- аналитическая записка «Формирование многоукладной экономики» рассмотрела проблемы многоукладности экономики, характеризующейся образованием новых форм предприятий, притоком иностранного капитала, формированием сферы малого бизнеса и др.;

- комплексный сборник «Национальное богатство» охарактеризовал наличие и качественное состояние различных видов ресурсов области: природных, интеллектуальных, трудовых и производственного потенциала;

- по заказу областного Правительства для информационной поддержки ряда визитов Нижегородской делегации были впервые подготовлены четыре аналитических обзора о товарообмене Нижегородской области с Республиками Беларусь, Азербайджан, Казахстан и Украина в 2000–2003 гг.

По заданию аппарата полномочного представителя Президента РФ в Приволжском федеральном округе была проведена работа по исследованию актуальной для округа проблеме в лесопромышленном комплексе, которая нашла свое отражение в новой аналитической записке «Лесопромышленный комплекс регионов Приволжского федерального округа в 2002–2003 гг.». Анализ был выполнен Нижегородстатом с использованием ведомственной информации региональных подразделений Министерства природных ресурсов РФ и Приволжского таможенного управления. Анализ данных проводился с использованием кластерного метода. Полученные результаты были представлены в виде картографических материалов.

В соответствии с запросом аппарата полномочного представителя Президента России в ПФО была подготовлена аналитическая записка «Валовой региональный продукт регионов ПФО». В работе была проанализирована структура и объемы валового продукта регионов ПФО, а также его темпов роста (снижения). Рассмотрен вклад валового продукта округа в общероссийский показатель в 1998–2002 гг., сформулированы выводы и предложения по увеличению объемов промышленного производства в рассматриваемых отраслях регионов округа, как основного фактора роста ВРП.

В августе 2004 г. по заказу аппарата ППП РФ в ПФО для поездки делегации в Японию был подготовлен сборник «Приволжский федеральный округ в цифрах» на русском и английском языках.

Впервые был также выпущен многотиражный сборник «Социально-экономическое развитие регионов Приволжского федерального округа», в котором были представлены данные территориальных органов Росстата в округе и ведомственная информация о социально-экономическом развитии регионов Приволжского федерального округа за период 2001–2003 гг. Презентация сборника состоялась на Всероссийском научно-промышленном Форуме «Россия Единая», проходившем на Нижегородской Ярмарке в сентябре 2004 г.

Результаты исследования проблемы развития сельского хозяйства по заданию аппарата полномочного представителя Президента РФ в Приволжском федеральном округе нашли свое отражение в новой

аналитической записке «Сельское хозяйство регионов Приволжского федерального округа». В работе представлен среднестатистический социальный портрет сельского жителя Приволжского федерального округа с использованием статистических данных по демографии, здравоохранению, образованию, культуре и др. В записке дана краткая характеристика положения России на мировом рынке сельскохозяйственной продукции. Определена оценка роли и места Приволжского федерального округа в сельском хозяйстве России, а также отдельных регионов в производстве основных видов продукции растениеводства и животноводства в округе, обозначен производственный потенциал сельхозпроизводителей ПФО.

Начиная с 2005 г., стал выпускаться доклад «Социально-экономическое положение регионов Приволжского федерального округа», в котором анализируется социально-экономическое положение территорий, входящих в Приволжский федеральный округ, с использованием справочной информации по России в целом и другим округам.

Проведена работа по исследованию актуальной для округа проблеме — состояние автомобильной промышленности, которая нашла свое отражение в новой аналитической записке «Автомобилестроение регионов Приволжского федерального округа в 2002–2004 гг.»

Начиная с 2006 г., Нижегородстат ежеквартально обеспечивает мониторинг реализации на территории области приоритетных национальных проектов.

Создание Централизованного хранилища статистических данных

В рамках Регионального заказа 2005 года Нижегородстат приступил к созданию и наполнению «Централизованного хранилища статистических данных социально-экономических показателей Нижегородской области» (ЦХД).

ЦХД состоит из 2-х зеркальных разделов, один из которых развернут на оборудовании и обслуживается специалистами Нижегородстата, второй – Министерства экономики Нижегородской области.

Наполнение информационных фондов ЦХД осуществляется на разделе Нижегородстата, и затем обновленные данные копируются в раздел Министерства экономики.

Опытная загрузка информации в Хранилище была осуществлена в 2005 г. С Правительством области Нижегородстатом согласован Перечень показателей для наполнения ЦХД, определена разрезность и сроки представления информации. В 2006 г. в ЦХД загружалась сводная статистическая информация более чем по 20 разделам, в т.ч. по

формам П1-П4, П1-сх, ряду форм по ЖКХ, ф.11, ф.1-автотранс, бухгалтерским балансам. Всего около 2000 показателей, каждый из которых представлен в требуемой разрезности с заданной периодичностью.

Источниками данных для загрузки в ЦХД, служат показатели Базы готовых документов Нижегородстата, для больших объемов информации — Центральная База Нижегородстата.

Пользователю ЦХД предоставляется возможность получения запросов по выбранному показателю за заданный период, а также построения на основе выбранного материала графиков, диаграмм и картографического материала.

Доступ пользователей к Хранилищу осуществляется по корпоративной сети органов исполнительной власти области. Кроме того, в 2006 г. Правительством области внедрена WEB-версия ЦХД, позволяющая обращаться к фондам ЦХД пользователям министерств, департаментов и комитетов Правительства Нижегородской области, а также органам местного самоуправления 25 из 49 районов области, а также администрации г. Н.Новгорода.

Работа, выполненная Нижегородстатом по загрузке данных в ЦХД, была положительно оценена органами власти и управления региона и показала, что ЦХД является мощным инструментом для оперативного отображения статистических данных со стандартизированным подходом ко всем показателям.

Создание сайта Нижегородстата

В рамках совершенствования безбумажной технологии распространения статистической информации в 2001 году началась работа по созданию собственного сайта Нижегородского областного комитета государственной статистики. Адрес сайта – <http://www.nizstat.sinn.ru/>.

Проектирование проводилось силами специалистов Комитета, и к концу 2001 года сайт был подготовлен к публикации в среде Интернет.

В основу концепции сайта положены следующие основные задачи:

- распространение статинформации;
- информационно-разъяснительная и консультационная работа;
- формирование благоприятного имиджа организации;
- рекламная деятельность;
- маркетинг информации;
- поиск потенциальных клиентов и установление с ними контактов.

В 2007 году сайт Нижегородстата содержит следующие основные разделы:

- информация о структуре и деятельности статистической службы;

- анонс предстоящих событий;
- Федеральный план статработ;
- Всероссийская сельскохозяйственная перепись 2006 года;
- каталог изданий и информационных услуг;
- пресс-информация;
- информация по Нижегородской области;
- информация по Приволжскому федеральному округу;
- информация для предприятий по вопросам ведения официального государственного статистического учета;
- адреса Web-сайтов Росстата и его Территориальных органов.

С целью получения обратной связи с посетителями сайта в 2006 году был внедрен новый блок «Вопрос-ответ». Каждый посетитель сайта Нижегородстата может задать интересующие его вопросы, касающиеся деятельности Нижегородстата и направлений распространения информации.

Ответы на вопросы публикуются на сайте Нижегородстата в течение недели.

Регулярно проводимый мониторинг и последующий анализ посещений разделов сайта позволяют определить информационные предпочтения его посетителей.

Состав информации и структура сайта ежегодно совершенствуются, дополняются новыми функциями.

Организация работ по информационному взаимодействию с ВУЗами

Органами госстатистики Нижегородской области проводится целенаправленная работа по созданию Системы информационного обеспечения высших учебных заведений. Эта деятельность с 2004 г. осуществляется в двух направлениях:

Первое направление — информационное обеспечение высших учебных заведений посредством предоставления статистических данных в соответствии с перечнем, который носит индивидуальный характер в зависимости от требований, специализации и возможностей конкретного ВУЗа.

На первом этапе проводилась работа с шестью ВУЗами областного центра. В ряде из них для организации работы с информацией были внедрены информационно-справочные системы.

Второе направление — создание совместной с ВУЗом научно-исследовательской лаборатории для проведения научных и прикладных исследований происходящих в регионе социально-экономических процессов, формирование информационной инфраструктуры, интегрирующей ис-

следовательские возможности территориального органа госстатистики и ВУЗа с целью поддержки управленческих решений.

На базе Нижегородстата в 2004 г. совместно с Нижегородским филиалом государственного университета — Высшей школой экономики была создана научно-исследовательская лаборатория (НИЛ) «Статистические методы исследований прогнозирования социально-экономических процессов». Первый совместный проект НИЛ — по теме: «Статистические исследования: анализ динамики численности выпускников школ и студентов ВУЗов Нижегородской области и прогноз на 2005–2007 гг.». Исследование проводилось студентами кафедры экономической теории и эконометрики НФ ВШЭ с использованием базы данных статистики за большой временной период.

В Нижегородстате стало традицией проводить Дни открытых дверей для представителей ВУЗов. Это мероприятие, где развернуты и представлены все выпускаемые Нижегородстатом информационно-аналитические материалы и методологические наработки, посещают многие студенты, аспиранты и преподаватели ведущих нижегородских ВУЗов.

Журнал «Региональная статистика»

В октябре 1995 года в Нижегородском комитете государственной статистики вышел первый номер журнала «Региональная статистика».

Время выпуска журнала совпало с реформированием российской государственной статистики, проводимого в рамках государственной про-



Презентация первого номера журнала «Региональная статистика»

граммы перехода РФ на принятую в международной практике систему учета и статистики.

На страницах журнала печатались лучшие аналитические материалы по проблемам развития экономики области и ее районов, а также регионов ПФО. Журнал отдавал предпочтение тем научным статьям, в которых решение конкретных задач рассматривалось с применением экономико-математических методов, либо на материалах специально проведенных обследований.

Со временем расширился круг читателей, а вместе с ним и рамки сотрудничества с другими организациями. Журнал из статистического превратился в издание с разноплановой тематикой.

В рамках информационного обмена с территориальными органами Росстата размещались материалы коллег и учёных из других регионов. К журналу возник интерес со стороны студентов, аспирантов и преподавателей. При совместной работе с Нижегородским отделением ВЭО России появилась новая рубрика — «Наука — практика».

Богатая история нашей страны также находила отражение на страницах журнала. Отдельные материалы и рубрики посвящались событиям — 60-летию победы в Великой Отечественной войне, 200-летию Российской статистики. К 170-летию Нижегородской статистики вышел специальный номер журнала, где опубликована история создания статистических служб в районах области.

На протяжении всего времени существования журнала его редколлегия активно сотрудничала с различными службами и организациями, высшими учебными заведениями не только Нижегородской области, но и других регионов ПФО: ОАО ВолгаТелеком, НФ Академии труда и социальных отношений, Нижегородским фондом содействия образованию и исследованиям, ведущими вузами Н. Новгорода, Москвы, Самары и др.

Становление журнала, его совершенствование, а также стратегические проблемы развития Нижегородской статистики определялись во многом усилиями главного редактора А. Н. Голубцова.

В декабре 2005 г. в Нижегородстате состоялась презентация 10-летнего выпуска журнала «Региональная статистика». На официальном мероприятии присутствовали представители аппарата полномочного представителя Президента РФ в ПФО, региональных органов власти и управления, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, ВУЗов Нижнего Новгорода.

В течение десяти лет научно-информационный журнал всесторонне освещал деятельность статистической системы региона, актуальные задачи и проблемы ее развития, а также социально-экономическое развитие области и ее районов. Журнал стал связующим звеном между структурами власти и их надежным информационным партнером.

На презентации в приветственном слове от лица полномочного представителя Президента РФ в ПФО Главный федеральный инспектор по Нижегородской области В. Ю. Зорин подчеркнул следующее: «...как статистика содействует решению экономических и социальных задач, становясь все более активным инструментом управления на всех уровнях, так и журнал играет все более активную роль в освещении экономической и социальной жизни региона и округа, объединении ученых и практиков в области статистики, формировании научных и практических кадров...».

Протокол о намерениях в области информационного взаимодействия между Росстатом и Правительством Нижегородской области

Важным шагом на пути к решению вопросов эффективности сотрудничества Нижегородстата и органов государственной власти области явился визит в марте 2006 г. в Н. Новгород руководителя Росстата В. Л. Соколина.

В целях развития межведомственного информационного взаимодействия на стабильной и долгосрочной основе на базе принципов эффективного использования информационно-статистических ресурсов руководителем Росстата В. Л. Соколиным и Губернатором Нижегородской области В. П. Шанцевым был подписан Протокол о намерениях.

Реализация документа призвана расширить взаимовыгодное сотрудничество Росстата, Правительства Нижегородской области и Нижегородстата и способствовать повышению эффективности управления социально-экономическим развитием области.



Руководитель Росстата В.Л. Соколин и губернатор Нижегородской области В.П. Шанцев подписали Протокол о намерениях, г. Н.Новгород, март 2006 г.

Глава восьмая

СТАТИСТИЧЕСКИЕ ПЕРЕПИСИ

Из истории переписей населения в России и СССР

Одним из главных объектов статистических исследований был и остается человек. Статистика населения прошла длительный путь от элементарных счетно-учетных операций до всеобщих переписей, в ходе которых удается получить грандиозный «портрет» населения всей страны, применяя современные методологические, организационные и технические средства. Тому, как это происходило в России, в том числе в нашем Нижегородском крае, посвящена настоящая глава.



В России учет населения начался еще во времена татаро-монгольского нашествия. Учет в то время был *похозяйственным*: учитывались для обложения данью дома или «дымы». Первая перепись относится к 1245 году. Вслед за ней было проведено еще три переписи, примерно, через 14 лет каждая. Характер единиц обложения менялся («со двора», «с мужа», «с плуга» и т.д.). Переписи не были всеобщими, так как не включали часть населения, которая была освобождена от обложения (к привилегированной категории населения относились, например, служители церкви).

В России в XIV–XVI веках имели место земельно-хозяйственные описания. Результаты их фиксировались в так называемых *писцовых книгах*. Охват явлений хозяйственной жизни был очень широк — от сведений о башнях городских кремлей до описания промышленности в озерах рыбы. Тем не менее, записи в писцовых книгах все же не были учетами населения, в ходе их выявлялись только владельцы дворов. Торговые и промышленные занятия оставались при такой системе без обложения, что было невыгодно государственному фиску, поэтому требовалась новая единица обложения. Такой единицей стал *двор*.

В XVII веке единицей налогообложения становится хозяйство («двор»), а учеты населения именуются *подворными переписями*. Хотя такие описания проводились часто, они носили географически ограниченный характер, охватывали небольшую территорию и определялись задачами локального характера. Крайняя неравномерность податного обложения в различных частях страны вызвала мысль о производстве переписи во всех частях государства по единому образцу. Идея эта не была осуществлена, хотя попытки предпринимались в конце 20-х и 40-х годов XVII столетия.

В 1718 г. Петр Великий издал указ, которым предписывалось «взять сказки у всех (дать на год сроку), чтобы правдивые принесли сколько у кого в которой деревне душ мужеского пола». Указ положил начало новой системе учета населения — подушной переписи (вместо подворной), целью которой было получить данные для обложения подушной податью и для разверстки рекрутского набора. Составленные подобным образом списки («сказки») были собраны лишь через три года, а затем в течение следующих трех лет были подвергнуты проверке — «ревизии».

С тех пор подушные учеты населения в России стали называться «ревизиями», а списки «ревизскими сказками».

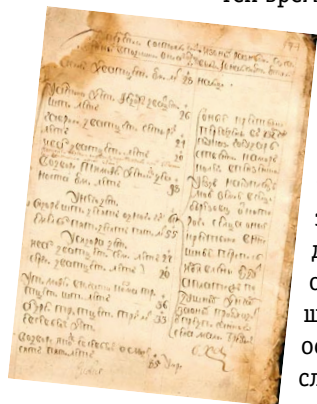
Ревизии проводились на протяжении почти полутора веков, вплоть до отмены крепостного права. Всего в России прошло десять ревизий, последняя — в 1856 г. Эти ревизии длились по несколько лет и были очень неточными, поскольку учитывали не фактическое число жителей, а только «приписных» из податных сословий, то есть людей, числящихся в списках для уплаты подати (налога). Помещики не торопились подать очередную ревизскую «сказку», поэтому многие умершие числились живыми. В 1722 г. насчитали по сказкам 5 миллионов душ.

Анализ объемных по информации ревизских сказок дает возможность воссоздать механизм проведения переписей населения на местах, существовавший в дореволюционной России. Знакомство с материалами ревизского учета выявляет очень строгое соблюдение переписчиками всех инструкций, отлаженный механизм проведения переписей, и, как следствие, — точный учет всего податного населения. Составители ревизских сказок были наиболее грамотными людьми того времени на местах — это писари, дьяки, служащие уездных казначейств.

Интересны категории населения, перечисленные в ревизских сказках тех времен: мещане, церковно-служители, солдаты, цеховые,

из купечества, крестьяне, в составе последних: вольные хлебопашцы, однодворцы, бобыли, черносошные, дворовые, экономические, удельные и др.

Изучение ревизских сказок дает возможность ученым значительно дополнить, а порой и по-новому взглянуть на многие проблемы демографии, экономической и гражданской истории. Однако даже последние ревизии были очень далеки от всеобщей переписи, так как не включали в себя большую — из 12–18 категорий — группу населения, освобожденную от учета: дворян, государственных служащих, домашних учителей, нижние воинские чины, почетных граждан и др.



В XVIII веке произошли серьезные сдвиги в экономической, политической и культурной жизни России. Во второй половине XVIII века Екатерина II (1762–1796 гг.) провела ряд реформ, упразднений и преобразований, в том числе это коснулось статистики. В ней стали проявляться черты орудия социального познания. Появился новый тип статистических работ, направленных на получение разнообразных статистических данных о состоянии социально-экономической жизни, возникла так называемая познавательная статистика.

На одном из заседаний Сената Екатерина II подняла вопрос о численности населения России, но мужи сенатские помялись и ответа не дали. Царица воскликнула: «... великое государство не может без учета населения жить. Этак-то устойчивых финансов и не будет, ибо копейка от человека исходит, к нему же она и возвращается. Как же мне государством управлять, ежели даже в Сенате не ведают, сколько душ у меня верноподданных?»

Екатериной было принято решение провести ревизию. Оказалось, что народ ревизий не любит, бежит с оседлых мест с детьми, скотиною и пожитками. А было это связано с тем, что для проведения ревизии сначала в провинции засылали воинские команды, которые силою удерживали людей на местах, потом наезжали чиновники и начинали перепись. Понапрасну волновать народ ревизией Екатерина не хотела. Решила, что лучше через публикации оповестить власть в губерниях и провинциях, чтобы с каждой деревни собрать в письменном виде данные о личном числе жителей. Полученные реестры были посланы в канцелярии воевод, от них — в губернские канцелярии, а затем — в Сенат, где и выводилась общая калькуляция.

Необходимо отметить, что вопросы роста населения интересовали и великого русского ученого-просветителя М. В. Ломоносова. В 1761 г. он написал фавориту императрицы Елизаветы Петровны графу Шувалову письмо «О сохранении и размножении народа». В письме Ломоносов детально разбирал отдельные факторы, которые тормозили рост населения, и одновременно с этим предлагал различные мероприятия для устранения их вредного влияния.

Ученый, в частности, обращал внимание на недо-



пустимость большой разницы в возрасте супругов (лучше, когда муж старше жены на 7–10 лет, что увеличивает срок продолжительности плодородия супругов); выступал против принудительных браков; предлагал отменить запрет на вступление в брак в 4-й раз и разрешить молодым овдовевшим священникам вступать в брак вторично.

Отмечая высокую смертность в России, М. В. Ломоносов давал советы по решению этой проблемы, и, прежде всего, *«проявлять заботу о том, чтобы способы лечения и лекарства можно было отыскать и применить везде в России, ибо у нас дело обстоит плохо»*.

В заключение, Ломоносов остановился на миграционных процессах, называя жителей России, уходящих за границу, *«живыми покойниками»*. Он считал, что необходимо принять меры по возвращению людей из-за границы, так как Россия *«в состоянии вместить в свое безопасное недра целые народы»*.

В письме излагался широкий круг проблем естественного и механического движения населения, а также недостатки организации и проведения ревизий населения: в то время остро стоял вопрос о выработке единого переписного документа, о сокращении сроков проведения переписей и повышении квалификации переписчиков. В 1760 г. Ломоносов разработал *«Академическую анкету»* с тридцатью вопросами для сбора статистических данных. Однако письмо в ту пору не имело последствий, поскольку граф Шувалов, потерявший при дворе свое влияние, был вынужден вскоре уехать за границу.

Одним из основоположников отечественной демографической статистики является А. Радищев — страстный обличитель крепостного строя в России. Свои воззрения на статистику он изложил в работах: *«Письмо о китайском торге»* (1794 г.), *«Описание моего владения...»* (1799 г.), *«О законоположении»* (1802 г.). В основном он следовал традициям описательной школы, но применял также и косвенные расчеты: подсчитывал народный доход России, величину его товарно-денежной части и т.д. Им была намечена программа сельскохозяйственной, экономической, внешнеторговой, демографической и судебной статистики. Фактически именно Радищев разработал те принципы обобщения статистических данных, которые легли в основу проведения «ревизий» и «сказок» в XIX веке и во многом дожили до первой русской общегосударственной переписи 1897 г.

С отменой в России в 1861 г. крепостного права стала очевидной необходимость новых форм учета населения. Широкое распространение в это время получили переписи населения в отдельных городах, главным образом, столичных, крупных губернских и некоторых уездных. Многие из этих переписей представляли собой казенные полицейские «народосчисления», при которых у домохозяев просто собирали све-

дения о числе прописанных в их домах жителей. Почти все местные переписи были однодневными, то есть приурочивались к определенному моменту и, в отличие от ревизий, проводились в сравнительно сжатые сроки, некоторые в течение одного дня. Местных переписей было проведено не менее 200, но полученные материалы практически не публиковались. Регулярные переписи проводились в Москве (1871, 1882, 1902, 1912 гг.), Петербурге (1862–1864, 1869, 1881, 1890, 1900, 1910, 1915 гг.) и ряде других городов.

В архиве Нижегородской области хранится *«Отчет Нижегородского губернского статистического комитета за 1861 год»*. Особый интерес представляют статистические таблицы, в которых бесстрастно, языком цифр отражена жизнь Нижегородской губернии (1859 г.). В Таблице №1 Отчета показано число жителей губернии по сословиям в разрезе городов и уездов. Всего в губернии насчитывалось 11 городов и соответствующих им уездов: Нижний Новгород (являлся также губернским центром), Арзамас, Ардатов, Балахна, Василь, Горбатов, Княгинино, Лукоянов, Макарьев, Семенов, Сергач, и заштатный город Перевоз.

По сословному составу население распределялось: на дворян, в том числе потомственных и личных; духовенство; городское сословие, куда входили купцы, мещане и ремесленники; сельское сословие с подразделением на казенных, удельных и помещичьих крестьян; военное сословие и иностранных подданных. Всего в губернии проживало 1256134 человека, в том числе в городах 83908 человек (6,7%) и в уездах — 1172226 человек (93,3%).

Ниже приведены некоторые сравнительные статистико-демографические характеристики жителей Нижегородской губернии (области) по итогам за 1859 и 2005 гг.

Такое сравнение, не претендуя на строгую научность, дает возможность острее почувствовать особенности исторических реалий каждой эпохи.

	1859 год			2005 год		
	Всего	Город	Село	Всего	Город	Село
Всего жителей, человек	1256134	83908	1172226	3411030	2675810	735220
Мужчины	602944	...	...	1539678	1196955	342723
Женщины	653190	...	...	1871352	1478855	392497
Родилось за год	69140	...	...	30633	24313	6320
Умерло за год	52260	...	...	68731	49762	18969

Заклучено браков	11486	...	...	23941	...	...
Оформлено разводов *)	x	x	x	17247	...	...

*) Статистика разводов в XIX не велась.

В Отчет включались и другие таблицы, в которых подробно характеризовался жилищный фонд губернии (учтено 186,8 тыс. жилых и общественных зданий), промышленность, торговля, наличие скота и др.

Первая и единственная *Всеобщая перепись населения* Российской империи была проведена 9 февраля (28 января по старому стилю) 1897 г. Инициатором ее стал выдающийся русский ученый П. П. Семенов Тянь-Шанский. Эта перепись представляет собой единственный источник достоверных данных о численности и составе населения России в конце XIX века.

В 1856 г. Географическое общество объявило конкурс на тему «Методы статистического учета российского населения», однако полученные материалы были оценены как абсолютно неудовлетворительные. В 1861 г. Центральный статистический комитет направляет двоих ученых в Англию и Францию, где уже были разработаны необходимые методики и имелся опыт проведения переписей с 1801 г. Несмотря на подготовленное еще в 1881–1883 гг. положение о Всероссийской переписи населения, ее проведение в России затянулось на полтора десятилетия. П. П. Семенов Тянь-Шанский, осознавая всю важность переписи, хлопотал о ее проведении около 30 лет, в собственном имении он провел пробную перепись. На основании полученных материалов были составлены особые формуляры, которые легли в основу проведения Всеобщей переписи.

В основу Всеобщей переписи населения были положены такие принципы, как всеобщность, единство программы, единый момент счета, поименный сбор сведений о каждом жителе и др. — все это придавало переписи характер научно организованного, широкомасштабного статистического наблюдения.

Программа переписи была достаточно обширной, переписной бланк, куда заносились сведения о каждом жителе, включал 14 вопросов: отношение к главе хозяйства (семьи), возраст; пол; брачное состояние; сословие; состояние или звание; место рождения; место приписки; место постоянного жительства; отметка об отсутствии или временном проживании; вероисповедание; родной язык; грамотность и обучение; занятие, ремесло, промысел, должность или служба, кроме того, делалась отметка о физических дефектах.

Первая перепись не была свободна от недостатков, как в организации, так и в содержании своей программы. Известно, что проведение переписи было поручено чиновникам из министерства внутренних дел и губернских канцелярий, часто далеких от понимания целей, задач и методов

ведения переписи. В неведении оставалась и большая часть населения, которое недоверчиво, а порой и враждебно относилось к «полицейско-административному мероприятию», в котором оно усматривало некую ревизию с разными общественными и имущественными последствиями и переменами.

Отдельно следует сказать о людях, которые проводили перепись на местах. В отчете о деятельности Нижегородской губернской переписной комиссии сказано, «что лучшими счетчиками в уездах оказались священники и учителя начальных училищ. В день они обходили по 20–30 дворов». Отметим также, что в переписи принимали активное участие передовые представители русской интеллигенции, в том числе А. П. Чехов, который руководил группой счетчиков в Серпуховском уезде Московской губернии.

2 мая 1897 г. из Нижегородской губернии в адрес Главной переписной Комиссии в Москве было отправлено 59 туюков переписных бланков общим весом в 250 пудов (4000 кг). Вторые экземпляры переписных бланков были переданы на хранение в Петровский домик, на Почайне.

Разработка материалов переписи проводилась более восьми лет, но так и не была завершена полностью. От первоначального решения разрабатывать материалы на счетных машинах впоследствии пришлось отказаться, и вся она велась, главным образом, вручную, что значительно увеличило сроки выхода сводных итогов и отрицательно отразилось на их качестве. По результатам разработки материалов было опубликовано два тома «Общего свода итогов по империи...» и отдельные тома по губерниям, четырем городам (Санкт-Петербургу, Москве, Одессе и Варшаве) и острову Сахалину.

Несмотря на недостатки в программе, организации проведения и разработке итогов переписи, ее данные оказались весьма ценными для характеристики численности и состава населения царской России.

Всего в ходе Всеобщей переписи было учтено 125,6 млн. человек. Грамотных среди населения в возрасте 9 лет и старше было 24 процента.

В Нижегородской губернии было учтено 1600,3 тыс. человек (по данным полиции в губернии проживало 1634,6 тыс. человек). В одиннадцати городах губернии, включая Нижний Новгород, проживало 122,9 тыс. человек, или 7,7 процента всего населения, в составе нижегородцев женщин было больше, чем мужчин: соответственно, 52,6 и 47,4 процентов. Однако в Нижнем Новгороде, численность которого была немногим менее 90 тыс. человек, преобладали мужчины — 53,5 процента.

После переписи 1897 г. неоднократно вставал вопрос о необходимости новой всеобщей переписи, однако реализовать подготовленный проект не удалось. Таким образом, перепись 1897 г. была первой и единственной всеобщей переписью населения в дореволюционной России.

Опыт проведения переписей в СССР



В семье заслуженного артиста Республики тат. Левкова, перепись 1939 г.

Первые советские переписи населения были проведены уже летом 1918 г. в Петрограде и Москве.

В августе 1920 г. была проведена первая Всероссийская перепись. Одновременно с переписью населения проводилась сельскохозяйственная перепись и краткий учет промышленных предприятий.

В марте 1923 г. была проведена перепись населения в городах и поселках городского типа одновременно с переписью промышленных и торговых предприятий.

Первая полная Всесоюзная перепись населения была проведена в декабре 1926 г. При ее подготовке и проведении были учтены основные принципы и методы переписи 1897 г. Полные итоги переписи были опубликованы в 56 томах в 1928–1933 гг.

По данным переписи численность населения страны составила 147 миллионов человек.

По данным переписи численность населения страны составила 147 миллионов человек.

Очередная перепись проводилась в январе 1937 г., но ее результаты произвели эффект разорвавшейся бомбы. Власти вынуждены были признать ее «вредительской» и засекретить ее результаты. Основных причин было две. Первая — в результате переписи «прорисовались» страшные последствия голода 1932–1934 гг., когда страна потеряла, по разным данным, от 6 до 8 млн. человек. Причина вторая — «неправильные» данные о религиозных убеждениях населения, к которым привел «неправильный» вопрос в опросных листах. Он звучал примерно так:



к какому вероисповеданию принадлежит опрашиваемый? Даже не сильно верующие люди отвечали: православный, мусульманин т.п. По итогам переписи получалось, что в стране «воинствующего атеизма» собственно атеистов почти нет. В результате организаторы и многие рядовые исполнители переписи оказались

в лагерях вместе с «врагами народа», часть из них была расстреляна. А уже в 1939 г. была проведена новая внеплановая перепись, которая дала «правильные» результаты. По данным переписи 1939 г., численность населения страны составила 170 миллионов человек.



Послевоенные переписи населения



Первая послевоенная перепись была проведена только в январе 1959 г.

По организации и содержанию собранных данных эта перепись практически не отличалась от предыдущей. Данные переписи были использованы в планировании народного хозяйства, послужили основой для последующих расчетов численности и состава населения. Демографический потенциал страны был оценен переписью в 208, 8 миллиона человек.

Следующая перепись состоялась 15 января 1970 г. В организационном и методологическом отношении она соответствовала двум предыдущим (1939 и 1959 гг.), однако данных было получено значительно больше. Впервые в практике советских переписей ради экономии времени и средств часть сведений была собрана путем опроса не всех, а только 25 процентов жителей.



Особенностью этой переписи стал сбор сведений о миграции населения. Кроме того, сплошным наблюдением охватывались лица в трудоспособном возрасте, занятые в домашнем и личном подсобном хозяйстве.

При обработке материалов переписи был применен ряд технических новшеств. Данные переписи широко использовались для социально-экономического планирования и разработки долгосрочных экономических планов. Всего переписью было охвачено 241,7 миллиона человек.



Существенно отличались от предыдущих организация и обработка материалов переписи населения 1979 г. Впервые в практике советской статистики записи, сделанные при опросе, вводились в ЭВМ с помощью специальных читающих устройств и записывались на магнитную ленту. Были добавлены новые вопросы, формулировки некоторых уточнены. Перепись дала обширные сведения об изменениях в составе населения, которые впоследствии нашли широкое использование.

По итогам переписи численность населения страны составила 262,5 миллиона человек, в том числе доля городского населения — 62 процента.

Последняя перепись в СССР проводилась по состоянию на 12 января 1989 г. Ее отличительной особенностью было то, что впервые, наряду со сведениями о населении, были собраны данные о жилищных условиях: обеспеченности населения жильем и его благоустройстве, развитии жилищной кооперации и т.д. Одновременно с общим списком вопросов был и дополнительный из пяти вопросов по программе выборочного обследования: место работы и занятие; общественная группа;



продолжительность непрерывного проживания в данном населенном пункте; для женщин — сколько детей родила и сколько из них живы.

По данным этой переписи численность населения Советского Союза составила 286,7 миллиона человек (66% городского населения), в том числе РСФСР — 147,4 миллиона человек.

Помимо сплошных переписей в этот период впервые было признано целесообразным проводить выборочные социально-демографические обследования, или микропереписи (обычно с охватом 5–6% населения), которые и были проведены в 1985 г. и 1994 г.

Всероссийская перепись населения 2002 г. (ВПН-2002)



В сентябре 1999 г. Правительство Российской Федерации приняло постановление о проведении *Всероссийской переписи населения в октябре 2002 г.*

Известно, что первоначально ее проведение было запланировано на 1999 г. в соответствии с установившейся периодичностью

проведения переписей через каждые 10 лет. Однако в связи с финансовыми трудностями она была отменена. Напомним, что перепись населения является самым трудоемким и дорогостоящим статистическим мероприятием. Только на проведение подготовительных работ требуется не менее трех лет... Тем не менее, необходимость переписей населения в настоящее время признается большинством стран мира и активно поддерживается ООН.

В России со времени последней (1989 г.) переписи населения прошло немногим более десяти лет, но это время неузнаваемо изменило нашу страну. Потребность осмысления стремительных и часто непредсказуемых последствий политических, экономических, социальных событий, затрагивающих основы жизни людей, — была и остается предельно острой.

Одной из наиболее важных проблем этой переписи стало обеспечение полноты и правильности учета населения. В отличие от прежних переписей населения страны, когда счету подлежало и *наличное, и постоянное население*, при Всероссийской переписи населения 2002 г. учитывалось, согласно рекомендациям Всероссийского совещания статистиков (1995 г.), только *постоянное население*, как это принято в большинстве стран мира. Учет только одной категории населения позволил сэкономить финансовые средства по отдельным видам работ (например, отказ от переписи населения на транспорте) и сконцентрировать внимание на контрольных мероприятиях для качественного учета постоянного населения.

Высокая подвижность населения, открытость границ страны, появление достаточно большого контингента иностранных граждан в России, а также переход на учет одной категории населения потребовали четкого определения круга переписываемых лиц. Отметим, в частности, что переписывались все лица, постоянно (обычно) проживающие в стране, независимо от их гражданства.

Разработчики программы переписи стремились, с одной стороны, наиболее полно учесть произошедшие изменения в структуре общества и по возможности приблизить ее к международным аналогам, с другой стороны — обеспечить сопоставимость ее результатов с данными предыдущих российских переписей советского периода.

Программа переписи населения 2002 г. впервые была применена в ходе пробной переписи 1997 г. и уточнена в ходе пробной переписи населения, проведенной октябре 2000 г. в г. Москве, сельской местности Московской области и г. Владивостоке с общим охватом населения около 100 тыс. человек.

Пробные переписи показали, что для нормальной организации переписных работ необходима прочная законодательная база. 25 января 2002 г. Президент РФ Владимир Путин подписал *Федеральный Закон «О Всероссийской переписи населения»*, принятый Государственной Думой 27 декабря 2001 г. и одобренный Советом Федерации 16 января 2002 г. Закон был опубликован в «Российской газете» (N17 от 29.01.2002 г.).

Опыт организации и проведения пробных переписей населения показал также, что предстоящая перепись населения будет проходить в условиях, коренным образом отличающихся от условий переписей советского периода. Это касалось практически всех направлений организационной работы: финансирования, кадрового обеспечения, взаимодействия с властными структурами и отдельными ведомствами. Поэтому в конце 1999 г. при Правительстве Российской Федерации была образована *Государственная комиссия по проведению Всероссийской переписи населения 2002 г.*, а в субъектах федерации и муниципальных образованиях созданы *постоянные переписные комиссии*, главная задача которых заключалась в осуществлении координации и обеспечении согласованных действий федеральных, областных и местных органов исполнительной власти, оперативном решении вопросов подготовки и проведения переписи населения.

Организационное и методологическое руководство работами по подготовке и проведению переписи населения 2002 г. на территории Нижегородской области, а также обработка ее материалов и распространение (публикация) результатов были возложены на областной комитет государственной статистики и его органы на местах.

На территории Нижегородской области координацию работ по подготовке и проведению переписи населения осуществляла *областная переписная*



Заседание областной переписной комиссии под председательством первого заместителя Губернатора Нижегородской области В.П. Кириенко

комиссия, созданная Постановлением Администрации Нижегородской области от 04.04.2000 г. №92 (комиссию возглавляли А.А. Сериков — вице-губернатор области, позднее В.П. Кириенко — руководитель Администрации Губернатора). Областная переписная комиссия работала в тесном взаимодействии с районными комиссиями, а также руководителями ведомств и служб, ответственных за отдельные мероприятия переписи.

В целях оперативного решения вопросов по отдельным направлениям подготовки к ВПН-2002 решением областной переписной комиссии от 19 декабря 2000 г. было создано 15 рабочих групп. Работа комиссии по отдельным направлениям, как показал опыт, значительно повысила оперативность в принятии конкретных решений и ответственность ее членов. Работники всех заинтересованных организаций, министерств и ведомств проявили высокий профессионализм в решении возникающих по ходу переписи вопросов. Особенно активно проявили себя в работе комиссии Р.Г. Стронгин — первый проректор ННГУ им. Н.И. Лобачевского, В.Я. Солонищева — начальник департамента Федеральной государственной службы занятости по Нижегородской области, руководители других ведомств и служб области.

В целях обеспечения взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления при подготовке и проведении ВПН-2002 в марте 2002 г. в Приволжском федеральном округе была создана *Окружная комиссия*. Сопредседателями комиссии по организации проведения переписи населения в Приволжском федеральном округе стали: заместитель Полномочного Представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе Л.В. Гильченко и статс-секретарь, заместитель Председателя Госкомстата РФ С.В. Колесников; заместителем председателя — руководитель территориального органа Госкомстата РФ по Нижегородской области А.Н. Голубцов.

Деятельность комиссии по организации проведения переписи населения в Приволжском федеральном округе сыграла немаловажную роль в координации действий областных, республиканских и окружных комиссий.

Реализация подготовительных мероприятий переписи потребовала значительных организационных усилий и стала возможной благодаря чет-

кому взаимодействию федеральных и региональных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, организаций и ведомств.

По отдельным направлениям в области была проделана следующая работа:

- *Уточнение перечня и границ городских поселений, муниципальных образований, районов и сельских населенных пунктов.*

Контроль исполнения данного мероприятия осуществлялся комитетом по земельным ресурсам и землеустройству Нижегородской области и областным комитетом архитектуры и градостроительства. Границы территорий области были уточнены и утверждены в соответствии с нормативными документами и проживанием граждан в границах реально существующих административных территорий.

- *Упорядочение адресного хозяйства в городских поселениях и крупных селах.*

В течение 2001 г. была завершена инвентаризация адресного хозяйства, выявлены недостатки, определена стоимость работ по изготовлению номерных знаков и аншлагов. Всего в области было заменено 19806 аншлагов и 173932 номерных знака. Контроль хода работ был возложен на областную департамент ЖКХ, по инициативе которого в августе 2001 г. был проведен смотр-конкурс состояния адресного хозяйства и определены лучшие районы, отмеченные денежными премиями. В числе победителей были Княгининский и ряд других районов области. Комитет госстатистики осуществлял регулярные инспекционные выезды в районы. В 2002 г. было полностью завершено упорядочение адресного хозяйства области.

- *Проведение проверок полноты и правильности регистрации населения по месту жительства.*

Проверки осуществлялись по двум направлениям: силами работников местных органов госстатистики на основании выборки родившихся и умерших граждан по актам ЗАГСов и дальнейшей сверке прописки-выписки по документам домоуправлений и похозяйственных книг, и ежеквартально силами работников паспортно-визовых служб. Наиболее типичными недостатками учета были несвоевременная прописка новорожденных и выписка умерших. Всего в ходе проверок было выявлено 225,9 тысячи нарушителей паспортного режима, к нарушителям были



Заседание переписной комиссии ПФО под председательством заместителя полномочного представителя Президента РФ по Приволжскому федеральному округу Л.В. Гильченко

применены административные меры, как то: штрафы, предупреждения.

- *Уточнение картографического материала: схематических планов городских поселений, крупных сел, карт районов.*

Изготовлением картографического материала в Нижегородской области занимались три организации-победителя открытого смотра-конкурса, проведённого Нижегородским областным комитетом госстатистики: «ВолговятНИИгипрозем», Верневолжское АПП, «Нижегородкадастръёмка». Контроль изготовления картографического материала осуществляли Госгеонадзор (ТИГГН), Комитет по земельным ресурсам и землеустройству, Комитет архитектуры и градостроительства. Карты сельских населённых пунктов с численностью населения от 500 до 3000 человек в количестве 392 штуки были изготовлены силами сельских администраций. Всего на изготовление и размножение картографического материала было выделено из федерального бюджета более двух миллионов рублей.

- *Информационно-разъяснительная работа среди населения.*

Впервые в отечественной практике проведения переписей информационно-разъяснительная работа среди населения была выделена в самостоятельное направление с единой методологией, которую разрабатывала и доводила до регионов страны «Компания развития общественных связей» (ЗАО КРОС).

Комитетом госстатистики была подготовлена и утверждена на заседании областной переписной комиссии «Программа информационно-разъяснительной работы среди населения».

Успешное проведение переписи было бы невозможно без длительной и кропотливой работы по разъяснению среди всех слоев и групп населения важности этого общенационального мероприятия. С этой целью в областном комитете государственной статистики был составлен и утверждён план информационно-разъяснительной работы и была сформирована пресс-группа, главной задачей которой было оперативное освещение вопросов подготовки и проведения переписи населения в средствах массовой информации и подготовки материалов для проведения информационно-разъяснительной работы среди населения по вопросам переписи. Для этого областным комитетом статистики совместно с пресс-службой Администрации Нижегородской области были налажены постоянные контакты практически со всеми областными СМИ. Была создана система непрерывного обеспечения СМИ информацией о ходе подготовки к ВПН-2002.

Всего за время подготовки к переписи населения в печатных СМИ области было опубликовано 1248 материалов, прозвучало 568 выступлений по радио и было показано 359 тематических сюжетов по телевидению.

Осенью 2002 г. в области был проведён конкурс на лучший журналистский материал, освещающий предстоящую перепись. Премии за лучший журналистский материал получили корреспонденты газет «Нижегородские новости», «Красный сормович», «Земля Нижегородская». Премии за лучший

журналистский материал в электронных СМИ были получены сотрудниками телевизионных каналов «НТР», «ННТВ», «Вести Приволжья».

В рекламно-пропагандистских целях в комитете и его подразделениях были оформлено около 830 стендов и 404 плаката, выпущено 483 вида обращений и листовок, и другая печатная продукция, распространяемая среди населения. Три вида плакатов с информацией о переписи населения были расклеены на станциях метрополитена, в вагонах электропоездов, в салонах коммерческих маршрутных такси, трамваев и троллейбусов.

Комитетом совместно с госуниверситетом им. Н.И. Лобачевского было подготовлено и издано методическое пособие «Переписи населения в России: цели, основные принципы, история». По материалам пособия во всех учебных заведениях области был проведён цикл занятий и лекций. Целенаправленная работа по данному направлению позволила придать переписи статус мероприятия, ассоциирующегося с гражданским долгом, событием общероссийского значения.

В вопросах информационно-разъяснительной работы принимали активное участие представители духовенства. Активно проводилась разъяснительная работа с населением в городах и районах области. Так, в Ветлужском районе отец Николай в Екатерининской церкви после окончания службы зачитывал перед прихожанами обращение владыки Сергия «Бояться переписи не надо» и постоянно доводил до верующих информацию о серьёзности и необходимости переписи.

Во многих районных газетах были введены постоянные рубрики на тему Всероссийской переписи населения 2002 г.

Многоплановая и кропотливая информационно-разъяснительная работа, безусловно, сыграла огромную роль в плане разъяснения различным группам населения гражданско-патриотической, социально-экономической, культурно-исторической важности Всероссийской переписи населения, формирования у жителей положительного отношения к переписи и психологической установки на участие в ней.

- *Взаимодействие с районными и городскими подразделениями госстатистики и органами исполнительной власти.*

Координацию и контроль хода проведения первоочередных подготовительных работ к ВПН-2002 осуществлял Координационный совет областного комитета госстатистики, заседания которого проводились ежемесячно, кроме того, вопросы подготовки к переписи регулярно рассматривались на коллегиях и заседаниях Совета руководителей Нижегородского областного комитета статистики. Большую роль в подготовке и проведении переписи населения на местах сыграли кураторы из числа руководителей подразделений областной Администрации Губернатора и областного комитета госстатистики.

- *Составление списков домов и списков сельских населённых пунктов.*

В июле — августе 2001 г. в районах области была проведена одна из главных работ подготовительного периода — *составление списков домов и списков сельских населенных пунктов*. Цель данной работы — определение полного перечня домов, числа жителей по каждому дому и проверка соответствия картографического материала наличию домов на реальной территории. Для составления списков в районах и городах области было привлечено 1145 регистраторов. Всего было учтено 208117 домов в городской и 344471 дом в сельской местности. В списки было включено 4859 сельских населенных пунктов.

- *Составление организационных планов подготовки и проведения Всероссийской переписи населения 2002 г.*

Территория Нижегородской области была поделена на 248 переписных, 2064 инструкторских, 8989 счетных участка. Смешанных переписных участков — 44, смешанных инструкторских — 21. На основе полученных районных (городских) оргпланов комитетом была уточнена численность необходимого временного переписного персонала по области: 14,4 тыс. человек, в том числе 11 тыс. переписчиков.

Комитет госстатистики подготовил сводный организационный план проведения ВПН-2002 по Нижегородской области, который был утвержден на заседании областной переписной комиссии 16 апреля 2002 г.

- *Привлечение временных переписных работников.*

Для проведения переписи населения в Нижегородской области было привлечено 12679 человек временных переписных работников. Источники привлечения временных работников были разнообразны: служба занятости, учебные заведения, работники предприятий, работники социальных служб и общественных организаций.

Нижегородский областной комитет госстатистики заключил договоры с 11 учебными заведениями Нижнего Новгорода о привлечении студентов и преподавателей в качестве переписного персонала. Кроме этого, для участия в работе по переписи населения привлекались работники предприятий, учреждений и организаций, неработающие пенсионеры. Кандидаты в переписчики проходили тщательный отбор. С каждым из кандидатов сотрудники районных отделов статистики проводили собеседование.

Из общего числа временных переписных работников — 87,5 процента женщины, 70,1 процента — лица с высшим, незаконченным высшим и средним профессиональным образованием. Практически каждый десятый временный работник принимал ранее участие в переписях или обследованиях населения.

- *Подбор помещений для размещения переписных и инструкторских участков, оборудованных мебелью и телефонной связью, транспортными средствами.*

Во всех районах области органами местного самоуправления сов-

местно с районными подразделениями статистики была проведена работа по подбору помещений для размещения переписных, инструкторских и стационарных участков. Всего на территории области работало 2640 участков. Из них переписных — 248, инструкторских — 2064, стационарных — 328.

- *Обеспечение безопасности переписных работников, населения и сохранности документов на переписных и инструкторских участках.*

Постановлением Правительства Нижегородской области на Главное управление внутренних дел Нижегородской области была возложена обязанность осуществления мероприятий по обеспечению безопасности переписного персонала при проведении переписи лиц, содержащихся в изоляторах временного содержания, а также лиц без определенного места жительства, организация работы по обеспечению безопасности лиц, осуществляющих сбор сведений о населении, охране служебных помещений и сохранности переписной документации. За время проведения переписи серьезных нарушений правопорядка в области зафиксировано не было.

Финансирование мероприятий, связанных с подготовкой и проведением Всероссийской переписи населения 2002 г. на территории Нижегородской области осуществлялось за счет средств федерального и местного бюджета.

Из бюджета Нижегородской области и местных бюджетов было выделено двадцать миллионов рублей (на аренду помещений переписных и инструкторских участков, на расходы, связанные с хранением переписной документации, на наём транспортных средств, на оплату услуг связи, часть средств на информационно-разъяснительную работу в местных СМИ и наглядную агитацию, на ремонт помещений). Бюджетных ассигнований из средств федерального бюджета было выделено около сорока пяти миллионов рублей. Основная часть средств пошла на оплату труда переписного персонала.

- *Особенности подготовки и проведения ВПН-2002 на территории Нижегородской области.*

В сентябре 2002 г., накануне переписи населения, в городах Н. Новгороде и Дзержинске развернулись масштабные кампании по выборам мэров этих городов, при этом административные ресурсы направлялись,



Приемка переписных материалов от Министерства обороны

главным образом, на эти мероприятия, а часть переписных помещений были использованы под выборные участки. Новому составу администраций этих городов пришлось на ходу решать отдельные организационные вопросы проведения переписи.

Начало переписи населения совпало еще с одним событием — началом отопительного сезона. Недовольство работой коммунальных служб вызывало протестные настроения у населения, в отдельных случаях отказ от участия в переписи. К решению этих проблем оперативно подключались главы администраций, областная и районные переписные комиссии, органы государственной статистики, отдельные ведомства и службы.

Серьезную заинтересованность в успехе переписи населения проявила новая администрация г. Нижнего Новгорода. На одном из первых совещаний у главы администрации в октябре 2002 года был рассмотрен вопрос о проведении ВПН-2002 в городе, озвучены существующие проблемы, в том числе причины отказа населения от участия в переписи, необходимости предоставления переписному персоналу права бесплатного проезда в общественном городском транспорте и др. В оперативном порядке был назначен и. о. председателя городской переписной комиссии — заместитель главы администрации С. В. Гладышев. Управляющему городским хозяйством В. Г. Ковалёву было дано поручение разобраться со всеми случаями отказа населения от участия в переписи в связи с претензиями к работе коммунальных служб.

Опрос населения проводился 9–16 октября 2002 г. В течение 8 дней переписчик обходил все без исключения помещения, где проживало или могло жить население, проводил опрос населения и заполнял переписные вопросники. Ответы населения на вопросы переписного листа вносились в документы в виде записи словами, цифрами и графическими метками без предъявления документов, подтверждающих правильность ответов.

В соответствии с Приказом Госкомстата Российской Федерации «Об организации работ по автоматизированной обработке материалов Всероссийской переписи населения 2002 г.» № 135 от 6 декабря 2002 года в федеральных округах были созданы Межтерриториальные кустовые центры, на которые была возложена задача по первичной обработке материалов переписи населения автоматизированным способом.

На базе Нижегородского областного комитета государственной статистики был сформирован Межтерриториальный кустовой центр (МТКЦ-6), на который была возложена задача по первичной обработке материалов переписи населения автоматизированным способом Нижегородской, Кировской областей, а также Республик Марий-Эл, Мордовия, Чувашской и Удмуртской Республик.

Обработка материалов переписи осуществлялась в два этапа: ввод машиночитаемых документов и формально-логический контроль введенных данных. Комитет досрочно завершил ввод и процедуру формально-логи-

ческого контроля. Окончательные итоги автоматизированной обработки материалов переписи были направлены в Госкомстат России в два приема — 17 и 22 июня 2003 г.

Высоко оценив результаты переписи населения 2002 г., Президент Российской Федерации В. В. Путин подписал Указ от 14 октября 2002 г. № 1151, которым была учреждена государственная награда — медаль «За заслуги в проведении Всероссийской переписи населения 2002 г.». Государственным комитетом Российской Федерации по статистике был учрежден нагрудный знак «За активное участие во Всероссийской переписи населения 2002 г.». В Нижегородской области активным участникам переписи было вручено около 2 тысяч медалей и 7 тысяч нагрудных знаков.

Окончательные итоги переписи кабинету министров 12 февраля 2004 г. на заседании Правительства Российской Федерации представил руководитель Госкомстата России В. Л. Соколин.

По данным Всероссийской переписи населения 2002 года, численность постоянного населения **Российской Федерации** составила 145,2 млн. человек. По сравнению с переписью населения 1989 г. численность населения сократилась на 1,8 млн. человек, в том числе проживающих в городских поселениях — на 1,6 млн. человек, в сельской местности — на 0,2 млн. человек.

По Нижегородской области в ходе переписи было учтено 3524 тыс. человек постоянного населения, в том числе: 2755 тыс. человек — жителей городов и рабочих поселков и 769 тыс. человек — сельского населения. По сравнению с переписью 1989 г. численность населения области сократилась на 195,6 тыс. человек, в том числе горожан — на 105,3 тыс. человек и сельчан — на 90,3 тыс. человек. Сокращение численности населения происходило в основном из-за естественной убыли населения (превышения числа умерших над числом родившихся), которое наблюдается в нашей области с начала 90-х годов.

В заключение хотелось бы отметить, что история учета и переписей населения неразрывно связана с людьми, бравшими на себя нелегкий труд по организации и проведению наиболее масштабных статистических мероприятий. В различные годы переписные кампании в Нижегородской (Горьковской) области возглавляли Нина Ивановна Аникина, Софья Александровна Седова, Галина Георгиевна Белякова и Светлана Даниловна Чиграй. Ответственность за выполнение работ по Всероссийской переписи населения 2002 г. на территории Нижегородской области были возложены на заместителя председателя областного комитета государственной статистики Валентину Григорьевну Горячеву (до 2001 г. подготовку к переписи населения курировала заместитель председателя комитета Тамара Константиновна Абакшина) и на начальника отдела демографической статистики и переписи населения Ольгу Вячеславну Безаеву.

Сельскохозяйственные переписи



Надежным источником статистических данных, отображающих жизнь на селе, были сельскохозяйственные переписи, организованные правительственными органами по общему для всей страны плану с широким привлечением работников земской статистики.

Главным предметом этих исследований служило крестьянское хозяйство, которое с 1880 года изучалось, преимущественно, путем сплошной подворной переписи.

Подворная перепись собирала данные обо всем, что имело значение для хозяйства: о численности едоков и работников, о грамотности, о промыслах, о численности разного рода скота, о количестве купчей и надельной земли, об аренде земли и т.п.

Первая всеобщая сельскохозяйственная перепись в дореволюционной России была проведена в 1916 г. в целях учета производственных ресурсов страны. В торгово-промышленной переписи 1916 г. обходом крестьянских дворов занимались счетчики. Они лично производили замеры сельскохозяйственных угодий, для этого им выдавали складные сажени. В те времена налогообложение крестьян было одной из приоритетных целей проведения переписи.

Вторая сельскохозяйственная перепись проводилась летом и осенью 1917 г. по более широкой программе. Ставилась задача получить материалы, необходимые для организации продовольственного снабжения населения и армии, а также учета земель. В первую очередь, в деревне обращались к десятнику, он собирал крестьян в избе. Здесь, на нескольких столах раскладывались большие карты земельных владений. Выясняли все изменения, произошедшие с землей. В бланки обследования по опросу записывались качественные характеристики земельных участков и угодий: какова почва, насколько она удобна для обработки, каковы сенокосные участки (пожни) — заливные, не заливные, заболоченные, каков травостой и средняя урожайность лугов. К опросу обычно привлекали крестьян наиболее грамотных, сообразительных, сведущих. Другие прислушивались к разговору и тоже вносили свои замечания. Так что оценка положения складывалась как бы «коллективно принятая».

При переписи скота в июне 1917 г. «рекомендовалось, чтобы каждый хозяин давал показания в присутствии других. Предполагалось, что в таких условиях он сообщит более точные и полные сведения о наличии скота».

В 1919 г. в советской России была проведена *первая выборочная сельскохозяйственная перепись*. Группировка хозяйств за 1917–1919 гг. позволила выявить глубокие изменения, произошедшие в экономической

структуре массы крестьянских хозяйств в результате отмены частного землевладения.

Целью *всеобщей сельскохозяйственной переписи 1920 г.* было получение сведений об изменениях в сельском хозяйстве, произошедших в результате Октябрьской революции 1917 г. и гражданской войны 1918–1920 гг. В дальнейшем периодически осуществлялись специализированные сельскохозяйственные переписи. Среди них следует отметить переписи посевных площадей сельскохозяйственных культур (в 1964, 1976, 1985 гг.), плодово-ягодных насаждений и виноградников (в 1970, 1984 гг.) и последнюю специализированную перепись скота по состоянию на 1 января 1996 г.

Все сельскохозяйственные переписи проводились до начала реформирования сельского хозяйства.

В ходе земельной реформы на селе происходили и происходят изменения, которые сопровождаются перераспределением земель по землепользователям. Развитие индивидуального сектора в сельском хозяйстве в 1990-х годах активизировалось в связи с либерализацией цен, перераспределением земель, интенсивным выделением земельных участков собственникам личных хозяйств, владельцам садов и огородов, фермерским хозяйствам. В связи с развитием рыночных отношений, формированием многоукладности в аграрном секторе, а также расширением применения выборочного метода статистического наблюдения, все актуальнее становится задача проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2003 г. № 1626-р (пункт 1) Росстату было поручено провести в 2004 г. пробную сельскохозяйственную перепись, а в 2006 г. — Всероссийскую сельскохозяйственную перепись.

Для проверки всех организационных и методологических принципов, с 1 по 25 августа 2004 г. в Краснодарском и Красноярском краях, в Пензенской и Саратовской областях, проводилась пробная сельскохозяйственная перепись, явившаяся подготовительным этапом к Всероссийской сельскохозяйственной переписи.

В ходе проведения пробной сельскохозяйственной переписи были апробированы: методологические, переписные и инструктивные документы; методы сбора информации от различных категорий сельхозпроизводителей; методики подбора и обучения временных переписных работников, приемлемость их нагрузки и оплаты труда; подходы к организации и проведению информационно-разъяснительной работы и т. д.

Для организации и проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 г. были приняты нормативные правовые документы:

- Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 108-ФЗ «О Всероссийской сельскохозяйственной переписи»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 31 октября 2005 г. № 651 «Об организации Всероссийской сельскохозяйственной переписи».

В соответствии с Федеральным законом «О Всероссийской сельскохозяйственной переписи» объектами Всероссийской сельскохозяйственной переписи определены юридические и физические лица, которые являются собственниками, пользователями, владельцами или арендаторами земельных участков, предназначенных или используемых для производства сельскохозяйственной продукции, либо имеют сельскохозяйственных животных.

В постановлении был установлен срок проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи (с 1 по 25 июля 2006 г.); на Росстат была возложена ответственность за проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи, ее финансовое и методологическое обеспечение, утверждение форм переписных листов и иных документов сельскохозяйственной переписи, обеспечение режима защиты и правил обработки конфиденциальной информации, содержащейся в документах переписи, обработку полученных сведений об объектах переписи, подведение итогов переписи, их опубликование и хранение, а также обеспечение сохранности переписных листов и иных документов сельскохозяйственной переписи.

Всероссийская сельскохозяйственная перепись — сложное статистическое обследование, требующее четкой работы не только коллектива органов государственной статистики, но и взаимодействия многих областных структур и ведомств. В связи с этим Администрацией Нижегородской области было принято распоряжение от 07.06.2005 г. № 384-р «О мерах по подготовке к проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи в 2006 г. на территории Нижегородской области».

Для обеспечения согласованных действий органов исполнительной власти, оперативного решения вопросов по организации и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи на территории Нижегородской области была создана Межведомственная комиссия при Правительстве Нижегородской области по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи в 2006 г. Работу комиссии возглавил Н. П. Хватков — первый заместитель Губернатора, руководитель Администрации Губернатора Нижегородской области. Позднее, в связи со структурными изменениями в правительстве Нижегородской области, председателем Межведомственной комиссии по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 г. на территории Нижегородской области был назначен В. В. Ключай — заместитель губернатора Нижегородской области по развитию научно-производственного и экономического потенциала. Заместителями председателя комиссии назначены — руководитель Нижегородстата А. Н. Голубцов и министр сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области Л. К. Седов.

В состав комиссии вошли руководитель управления Роснедвижимости по Нижегородской области (К. В. Власов), начальник ГУВД Нижегородской области (В. В. Братанов), руководители других ведомств, ректоры ВУЗов, которые оказывали помощь специалистам Нижегородстата в подготовке и проведении Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 г.

Принятие нормативных актов на областном и районном уровнях позволило скоординировать работу по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи между ведомствами и организациями области и их структурными подразделениями в районах.

Все подготовительные работы к Всероссийской сельскохозяйственной переписи проводились в соответствии с рекомендациями и методологией Росстата и календарным планом Нижегородстата по организации, проведению и обработке материалов Всероссийской сельскохозяйственной переписи.

В июне 2005 г. была проведена совместная коллегия с Министерством сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области по вопросу «О подготовке и проведении Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 г.». По окончании коллегии принято решение о закреплении кураторов за районами Нижегородской области из числа руководителей и специалистов Нижегородстата и Министерства сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области.

Ответственным за координацию работ по подготовке к Всероссийской сельскохозяйственной переписи со стороны Министерства сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области был определен В. И. Денисюк — заместитель министра сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области. Большая работа в период подготовки к сельскохозяйственной переписи на территории Нижегородской была проделана С. М. Главинской — заведующей сектором маркетинговых услуг Министерства сельского хозяйства и продовольственных ресурсов области.

Приказом Нижегородстата от 31.03.2005 г. № 63 «О мерах по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 г. и внесении изменений в закрепление направлений деятельности за заместителями руководителя Нижегородстата» организация работ по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи на территории Нижегородской области была возложена на заместителя руководителя Нижегородстата Г. П. Полякову и начальника отдела статистики АПК и товарных рынков Н. Г. Барсукову. Финансовое обеспечение работ по Всероссийской сельскохозяйственной переписи осуществляли начальник финансово-экономического отдела К. Н. Шатагина и главный специалист Н. Ю. Анохина. Материально-техническое и кадровое обеспечение — начальник административного отдела И. И. Поплавский, заместитель начальника отдела В. А. Кулаева и ведущий инженер отдела

Ж. В. Павловская. Техническое обеспечение и сопровождение всех работ по переписи возлагалось на В. А. Сяганова — заместителя руководителя Нижегородстата, А. Л. Бочкарева — начальника технологического отдела и его заместителя Т. С. Сидельникову.

Большой вклад в организацию работ внесли специалисты отдела статистики АПК и товарных рынков Нижегородстата: главный специалист Н. Ю. Шестипалова, ведущие специалисты Е. В. Борисова, Н. М. Никишина и Э. В. Левашкина.

На территории Нижегородской области Всероссийской сельскохозяйственной переписью было охвачено:

- о 1387 сельскохозяйственных организаций,
- о 1216 крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей,
- о 536 тыс. личных подсобных хозяйств граждан сельской местности,
- о 93 тыс. земельных участков в городских поселениях для ведения личного подсобного хозяйства, индивидуального жилищного строительства,
- о 1777 садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений, в которых собраны сведения о 322 тысячах владельцев участков.

Наличие в сельском хозяйстве многочисленных мелкотоварных объектов обуславливало дифференцированный подход в использовании различных методов сбора сведений:

- по сельскохозяйственным организациям заполнение переписных листов проводилось респондентами методом самозаполнения;
- по крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, гражданам сельских поселений, имеющим земельные участки для ведения личного подсобного хозяйства, индивидуального жилищного строительства, другие земельные участки, не входящие в объединения, или имеющим скот — методом сплошного опроса;
- по садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям граждан — методом опроса членов объединения с применением выборочного метода статистического наблюдения;
- по объектам сельскохозяйственной переписи физическим лицам, находящимся в городах и поселках городского типа с числом хозяйств 500 и более — методом опроса с применением комбинированного метода статистического наблюдения (сплошного опроса и выборочного статистического наблюдения), а с числом хозяйств менее 500 — методом сплошного опроса.

Сбор сведений (за исключением сельскохозяйственных организаций) проводился специально уполномоченными работниками (переписчиками) при обходе объектов сельскохозяйственной переписи путем заполнения переписных листов со слов опрашиваемых лиц.

Для сбора сведений об объектах Всероссийской сельскохозяйствен-

ной переписи 2006 г. применялись переписные листы четырех видов:

- «Переписной лист сельскохозяйственных организаций» — форма № 1;
- «Переписной лист крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей» — форма № 2;
- «Переписной лист личных подсобных и других индивидуальных хозяйств населения» — форма № 3;
- «Переписной лист садоводческих, огороднических, животноводческих и дачных некоммерческих объединений граждан» — форма № 4 и «Приложение к переписному листу садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан» — форма № 4-ПР (заполняется по участкам, попавшим в выборочное статистическое обследование).

Для организации ВСХП была создана внештатная служба по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи, которая работала под руководством начальника отдела статистики АПК и товарных рынков Натальи Гайявны Барсуковой. Внештатная служба состояла из экспертов, экономистов и уполномоченных по вопросам переписи в районах.

Основным этапом подготовки к Всероссийской сельскохозяйственной переписи в 2005 г. и 2006 г. было составление списков объектов Всероссийской сельскохозяйственной переписи. Для проведения этой работы были привлечены районные органы Роснедвижимости и органы местного самоуправления (сельские администрации).

Вся территория Нижегородской области была разбита на 92 координаторских участка, которые были поделены на 610 инструкторских и 3598 счетных участков.

В проведении переписи участвовало 4480 тыс. человек, в том числе 3778 переписчиков, из них с высшим образованием 811 человек (21,5%), с неполным и незаконченным высшим 2180 человек (57,7%), со средним образованием 787 человек (20,8%). Студенты нижегородских ВУЗов и средних специальных учебных заведений приняли участие в проведении Всероссийской сельскохозяйственной переписи как переписчики, кодировщики и экономисты формально-логического контроля в период обработки материалов переписи. Более 30 процентов временных переписных работников принимали участие в ранее проводимых переписях.

Перед началом работ весь привлекаемый переписной персонал проходил обучение, для чего были подготовлены программы, видеофильмы и другой наглядный материал.

Обработка материалов Всероссийской сельскохозяйственной переписи производилась при помощи автоматизированной системы. Впервые в истории проведения переписей была создана электронная база объектов переписи.

Огромная роль в период подготовки и проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи отводилась информационно-разъясни-

тельной работе. Государственной телерадиокомпанией Нижегородской области с начала 2006 г. транслировались рекламные ролики о предстоящей сельскохозяйственной переписи. На областном радио дважды была организована «прямая линия», где жители Нижегородской области в эфире могли услышать ответы на все интересующие их вопросы по организации и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи от заместителя руководителя Нижегородстата Г. П. Поляковой и заместителя министра сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области В. И. Денисюка. Ежемесячно на областном телеканале в передаче «Земля и люди» журналистом Н. В. Талановым доводилась информация о предстоящей переписи, ее задачах и масштабах. Перед началом Всероссийской сельскохозяйственной переписи по Нижегородскому телевидению выступил губернатор области В. П. Шанцев с призывом провести организованно Всероссийскую сельскохозяйственную перепись на территории Нижегородской области и принять в ней участие. Немалый вклад в информационно-разъяснительную работу задач переписи внес журналист газеты «Земля Нижегородская» А. Г. Удалов. Еженедельно в рубрике печатались его материалы о подготовительных мероприятиях, проводимых в области.

В рамках подготовительных работ по Всероссийской сельскохозяйственной переписи был организован конкурс детского рисунка «Всероссийская сельскохозяйственная перепись глазами детей». Шесть участников этого конкурса коллегиально были определены победителями и награждены ценными подарками.

Хорошим мероприятием информационно-разъяснительной работы стал специальный агитационный автопробег, организованный Росстатом. В июне 2006 г. он прошел по территории двух районов области (Арзамасскому и Починковскому). Участники автопробега рассказывали о целях и порядке проведения сельскохозяйственной переписи, артисты московских театров выступали перед сельчанами, организовывали специальные конкурсы.

Цель информационно-разъяснительной работы была достигнута — население области активно участвовало в проведении Всероссийской сельскохозяйственной переписи.

Итогом работы всего коллектива Нижегородстата стало успешное проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи на территории Нижегородской области.

По итогам переписи проведено награждение участников медалью «За заслуги в проведении Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 г.» и нагрудным знаком «За активное участие в проведении Всероссийской сельскохозяйственной переписи».

Глава девятая

НИЖЕГОРОДСТАТ СЕГОДНЯ

Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Нижегородской области (Нижегородстат) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим руководство статистикой на территории Нижегородской области.

Нижегородстат — крупнейший информационно-аналитическим центр Нижегородской области. В круг основных задач Нижегородстата входят:

- обеспечение выполнения Федерального плана статистических работ;
- создание, формирование, актуализация информационных и информационно-аналитических ресурсов межрегионального, регионального и муниципального уровней;
- обеспечение органов власти и управления всех уровней, а также других потребителей полной и достоверной информацией для принятия обоснованных управленческих решений;
- предоставление всем пользователям открытой статистической информации.

В Нижегородстате сегодня трудятся 703 человека. Более 80 процентов работников имеют высшее профессиональное образование. Два руководителя имеют ученую степень доктора и кандидата экономических наук, два руководителя обучаются в заочной аспирантуре.

Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Нижегородской области возглавляет доктор экономических наук, профессор **Александр Николаевич Голубцов**.

Александр Николаевич Голубцов начал свою трудовую деятельность в 1966 г. мастером Горьковского автомобильного завода. С 1968 по 1973 г. работал старшим экономистом завода им. Петровского, с 1973 по 1977 г. — начальником отдела завода «Эталон». С марта 1977 г. А. Н. Голубцов работал в органах государственной статистики в должности заместителя начальника статистического управления Горьковской области, курируя вопросы статистики промышленности, капитального строительства, инвестиций, инновационных процессов и науки. В 1989 г. А. Н. Голубцов был назначен руководителем Горьковского статистического управления.

Одновременно с работой в органах государственной статистики А. Н. Голубцов занимается научно-практической деятельностью.



С 1995 г. он является бессменным Председателем Нижегородского регионального отделения Вольного экономического общества России. А. Н. Голубцов 12 лет возглавляет областной Межведомственный научно-методологический совет, в составе которого работали представители территориальных, федеральных, региональных органов исполнительной власти и ведущих ВУЗов г. Н. Новгорода. А. Н. Голубцов — председатель Регионального совета руководителей Территориальных органов Росстата ПФО и член Совета руководителей территориальных органов Росстата.

А. Н. Голубцов имеет ученую степень доктора экономических наук и академические звания: академик Международной академии информатизации, академик академии инвестиций и экономики строительства, ученое звание профессора по кафедре управления производством, почетное звание «Заслуженный экономист Российской Федерации». А. Н. Голубцов автор научных работ в области статистики, экономики, информатизации.

За вклад в развитие экономики Нижегородской области, за долготелый и добросовестный труд награжден медалью ордена «За заслуги перед Отечеством II степени», нагрудным знаком «Отличник статистики». Неоднократно награждался Почетными грамотами и благодарностями Росстата и Администрации Нижегородской области.



Галина Петровна Полякова — заместитель руководителя. Координирует вопросы проведения переписей и сплошных обследований, включая Всероссийскую перепись населения и Всероссийскую сельскохозяйственную перепись, а также вопросы, связанные с административно-хозяйственным обеспечением деятельности Нижегородстата.

После окончания в 1981 г. Куйбышевского планового института и по распределению ЦСУ СССР она была принята экономистом в отдел статистики капитального строительства статистического управления Горьковской области. С сентября 2000 г. назначена на должность заместителя председателя Нижегородского областного комитета государственной статистики.

Под руководством Г. П. Поляковой была отработана система межведомственного информационного взаимодействия, организована работа по созданию Центральной базы Нижегородстата. Под ее непосредственным руководством на территории Нижегородской области успешно проведена Всероссийская сельскохозяйственная перепись 2006 года.

За существенный вклад в работу по совершенствованию российской государственной статистики, многолетний и добросовестный труд Г. П. Полякова была награждена нагрудным знаком «Отличник статистики».

Валентина Григорьевна Горячева — заместитель руководителя. Координирует вопросы формирования интегрированного информационного ресурса на всех уровнях, выполнения Федерального плана статистических работ.



Свою трудовую деятельность в органах государственной статистики В. Г. Горячева начала в августе 1976 г. по распределению после окончания Горьковского государственного университета им. Н. И. Лобачевского. В марте 1991 г. назначена заместителем председателя Нижегородского областного комитета государственной статистики.

Непосредственно под ее руководством было организовано и проведено региональное обследование о ввозе и вывозе продукции, разработана Программа «Развитие региональной статистики Нижегородской области».

Являясь опытным практиком, В. Г. Горячева эффективно организует работу по выполнению Федерального плана статистических работ, проведению крупных обследований и единовременных учетов. Под руководством В. Г. Горячевой в 2002 году организована и проведена Всероссийская перепись населения.

Указом Президента РФ от 13.02.2003 г. № 156 за заслуги в области экономики и финансовой деятельности В. Г. Горячевой присвоено звание «Заслуженный экономист РФ».

Лариса Вадимовна Богаткова — заместитель руководителя. Координирует вопросы формирования информационно-аналитического ресурса на всех уровнях, межрегионального информационного взаимодействия, организации работы районного звена Нижегородстата.



Трудовую деятельность в органах государственной статистики Л. В. Богаткова начала в 1982 г. В 1987 г. окончила Всесоюзный ордена «Знак почета» заочный финансово-экономический институт.

В ноябре 2003 г. назначена на должность заместителя председателя Нижегородского областного комитета государственной статистики.

Л. В. Богаткова курирует вопросы информационного обеспечения полномочного представителя Президента РФ в Приволжском федеральном округе и его аппарата, проведения анализа социально-экономического развития области, координирует деятельность районных подразделений Нижегородстата. Под руководством Л. В. Богатковой осуществляются работы по организации маркетинговой деятельности, распространению информации различным категориям пользователей, взаимодействию с органами власти и управления Нижегородской области, научной ответственностью и средствами массовой информации.



Валерий Александрович Сяганов — заместитель руководителя. Координирует вопросы технического и технологического обеспечения деятельности Нижегородстата, а также вопросы, связанные с эксплуатацией зданий и сооружений Нижегородстата.

В 1975 г. закончил Горьковский институт инженеров водного транспорта.

Свою трудовую деятельность в органах государственной статистики начал в сентябре 1992 г. в должности начальника отдела по механизированной обработке «Собес». В 2001 г. назначен на должность заместителя председателя Нижегородского областного комитета государственной статистики.

В. А. Сяганов курирует вопросы информационно-технологического и программно-математического обеспечения, технического обслуживания средств вычислительной техники и связи. Под его руководством регулярно осуществляется модернизация вычислительной техники, системного программного обеспечения, выполняются все необходимые мероприятия по эффективному функционированию зданий и сооружений Нижегородстата и его районных подразделений.

В период проведения Всероссийской переписи населения 2002 г. В. А. Сяганов осуществлял руководство автоматизированной обработкой данных переписи.

В декабре 2002 г. В. А. Сяганову была присвоена ученая степень кандидата экономических наук.



Капитолина Николаевна Шатагина — начальник финансово-экономического отдела. Трудовую деятельность в органах государственной статистики начала с февраля 1969 г. В 1979 г. она окончила заочный институт советской торговли.

К. Н. Шатагина занимается подготовкой прогнозов финансирования по бюджетному содержанию Нижегородстата и его районных подразделений, формированием бюджета органов государственной статистики и контроля их целевого использования, проведением анализа финансово-хозяйственной деятельности районных подразделений.

Под руководством К. Н. Шатагиной организован рациональный учет и отчетность на основе максимальной централизации и автоматизации учетно-вычислительных работ при использовании современного программного обеспечения, прогрессивных форм и методов бухгалтерского учета и отчетности. При ее непосредственном участии и руководстве осуществлена автоматизация бухгалтерского учета в Нижегородстате.

Награждена медалью «*Ветеран труда*».

Жанна Васильевна Павловская — председатель профсоюзного комитета Нижегородстата. Трудовую деятельность в органах государственной статистики Ж. В. Павловская начала в марте 1961 г. С 1973 г. работала начальником отдела микро-ЭВМ и ВКМ, начальником управления производственно-социального обеспечения, заместителем начальника общего отдела и материально-технического обслуживания. С 1997 г. — председатель профсоюзного комитета.



Профсоюзная организация Нижегородстата во главе с Ж. В. Павловской является одной из лучших среди профсоюзных организаций обкома профсоюза работников госучреждений. При ее непосредственном участии в Нижегородстате созданы благоприятные условия труда для работников: на постоянной основе работают медкабинет с физиотерапевтическим оборудованием; комната психологической разгрузки; спортивный зал.

Силами профсоюзного комитета организуются праздничные концерты, встречи с ветеранами, выставки детского рисунка.

Жанна Васильевна награждена медалью «*Ветеран труда*» и нагрудным знаком «*Отличник статистики*».

Отдел организации и координации работ по формированию информационных ресурсов

История отдела насчитывает более 60 лет. Уже в 1946 г. он функционировал как сектор, затем был преобразован в отдел сводных работ, первым его начальником была Нина Ивановна Аникина.

Начиная с 1963 г. в течение 13 лет отделом руководила Софья Александровна Седова. Отдел занимался общими организационными вопросами, подготовкой и выпуском статистических бюллетеней, сборников, докладов, проверкой и оформлением публикаций с итогами выполнения народнохозяйственных планов. В 1970 г. на должность экономиста пришла в отдел Тамара Константиновна Абакшина, с 1976 г. она становится начальником отдела сводных работ и занимает эту должность 15 лет.

С 1997 г. отдел носит название информации и баз данных, и возглавляет его Галина Петровна Полякова.

Отдел занимался планированием деятельности системы государственной статистики в Нижегородской области, координацией работ по созданию интегрированного информационного, информационно-аналитического ресурсов на региональном, межрегиональном и муниципальном уровнях, планированием и организацией проведения заседаний коллегии, научно-методологического и Экономического Советов, комитета по информатизации Ассоциации «Большая Волга» и других мероприятий.



С 2000 г. отдел был переименован в отдел организации и координации работ по формированию информационных ресурсов, его возглавила Лариса Вадимовна Богаткова. В 2004 г. руководителем отдела была назначена Марианна Александровна Паченова.

Все эти годы отдел развивался исходя из требований

времени. Руководством Нижегородстата перед коллективом отдела были поставлены задачи координации деятельности всех направлений Нижегородстата, более эффективной организации работ по распространению статистических информационных ресурсов среди органов государственной власти и других категорий потребителей.

В этот период в отделе происходит внутренняя реструктуризация с выделением двух направлений:

- организация и координация деятельности направлений и подразделений Нижегородстата;
- организация взаимодействия с органами власти и управления, средствами массовой информации и другими потребителями.

Значительное внимание уделяется совершенствованию взаимодействия Нижегородстата с органами власти и управления и информационными службами в регионе, систематизации работ по распространению информации, проведению организационных мероприятий, направленных на расширение рамок информационного сотрудничества с потребителями статистических информационных ресурсов — органами власти и управления, органами местного самоуправления, высшими учебными заведениями, средствами массовой информации, населением.

Особое место в работе отдела занимает планирование деятельности Нижегородстата. Оно включает в себя формирование и увязку работ и мероприятий по всем направлениям, структурным подразделениям Нижегородстата, а также его районным отделам и подразделениям, исходя из задач, стоящих перед органами государственной статистики.

Пользуются всеобщим уважением руководителей и коллег заместитель начальника отдела Светлана Евстафьевна Кузнецова, ведущие специалисты-эксперты Елена Владиславовна Фелицына, Надежда Демьяновна Денежкина, старший специалист II разряда Зоя Николаевна Полозова.

Добрими словами вспоминают здесь Макарову (Докукину) Елену Владимировну, главного специалиста отдела, проработавшую в органах государственной статистики Нижегородской области более 15 лет и безвременно ушедшую из жизни в 2006 г.

Отдел подготовки комплексных статистических материалов

Для усиления аналитической деятельности комитета в 2000 году был создан отдел отраслевого и комплексного анализа под руководством Людмилы Александровны Зыковой, проработавшей в органах статистики 15 лет, возглавлявшей такие направления деятельности как проверочные, сводно-балансовые работы, национальные счета и экономические балансы. В состав вновь созданного отдела вошли ведущие специалисты-аналитики отраслевых отделов, обладающие глубокими знаниями в области статистики, экономики и анализа, позже в отдел пришли специалисты информационно-аналитического центра.

В соответствии с поставленными перед отделом задачами были сформированы три группы: отраслевого анализа, комплексного анализа, подготовки информационно-аналитических материалов и ведения базы готовых документов.

Группу **отраслевого анализа** возглавила заместитель начальника отдела Надежда Алексеевна Ягодкина, проработавшая в органах статистики около 30 лет.

Одной из основных работ этой группы является выпуск на основе статистической и ведомственной информации комплексного доклада «Социально-экономическое положение Нижегородской области». Кроме этого, все специалисты заняты выпуском материалов, входящих в перечень регионального заказа, отражающего потребность в аналитической интерпретации проблем в экономике для Правительства Нижегородской области, аппарата губернатора, ППП РФ в ПФО и органов местного самоуправления.

Более 30 лет работают в органах статистики Валентина Петровна Муромцева, Галина Петровна Маркова; более 20 лет — Елена Николаевна Кочкина, Татьяна Александровна Веряскина; Тамара Николаевна Малыгина проработала 12 лет.

Группу **комплексного анализа** отдела возглавляет главный специалист Валентина Федоровна Титова, ее стаж в Нижегородстате — более 12 лет.

Также более 12 лет работают в Нижегородстате ведущие специалисты-эксперты Лилия Сергеевна Тюкаева и Галина Дмитриевна Щербатова.

Группу **подготовки аналитических материалов и ведения БГД** возглавляет главный специалист-эксперт Наталья Анатольевна Николаева, проработавшая в Нижегородстате более 15 лет. Функции



этого участка обширны и разнообразны: формирование Базы готовых документов для информационного обеспечения органов власти и управления; формирование регионального блока на Web-сервере Росстата; осуществление рейтингов и мониторингов предприятий и районов области; формирование Эталонной БД.

Ведущий специалист-эксперт Оксана Геннадьевна Широкова пришла на работу в Нижегородстат в 1992 г., более 10 лет трудятся Анна Антоновна Суворова, Ирина Геннадьевна Емелина, Юлия Сергеевна Ленина, Юлия Сергеевна Коротина.

Молодое поколение отдела — Татьяна Геннадьевна Горячева, Елена Александровна Громова и Екатерина Александровна Балашова, проработав в Нижегородстате совсем немного, зарекомендовали себя грамотными, работоспособными и инициативными специалистами. Набирая багаж знаний, опыт работы, осваивая программные продукты, они становятся профессионалами своего дела.

Отдел экономической статистики, труда и малого предпринимательства

Отдел экономической статистики, труда и малого предпринимательства как структурное подразделение существует в Нижегородстате с мая 2001 г. после проведенной реорганизации.

Руководит отделом Марина Юрьевна Сухова, стаж работы которой в органах статистики составляет 28 лет. В отделе работают 16 человек — квалифицированные специалисты, имеющие высшее профессиональное образование. Здесь условно выделены два сектора: *статистики труда и малого предпринимательства* и *сектор региональных счетов и балансов*.

Статистика труда является важной составной частью экономической и социальной статистики — это разработка текущей отчетности по труду и проведение единовременных и выборочных обследований численности работающих, их профессионального состава, условий труда, начисленной заработной платы. До момента реорганизации комитета в 1998 г. сотрудники отдела организовывали и проводили обследование населения по проблемам занятости.



Сложность этой работы, особенности проведения обследования в Нижегородской области обсуждались во время визита в Нижегородстат экспертов Управления национальной статистики Великобритании и сотрудников Росстата. Одной из интересных работ начала 90-х яви-

лось обследование рынка труда в промышленности, проводимое на протяжении трех лет специалистами отдела совместно и под руководством специалистов Центра исследований рынка труда Института экономики РАН и Восточноевропейского отделения МОТ.

В настоящее время кроме текущей и годовой отчетности по труду, региональных обследований по заказу органов управления отделом ведутся работы по ежемесячному мониторингу полноты и своевременности выплаты заработной платы в организациях (предприятиях) области. По распоряжению полномочного представителя Президента РФ в ПФО осуществляется разработка сводных данных по территориям, входящим в Приволжский федеральный округ. Материалы, выпускаемые отделом, используются в разработке областных программ по занятости населения, условиям и охране труда и других. Руководитель отдела на протяжении ряда лет является членом Областного координационного комитета содействия занятости населения.

В связи с развитием новых экономических отношений в 1995 г. в работе отдела было выделено новое направление — учет и анализ деятельности предприятий малого бизнеса. Отдел первым перешел на выборочные методы учета предприятий, изучив методологию и программное обеспечение, приступил к разработке квартальной отчетности малых предприятий. С 1996 г. специалисты отдела осуществляют сбор и разработку бухгалтерских балансов малых предприятий.

Кроме выполнения работ Федеральной программы, отдел в 1997–2000 гг. активно работал по реализации международного проекта «Региональная статистика» с INSEE (Франция), а также принимал участие в реализации ряда проектов Росстата.

Сбором статистической отчетности и оперативным анализом по труду, малым предприятиям в отделе заняты 8 человек. После окончания института 36 лет в отделе работает Белла Израилевна Абрамович, высококвалифицированный специалист в вопросах статистики труда и заработной платы, активно передающая свой опыт молодым специалистам. За свой труд Белла Израилевна неоднократно отмечалась почетными грамотами Нижегородстата и администрации области. Большой вклад в работу отдела вносит главный специалист-эксперт Галина Николаевна Русова, проработавшая в органах статистики более 20 лет и награжденная грамотой Росстата. Свыше 15 лет трудятся в отделе М. А. Тищенко, Н. П. Свешникова, Е. К. Бабеньшева, Л. В. Радзюль — специалисты высокой квалификации. Большой вклад в развитие статистики труда внесли Любовь Васильевна Перекина, руководившая отделом с 1967 по 1987 г., награжденная медалью «За трудовую доблесть» и занесенная в Книгу почета ЦСУ СССР и Нижегородстата; Нина Павловна Ретюнская, Тамара Ивановна Зиновьева, Татьяна Ивановна Фишман, Фаина Ивановна Кузнецова, проработавшие в статистике более 25 лет и находящиеся на заслуженном отдыхе. Значительный вклад в развитие отдела внесли Л. А. Конькова и Н. П. Бокова, руководившие отделом с 1987 по 1992 г.

В секторе системы региональных счетов и экономических балансов отдела трудятся 6 специалистов. Руководство работой сектора осуществляет заместитель начальника отдела высококвалифицированный и опытный специалист Вера Александровна Белова, более 27 лет работающая в статистике.

Применение балансового метода в анализе межотраслевых связей было одним из самых значительных достижений составителей первого баланса. В последующие годы балансовые работы получили свое развитие. В 1990-е гг. для приведения статистической информации в соответствие с международной практикой был осуществлен переход на Систему национальных счетов (СНС).

В настоящее время система региональных макроэкономических показателей включает в себя: показатель валового регионального продукта (ВРП), фактическое конечное потребление домашних хозяйств, валовое накопление основного капитала, показатели счета образования доходов. Расчеты ВРП представляют собой одну из наиболее сложных статистических разработок и проводятся, начиная с 1994 г. по единой для всех регионов методике, разработанной Госкомстатом России.

В последние годы со стороны органов государственной власти возрастает интерес к показателям региональных счетов. ВРП и составляющие его элементы вошли в систему показателей прогнозирования регионального развития на краткосрочную и среднесрочную перспективу. ВРП используется Министерством финансов России для распределения фонда финансовой поддержки территорий, включен в систему показателей мониторинга деятельности субъектов в области бюджетного планирования и в перечень показателей для оценки эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В 2002 г. в связи с отменой классификатора отраслей народного хозяйства (ОКОНХ) и переходом на классификатор видов экономической деятельности (ОКВЭД) в системе статистического учета возникла необходимость изменения алгоритма и технологии организации расчетов показателей СНС на региональном уровне. Новая методология исчисления валового регионального продукта, с одной стороны, позволила существенно расширить и систематизировать информационную базу расчета и, с другой стороны, увеличила трудоемкость выполнения работ за счет повышения требований к качеству первичной и сводной информации, используемой при расчете.

Подготовку аналитических материалов и расчетов осуществляет ведущий специалист-эксперт отдела О. А. Ворожейкина, проработавшая в органах госстатистики 23 года, а также молодой и перспективный специалист А. А. Русина.

Среди других важных балансовых работ, какими занимается отдел, значительная роль отводится *балансам денежных доходов и расходов*. Это один из основных источников информации, характеризующий объем и структуру денежных доходов, расходов и сбережений населения. Начи-

ная с 2005 года, введен в статистическую практику экспериментальный расчет располагаемых (личных) доходов и расходов населения на конечное потребление, максимально приближенный к принципам СНС. Отличие действующей системы расчетов, основанной на Балансе денежных доходов и расходов населения, от проекта новой методики состоит: в четком ограничении доходов населения от других экономических операций, охвате всех видов доходов, поступающих населению как в денежной, так и в натуральной форме.

По итогам разработки баланса главным специалистом-экспертом Любовью Витальевной Безруковой и специалистом отдела Галиной Васильевной Моисеевой (работающими более 15 лет, чей труд неоднократно отмечался грамотами Нижегородстата и администрации области) выпускаются аналитические материалы, содержащие информацию в разрезе регионов, входящих в Приволжский федеральный округ.

Другой крупной работой отдела является разработка *баланса основного капитала*.

На основе этого баланса исчисляются показатели износа, годности, обновления, выбытия основных фондов. Сведения о наличии основных фондов используются для расчета показателей фондоёмкости, фондовооруженности, фондоотдачи и других показателей. По результатам разработки баланса в отделе ведутся динамические ряды по основным фондам, начиная с 1975 г.

Основной объем работ по расчету баланса основного капитала и выпуску аналитических материалов выполняется главным специалистом-экспертом отдела Аллой Марковной Балашовой, специалистом высокой квалификации с более чем 15-летним стажем, неоднократно награждавшейся почетными грамотами и благодарственными письмами Нижегородстата и администрации области.

Отдел статистики предприятий и цен

С сентября 2001 г. в связи с реорганизацией в Нижегородском областном комитете государственной статистики были объединены отдел статистики предприятий и структурных обследований с отделом статистики цен, в результате образовался один отдел — *отдел статистики предприятий и цен*.

Руководство возложено на начальника отдела Наталию Александровну Симакову, стаж работы которой в статистике



27 лет, и заместителя начальника отдела — Елену Георгиевну Камбулину (15 лет). В отделе работают 30 человек, имеющих высшее и среднее профессиональное образование.

Основными задачами отдела является сбор, разработка и анализ экономико-статистической информации по 2 направлениям — статистике промышленности и статистике цен. История создания статистики промышленности имеет глубокие корни, уходящие в начало прошлого века, а статистика цен была создана в 1991 г.

В послевоенный период с основными задачами статорганов — контролем и своевременным представлением правительству материалов, характеризующих восстановление разрушенной промышленности и ход выполнения государственных планов — с честью справлялся отдел промышленности Горьковского управления статистики, возглавляемый с 1947 г. Ниной Ивановной Аникиной и принявшим эстафету в 1952 г. Борисом Александровичем Ливановым.

Большую работу провели статорганы в 1955–1956 гг., пересчитывая валовую продукцию в оптовые цены по состоянию на 1 июля 1955 г.

В 1957 г. в связи с образованием Совнархозов сбор и разработка отчетности были централизованы в органах государственной статистики. Министерства и главки получали всю основную отчетность через органы ЦСУ. Отчетность стала разрабатываться и представляться в более сжатые сроки. Создались реальные условия для усиления экономического анализа. В этот период с целью улучшения аналитической работы на местах было образовано два сектора статистики промышленности: *подготовки и выпуска статматериалов по текущей отчетности и сектор анализа*. Первый сектор в этот период возглавила Аделаида Соломоновна Брусина, второй — Вера Федоровна Некрасова.

В 60-е — 80-е годы XX столетия актуальными становятся вопросы разработки различных методов исчисления валовой продукции (заводским, трестовским, отраслевым способом), о моменте готовности продукции и показателях ее качества. Огромный объем работ и все поставленные задачи коллектив отдела с честью выполнял под руководством начальников отдела подготовки и выпуска статматериалов, внесших неоценимый вклад в развитие статистики промышленности Горьковской области — Зинаиды Павловны Сперанской (1963–1977 гг.), Веры Федоровны Моисеевой (1977–1980 гг.), Нины Викторовны Груздевой (1980–1993 гг.). Сектор анализа в этот период возглавляли Роза Михайловна Милкина и Ирина Александровна Березина.

Часть своего сердца отдали очень трудному, но любимому делу наши ветераны, более 30 лет проработавшие в отделе: Мария Иосифовна Шнейдерман, Альбина Николаевна Трубанова, Тамара Владимировна Васильева, Людмила Сергеевна Ахмерова.

В 90-е годы, в период становления рыночных отношений в экономике России, начался процесс реорганизации предприятий. В основном это было разукрупнение, т. е. ликвидация трестов, объединений; положе-

но начало перехода на статистику предприятий, которая предоставляет широкую возможность для более глубокого и взаимосвязанного анализа функционирования рынков труда, капитала, товаров и услуг, для комплексной экономической, демографической, социологической характеристики предприятий. Значительные изменения претерпели формы статотчетности, методология формирования показателей, но неизменным остался колоссальный труд специалистов по сбору и обработке информации от более чем 650 предприятий с недельной, декадной, месячной, квартальной, полугодовой и годовой периодичностью.

Сегодня костяк отдела составляют опытные, грамотные специалисты, отдавшие статистике большую часть своей жизни. После окончания ГГУ им. Н.И. Лобачевского пришли и работают уже 30 лет главный специалист-эксперт Валентина Ивановна Погодина и главный специалист-эксперт Марина Евгеньевна Загорская, выполняющие самую сложную и трудоемкую работу, передавая молодым коллегам свой огромный опыт работы по статистике промышленности.

Более 25 лет работает в коллективе Елена Дмитриевна Дорофеева, которая является не только хорошим экономистом, но и отличным программистом. Грамотные, надежные, трудолюбивые специалисты, проработавшие в статистике более 15 лет — Наталия Павловна Козлова и Галина Викторовна Климычева, и более 10 лет — Ольга Николаевна Потапова, Татьяна Николаевна Царева и Эльвира Александровна Гришина снискали уважение не только в своем коллективе, но и у специалистов других отделов.

В последние годы в отдел пришла молодежь: Галина Александровна Белунина, Ирина Алексеевна Шабарова, Юлия Павловна Стрельникова и Оксана Евгеньевна Бедягина, достойно несущие эстафету статистики промышленности. Мы гордимся нашей сменой!

В соответствии с распоряжением Председателя Верховного Совета РСФСР № 1370–1 от 06.06.91 г. «О создании в системе Госкомстата специальной государственной службы наблюдения и регистрации изменения цен и тарифов» в областном управлении статистики был образован *отдел наблюдения и регистрации изменения цен и тарифов*.

Приказом Горьковского областного управления статистики № 118/к от 01.08.91 г. с 1 августа первым начальником отдела была назначена Тамара Константиновна Абакшина.

Главными задачами службы цен являлось проведение по единой методологии наблюдения и регистрации цен и тарифов на предприятиях и в организациях, независимо от их форм собственности, осуществляющих торговое, бытовое, транспортное и другие виды обслуживания, наблюдение за оптовыми, закупочными ценами, за эквивалентностью обмена сельхозпродукции и промышленной продукции, поставляемой сельскому хозяйству, а также услуг, оказываемых ему, создание базы данных о ценах и тарифах, необходимых для разработки и осуществления мероприятий по социальной защите граждан, определения влияния изменения цен и тарифов на развитие экономики и на уровень жизни населения.

До конца 1991 г. штаты как в областном отделе, так и в районах были укомплектованы полностью. Почти половина специалистов отдела состояла из экономистов, которые проработали в других отраслях статистики уже не один год. Это Л. Н. Ирхина, В. В. Мякишева, Н. Г. Серахова, М. Ю. Горшкова, Н. Р. Атопшева, Г. В. Медведева, Г. А. Соболева, И. Г. Алимова, Н. В. Костерина, Г. Ю. Родина, Е. Ю. Тридуб. В 1991 г. пришли в отдел из других предприятий и организаций Е. Г. Камбулина, Л. П. Миронова.

В последующие годы — А. С. Бородина, Т. А. Калинина, В. М. Зубарева, И. Е. Хрисанфова, М. В. Ксенжук, Г. Ф. Шанаева, И. В. Шверина, И. В. Китаева, М. В. Конаш, В. Н. Егошина, Л. М. Долбик, Т. П. Слонько, Е. Б. Семенникова.

Большой вклад в развитие статистики цен внесла Лариса Николаевна Ирхина, возглавляя почти 10 лет (с 1992 г.) коллектив отдела. Под ее руководством была проведена огромная методологическая работа по совершенствованию экономического анализа, ведению динамических рядов, организации проверочной работы в бюро регистрации цен и тарифов районных органах статистики и на подотчетных предприятиях.

В 1993–1997 гг. расширилась сфера наблюдения за ценами. Регистрация цен коснулась таких направлений, как цены на сырье и материалы в промышленном производстве, в строительстве, введено наблюдение за тарифами на услуги связи для юридических лиц, за ценами на важнейшие виды продукции, закупленной на конкурсных торгах из бюджетных средств для государственных и муниципальных нужд.

С 1998 г. отдел проводит ряд еженедельных мониторингов за потребительскими ценами на социально значимые товары и услуги (такие как основные продукты питания, лекарственные средства, бензин и жилищно-коммунальные услуги). С развитием сферы деятельности риэлтерских фирм введено наблюдение за ценами на рынке жилья и с 2000 г. — за ценами на зерно для хлебопечения. Кроме того, проводятся единовременные обследования (например, «Структура розничных цен», в котором отслеживаются цены по цепочке: *сельхозпредприятия — предприятия производители — розничная торговля*).

Но основной сферой наблюдения за ценами, по-прежнему, остается потребительский рынок. Индекс потребительских цен является одним из важнейших показателей, характеризующих уровень инфляции, используемый в целях осуществления государственной финансовой политики, анализа и прогноза ценовых процессов в экономике, регулирования реального курса национальной валюты, пересмотра минимальных социальных гарантий, решения правовых споров. На основании данных об уровне цен отделом рассчитывается ряд социально-значимых показателей: стоимость минимального набора продуктов питания, включаемых в бюджет прожиточного минимума для мужчины трудоспособного возраста.

В условиях перехода на свободное ценообразование статистика цен должна была обеспечить наблюдение за динамикой цен во всех секторах экономики, базируясь на принятых в международной практике статистических стандартах регистрации цен и расчета индексов цен. Как по-

казала практика, применяемые в расчетах методы наблюдения за ценами во всех секторах экономики обеспечивают решение основных задач, стоящих перед статистикой цен.

В настоящее время костяк отдела по направлению статистики цен составляют опытные, грамотные специалисты, проработавшие в органах статистики более 15 лет. Это главный специалист-эксперт отдела Н. Р. Атопшева (стаж работы 28 лет), специалист-эксперт Е. Ю. Тридуб (26 лет), специалист Т. П. Слонько (20 лет), главный специалист-эксперт Н. Г. Серахова (18 лет), специалист-эксперт М. В. Конаш (17 лет), специалист М. Ю. Горшкова (17 лет), зам. начальника отдела Е. Г. Камбулина и главный специалист-эксперт Л. П. Миронова (15 лет).

Отдел социальной статистики и обследования домашних хозяйств

Как структурное подразделение *отдел социальной статистики и обследования домашних хозяйств* существует с мая 2001 г. после проведенной реорганизации. Руководят отделом: начальник Надежда Александровна Андрианова, стаж работы которой в органах статистики составляет 26 лет, заместитель начальника — Валентина Николаевна Бажмина (28 лет). В отделе работает 36 квалифицированных специалистов, имеющих высшее и среднее профессиональное образование.

Трудно переоценить важность состояния и развития социальной сферы в жизни любого общества. Именно от того, в каких условиях живут люди, как обеспечены поддержка их здоровья, развитие образовательного и культурного уровня, состояние транспортной системы и экологии региона зависит будущее всего государства.

Отдел социальной статистики и обследования домашних хозяйств является многоотраслевым. В нем сосредоточен сбор и обработка более 100 форм статистической отчетности (без учета периодичности) по различным видам деятельности. Можно условно выделить три сектора: *социальная статистика; статистика транспорта, экологии, науки и сектор обследования домашних хозяйств*.

Сектор социальной статистики осуществляет разработку статистических данных по здравоохранению, образованию, культуре, соцобеспечению, отдыху и правопорядку, жилищно-коммунальному хозяйству, платным услугам населению.

Большой вклад в развитие социальной статистики внесли руководители структурных под-



разделений, осуществлявших организацию статистического наблюдения и анализ статистических данных социальной сферы в разные периоды деятельности. Это Ольга Григорьевна Кудряшова (руководила бюро с 1967 г.), Нина Григорьевна Голубева (возглавляла отдел анализа с 1963 г.), Ася Робертовна Кузнецова (с 1980 г.), Нина Николаевна Шишанова (с 1990 г.).

Со студенческой скамьи и до самого выхода на пенсию трудились в органах статистики наши ветераны: Валентина Петровна Телегина, проработавшая 33 года (из них 27 лет в бюро подготовки и выпуска статматериалов по культуре, населению и здравоохранению), Ариса Федоровна Меженина — в статистике 30 лет (21 в отделе культуры), Галина Алексеевна Макарова — 26 лет (25 лет), Юлия Гавриловна Гордеева — 23 года (23 года). За долгие годы безупречный труд в органах госстатистики В. П. Телегина, А. Ф. Меженина, А. Р. Кузнецова были награждены нагрудными знаками «Отличник социалистического учета», Г. А. Макарова — нагрудным знаком «Отличник статистики», О. Г. Кудряшова и В. П. Телегина занесены в книгу Почета НОКГС.

В настоящее время наблюдение по статистике здравоохранения, образования и культуры осуществляется главным специалистом-экспертом Мариной Георгиевной Хубуловой (стаж работы в органах государственной статистики — 19 лет) и специалистом-экспертом Т. Ю. Хрисанфовой.

К середине 60 гг. в нашей стране заметно стало повышаться внимание к развитию *бытового обслуживания населения, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи*. По рекомендации ЦСУ в Нижегородской области был создан сектор подготовки и выпуска статистических материалов по жилищно-коммунальному хозяйству, бытовому обслуживанию населения, транспорту и связи МСС Статуправления. Первыми работниками сектора были: начальник Реввека Иосифовна Каменецкая, старший экономист по отрасли бытового обслуживания населения Наталья Ивановна Левина, экономист по статистике транспорта и связи Галина Федоровна Володина и экономист по статистике жилищно-коммунального хозяйства Галина Михайловна Петрушкина.

С мая 1969 г. начальником сектора была назначена Лариса Александровна Саламатова. В 1987 г. Бюро подготовки статистических материалов по ЖКХ, БОН, транспорту и связи, ВЦ и отдел статистики Статуправления были объединены в отдел статистики ЖКХ, платных услуг, транспорта и связи под руководством Л. А. Саламатовой, которая в 1988 году ушла на заслуженный отдых. В течение 1988–1991 гг. возглавляла отдел Валентина Григорьевна Гурячева (ныне заместитель руководителя Нижегородстата). Передав свой большой опыт сотрудникам, ушли на пенсию ветераны статистики Ф. Ф. Варавка, Н. И. Левина, проработавшие в статистике более 20 лет.

За последние годы существенно возросла значимость показателей по ЖКХ, сосредоточенных в органах статистики. Они используются органами власти и управления при принятии решений по реформированию ЖКХ (повышение тарифов, финансирование льгот и субсидий и др.), при формировании финансовых взаимоотношений федерального бюджета

с бюджетами субъектов Российской Федерации, являются информационной базой для счетов СНС.

В целях совершенствования методологии наблюдения за деятельностью в жилищно-коммунальной сфере отдел тесно сотрудничает с различными структурами Правительства Нижегородской области. Значительный вклад в развитие статистики жилищно-коммунального хозяйства вносят высококвалифицированные специалисты отдела Е. Г. Половинкина (стаж работы в органах госстатистики 10 лет), О. В. Фролова (38 лет), Н. Г. Краличева (15 лет).

С развитием сферы платных услуг населению в конце восьмидесятых годов появляется новая «собирающая отрасль» — *платные услуги населению*, включающая в себя деятельность промышленных предприятий, строительных организаций, транспортных предприятий, учреждений образования, культуры, здравоохранения, отдыха, оказывающих платные услуги населению. В настоящее время продолжает расти значимость сферы услуг как сектора экономики, регулирующего занятость населения и призванного повысить степень комфортности его проживания.

В последние годы утвердилась практика проведения выборочных обследований за деятельностью предприятий (индивидуальных предпринимателей), оказывающих отдельные виды платных услуг. Большой вклад в развитие статистики платных услуг вносят высококвалифицированные специалисты отдела: Е. Г. Рогожина (стаж работы в органах статистики — 9 лет), Н. К. Кузнецова (39 лет).

Сектор транспорта, экологии и науки осуществляет наблюдение за следующими видами деятельности: транспорт и связь, охрана окружающей среды, наука, инновации.

В середине XX века в период непрерывного технического прогресса в экономике страны возникла необходимость учета научных исследований и разработок, передовых технологий, рационализаторских предложений. В январе 1963 г. в составе отдела статистики промышленности был организован сектор статистики новой техники, а в апреле 1965 г. преобразован в отдел. Руководителем отдела была назначена Ирина Павловна Ржевская. С января 1967 г. отделом стала руководить Алевтина Яковлевна Мельникова, отдавшая немало сил для сплоченной работы коллектива. В 1982 г. отдел возглавила Зоя Михайловна Гладкова. Под ее руководством коллектив в составе: Л. И. Стрельниковой, А. К. Лазаревой, Г. Н. Поляковой и других плодотворно работал до 1987 г.

После ухода Зои Михайловны на заслуженный отдых начальником отдела новой техники стала Антонина Константиновна Лазарева. Она была высокоответственным человеком, душой болела за работу. Ее трудовые успехи в деле статистики неоднократно отмечались Госкомстатом России. В августе 1994 г. она скоропостижно скончалась.

В январе 1995 г. начальником отдела новой техники была назначена Надежда Алексеевна Ягодкина. Она умело проводила организационные работы по составлению соглашений с антимонопольным комитетом, департамен-

тами лесного хозяйства, науки и образования, комитетом охраны окружающей среды. В этот период изменяется методология, расширяется перечень показателей, отражающих инновационную деятельность предприятий. Сбор и обработка данных, а также статистический анализ инновационной деятельности предприятий и научного потенциала были закреплены за Ниной Николаевной Романовой и Любовью Евгеньевной Курмашовой, чья аналитическая записка о поступлении и использовании изобретений и рационализаторских предложений получила положительную оценку Госкомстата России.

В сентябре 1998 г. отдел статистики новой техники вошел в отдел жилищно-коммунального хозяйства и бытового обслуживания населения. Специалисты стали активно осваивать статистику транспорта и связи. На современном этапе для получения сведений о транспортной деятельности в неформальном секторе экономики проводятся единовременные обследования перевозочной деятельности предпринимателей и малых предприятий, на основании которых осуществляются досчеты. Работу на данном участке осуществляют Н. Н. Романова, Ольга Васильевна Барашкова и Любовь Федоровна Дорогина (стаж работы 30 лет).

Сбором и обработкой показателей перевозочной деятельности российских железных дорог занимается Маргарита Никитична Ткаченко.

Ответственными за разработку статистической информации по охране окружающей среды и лесного хозяйства являются Галина Николаевна Полякова (стаж работы свыше 30 лет) и Вера Ильинична Зиновьева, участвовавшие в сборе информации для Федеральной программы «Возрождение Волги».

Сектор статистики семейных бюджетов

Бюджетные исследования имеют длительную историю. Зародившись по типу ранних западноевропейских исследований над потребительскими бюджетами в виде исчислений «приходов, расходов и остатков во дворе крестьянском», бюджетная статистика развивалась вширь и вглубь, систематизировалась и совершенствовалась в своих методах. Ни один метод статистического исследования не может дать того, что дается бюджетным описанием. Один лишь бюджет способен воспроизвести полную картину производственного оборота всех элементов хозяйства и дать их точную количественную соизмеримость.

В 1951 г. после рассмотрения Советом Министров СССР вопроса совершенствования статистики семейных бюджетов в Горьковском областном статистическом управлении было принято решение о создании самостоятельного отдела.

Первым руководителем отдела была назначена Софья Александровна Седова, которая проработала в этой должности с 1951 по 1963 гг. Впоследствии она была выдвинута на должность заместителя начальника областного

управления статистики. Далее отделом руководили: Алевтина Евлампиевна Богословская (1963–1964 гг.), Нина Алексеевна Опарова (1964–1967 гг.), Александра Алексеевна Николаева (1967–1975 гг.), Ксения Степановна Панасевич (1975–1985 гг.), Татьяна Николаевна Мартынова (1985–2001 гг.)

Стержнем отдела были высококвалифицированные экономисты, проработавшие в нем большую часть своей трудовой жизни, — Нина Алексеевна Опарова, Галина Михайловна Фролова, Руфина Александровна Устимова, Аниса Миначевна Измайлова, Галина Михайловна Бруснигина, ныне покойные Екатерина Ивановна Порошина, Софья Александровна Свириденко.

Центральной фигурой в бюджетном обследовании является статистик. Он непосредственное лицо, которое работает с семьей и разрабатывает тот документ, на основании которого делаются соответствующие выводы о благосостоянии народа. К нему предъявляются высокие требования. Он должен быть образованным, порядочным, культурным человеком, умеющим работать с людьми.

Много лет и очень хорошо работали с обследуемыми семьями статистики: Р. П. Демидова, Л. И. Шарова, Н. А. Косолапова, Т. А. Морозова, Т. В. Легошина, Л. В. Комарова, П. И. Зенкова, Л. Г. Фролова, М. Б. Лебедева и многие другие. Сейчас достойно несут эстафету бюджетного обследования статистики: А. С. Семенова, Т. С. Медведева, В. А. Пигаева, Л. И. Корьева, Г. Н. Фомина, Т. Н. Чигурова, Р. И. Короткова, Г. Д. Соловьева, Г. И. Смирнова, Н. В. Ларина и другие.

56 лет как функционирует отдел статистики бюджетов. Многие специалисты за это время трудились в нем, и каждый внес определенную лепту в развитие и совершенствование бюджетного обследования. Характерной чертой коллектива отдела всегда была и есть его доброжелательность и приветливость. 16 лет руководила отделом безвременно ушедшая из жизни Татьяна Николаевна Мартынова. Это был жизнелюбивый человек, отдавший всю себя работе. За время ее руководства были проведены две переиздания обследуемой сети (1988 г., 1997 г.), которые потребовали много сил и здоровья.

В 2001 г. в результате реорганизации отдела статистики бюджетов был объединен с отделом статистики социальной сферы.

В настоящее время в Нижегородской области обследуется 830 домохозяйств, в том числе в городской местности 630 и сельской 200 домохозяйств. Обследование организовано по выборочному методу и строится на принципах добровольного участия домохозяйств.

Выборочное обследование бюджетов домашних хозяйств, сохраняя свою уникальность, является основным источником получения данных о распределении населения по уровню материального благосостояния, о структуре доходов, расходов и потребления семей, выявления тенденций и закономерностей этих процессов в зависимости от типа и состава семьи, занятости ее членов и других факторов, а также в таких экономических расчетах, как получение весовых показателей для расчета индекса потребительских цен, данных для составления счетов сектора домашних хозяйств в системе национальных счетов.



Одной из самых значительных работ отдела последних лет явилось проведенное в 2001–2003 гг. в соответствии с Договором между Российским некоммерческим фондом социальных реформ и Государственным комитетом Российской Федерации по статистике в 46 регионах Российской Федерации, в том числе и в Нижегородской области «Национальное обследование благосостояния домохозяйств и участия в социальных программах» (НОБУС).

Целью обследования было получение данных о доходах домохозяйств и эффективности проводимых национальных программ социальной защиты населения. Объем выборочной совокупности домашних хозяйств для проведения установочного этапа Национального обследования составил в Нижегородской области — 3596 домохозяйств, второго этапа — 880 домохозяйств. В проведении обследования было задействовано 28 районов области и г. Н. Новгород.

В настоящее время в отделе трудятся опытные, грамотные специалисты, проработавшие в органах государственной статистики почти всю свою трудовую жизнь. Среди них: Нина Петровна Гуменчук (стаж работы 31 год), Ирина Юрьевна Вахламова (27 лет), Татьяна Борисовна Миронова (34 года), Вера Николаевна Беспалова (30 лет). Более 30 лет в отделе проработали Л. А. Казимирчик, М. А. Калина, в настоящее время находящиеся на заслуженном отдыхе. На смену им пришли молодые специалисты: И. С. Савина, Т. Г. Николаева, Ю. А. Кильдюшова. Стержнем отдела, проработавшим в нем всю свою трудовую жизнь (32 года), является Ирина Ивановна Бондина, которая пришла молодой девушкой, закончив промышленно-экономический техникум в 1975 г. Совмещая работу с учебной в институте, она выросла до главного специалиста отдела.

Отдел статистики населения

После проведения Всесоюзной переписи населения 1979 г. в областном управлении статистики на постоянной основе создается отдел переписи населения под руководством Светланы Даниловны Чиграй.

Небольшой по составу отдел (4 человека) провел выборочное обследование пенсионеров и обследование молодых семей. В 1985 г. состоялось первое выборочное социально-демографическое обследование (микрперепись) с охватом 5 процентов населения. В январе 1989 г. прошла последняя в истории советского периода Всесоюзная перепись населения. По итогам многолетней работы в органах статистики, активного участия в переписи населения ряд сотрудников управления и местных статистических органов были отмечены правитель-



ственными наградами и почетными грамотами Совета Министров СССР.

С октября 1989 г. отдел расширяется за счет группы текущего учета населения и в настоящее время называется отделом статистики населения.

С 1993 г. отдел возглавляет Ольга Вячеславна Безаева. Под ее началом была проведена микрперепись 1994 г. и Всероссийская перепись населения 2002 года. За многолетний добросовестный труд в органах государственной статистики О. В. Безаева была награждена почетными грамотами губернатора Нижегородской области и главы г. Нижнего Новгорода.

В 90-х годах заметно расширяются функции отдела. Апробируется новое направление статистики — *гендерная* статистика, в отдел добавляется сектор статистики труда, на регулярной основе проводятся выборочные обследования. Значительно возросла техническая оснащенность отдела, «замкнувшего» на себя всю технологическую цепочку от сбора первичной информации до ее обработки и анализа.

Серьезную поддержку в работе, решении многих производственных и бытовых вопросов коллективу отдела оказывали его кураторы. В последнее десятилетие отдел статистики населения курировали заместители председателя комитета Геннадий Александрович Пузанов, Тамара Константиновна Абакина, Валентина Григорьевна Горячева, Галина Петровна Полякова.

В настоящее время в отделе статистики населения Нижегородстата трудятся: Е. П. Малышев, главный специалист-эксперт (в органах статистики с 1981 г.), М. М. Малиничева, главный специалист-эксперт (с 1997 г.), Л. П. Абрамова, главный специалист-эксперт (с 1997 г.), М. Д. Лукина, ведущий специалист-эксперт (с 1974 г.), Е. К. Ветрова, специалист-эксперт (с 1990 г.), В. А. Савельева, специалист I разряда (с 1974 г.), Л. Е. Жеребная, специалист-эксперт (с 2001 г.), Н. В. Бокова, специалист II разряда (с 1978 г.), И. И. Митрофанова, ведущий специалист-эксперт (с 1974 г.).

В 2006 г. отдел статистики населения Нижегородстата завершил большую работу по подготовке, изданию и распространению сборников и аналитических материалов Всероссийской переписи населения 2002 г. по Нижегородской области. Всего за 2004–2006 гг. было издано 15 тематических сборников (16 книг), в которые вошли материалы по всем разделам Программы переписи. Все сборники снабжены методологическими и аналитическими материалами. Большинство из них были опубликованы в журнале «Региональная статистика», а ряд статей — в общероссийских журналах «Вопросы статистики», «Федеративные отношения и региональная социально-экономическая политика», «Женщины российского общества», «Общественное здоровье и профилактика заболеваний» и научных изданиях.

Отдел статистики финансовых ресурсов, местного бюджета и инвестиций

Как структурное подразделение *отдел статистики финансовых ресурсов, местного бюджета и инвестиций* был создан в 1998 г. в результате проведения реорганизации и объединения двух отделов: отдела

статистики финансов и отдела статистики строительства и инвестиций. Начальником отдела была назначена Татьяна Викторовна Теляшова, работающая в органах государственной статистики с 1993 г., заместителем — Любовь Валентиновна Афонина, направленная на работу в статистическое управление Горьковской области в 1975 г. по распределению после окончания Ленинградского инженерно-экономического института. В отделе работают 32 квалифицированных специалиста с высшим профессиональным образованием.

Отдел условно разделен на два сектора: *статистики строительства, основных фондов и инвестиций* и *статистики финансов и местного бюджета*.

В секторе *статистики строительства, основных фондов и инвестиций* отдела трудятся 15 высококвалифицированных специалистов, занимающиеся сбором статистической отчетности и оперативным анализом по статистике строительства, основных фондов и инвестиций. Руководство работой сектора осуществляет заместитель начальника отдела Любовь Валентиновна Афонина. Стаж ее работы 32 года, из них на протяжении 18 лет (1980–1998 гг.) она возглавляла отдел статистики капитального строительства.

Много лет проработали в секторе статистики капитального строительства Наталья Ивановна Самсонова (33 года), Тамара Евгеньевна Христолюбова (31), Валентина Александровна Ширикова (30), Тамара Степановна Дворецкова (23), Маргарита Юрьевна Голубева (22), Наталья Дмитриевна Бальчу (20 лет), Елена Владимировна Валенцева и Людмила Юрьевна Хабитуллина (по 17 лет), Марина Юрьевна Пичугина (16 лет). При их непосредственном участии проходил перевод статистической отчетности на вычислительную технику.

Статистика капитального строительства представляет собой одну из основных отраслей экономической статистики. Вместе с тем статистика капитального строительства представляет самостоятельную науку, которая отличается от других отраслей статистики своим объектом и предметом изучения. Статистика капитальных вложений (*инвестиций в основной капитал*) дает определение единицы учета объема капитальных вложений, ввода в действие основных фондов и производственных мощностей, разрабатывает



показатели, характеризующие готовность объекта строительства.

Другим объектом изучения является *статистика строительства*, которая призвана решать задачи, затрагивающие непосредственно область проектно-исследовательской деятельности

и строительного производства. Центральной задачей статистики строительства является изучение всего результата производственной деятельности в этой отрасли. Особое место в изучении результата строительного производства занимает строительная индустрия, основой которой является изучение деятельности подрядных строительных и монтажных организаций — специализации, объемов и темпов строительного производства.

К задачам *статистики основных фондов* относятся: характеристика объема и состава основных фондов, изучение динамики основных фондов, характеристика состояния основных фондов, изучение эффективности использования основных фондов

Начиная с 1917 г. и почти до конца 1930 г. большая часть статистических сведений о капитальном строительстве основывалась на материалах так называемой регистрации строительства. Организация статистической работы в области капитального строительства в этот период базировалась в основном на данных единовременных обследований и переписей. В 1932 г. в составе Центрального управления народнохозяйственного учета (ЦУНХУ) при Госплане СССР был образован *сектор учета капитальных работ и строительства*. Одновременно в областных, краевых и городских статистических управлениях появляются *отделы статистики капитального строительства*, осуществляющие частичное методологическое руководство, подготовку статистических сборников, экономико-статистический анализ, и позднее *отделы при машинно-счетных станциях*, занятые сбором статистических материалов, их контролем, обработкой и группировкой сводных данных. При ЦУНХУ Горьковской области в это время также создается *сектор капитального строительства* из 3-х человек.

Таким образом, в 1932 г. создается целостная система учета в статистике капитальных вложений, и, начиная с 1933 г., ведущей формой наблюдения в статистике капитального строительства становится отчетность — *текущая и годовая*.

Статистическая отчетность по капитальному строительству систематически совершенствовалась и изменялась в соответствии с задачами и направлениями развития народного хозяйства, его управлением и планированием. С каждым годом увеличивалось число показателей статистической отчетности, количество организаций, представляющих отчеты также росло.

Однако для более глубокого изучения отдельных процессов и явлений, имеющих особо важное практическое значение в капитальном строительстве, помимо текущей статистической отчетности и до настоящего времени применяются специально организованное статистическое наблюдение, а именно: переписи, единовременные учеты и выборочные обследования.

Так, в 1932 г. впервые была проведена перепись строительной промышленности. В дальнейшем эта форма статистического наблюдения развивается, совершенствуется и становится важным источником информации, дополняющим основной источник информации — статистическую отчетность по капитальным вложениям и строительству. К числу

наиболее значимых следует отнести: перепись незавершенного строительства, переписи жилых домов, построенных населением за свой счет и с помощью государственного кредита; строительных машин и механизмов;строек производственного назначения, одновременные учеты подрядных строительно-монтажных организаций, учет впервые введенных в действие производственных предприятий, состояние жилищного строительства, незавершенное жилищное строительство, выборочные обследования продолжительности строительства; частного строительства жилых зданий и хозяйственных построек населением на садовых и дачных участках; инвестиционной активности предприятия; деловой активности строительных организаций.

В годы войны и до ноября 1948 г. в Горьковской области при Уполномоченном Госплана СССР по Горьковской области из сектора капитального строительства были созданы 2 сектора: *капитального строительства* городского управления статистики из 2 специалистов (начальник Сергей Михайлович Ражев); *капитального строительства и жилищно-коммунального хозяйства* областного управления статистики, состоявший из 5 человек (начальник Дмитрий Алексеевич Клопов).

В июле 1957 г. в связи с созданием машино-счетных станций образуется *сектор подготовки и выпуска статистической отчетности при МСС*, аналогичный сектору статистического управления. Сектор капитального строительства МСС занимался сбором и разработкой статистической отчетности по капитальному строительству. И. о. начальника сектора капитального строительства МСС в декабре 1957 г. была назначена Любовь Васильевна Барина (Воробьева), в дальнейшем ставшая руководителем этого подразделения. Она проработала в органах государственной статистики всего 33 года, из них 32 – в отделе статистики капитального строительства, в течение 20 лет (1960–1980 гг.) возглавляя этот коллектив. Численность работников отдела в этот период резко увеличивается и к концу 1965 г. достигает 24 человек.

В июне 1980 г., после ухода Л. В. Бариновой на заслуженный отдых, начальником отдела становится Л. В. Афонина.

Начальником *сектора капитального строительства статистического управления* Горьковской области в 1957 г. назначают Ираиду Николаевну Шадркову. Она проработала в органах государственной статистики 26 лет, из них 19 лет в отделе статистики капитального строительства, в том числе на протяжении 16 лет (1957–1973 гг.) его руководителем. Отдел проводил огромную методологическую работу по совершенствованию экономического анализа, ведению динамических рядов и организации проверочной работы.

В 1973 г. начальником *отдела статистики капитального строительства* становится Елена Дмитриевна Шапошникова — первый молодой специалист, направленный в статуправление Горьковской области по распределению после окончания Московского экономико-статистического института. Е. Д. Шапошникова проработала в отделе 14 лет, одновременно являясь заместителем начальника статистического управления. Численность

сектора капитального строительства статистического управления на протяжении многих лет не менялась и состояла из 6 человек.

В конце 1987 г. в связи с реорганизацией образуется один отдел — *отдел анализа по капитальному строительству* (позднее *отдел статистики капитального строительства* Горьковского областного управления статистики, с 1995 г. — *отдел статистики строительства и инвестиций* Нижегородского областного комитета государственной статистики). В 1987 г. после объединения численность работающих в отделе составляла 22 человека, достигнув впоследствии 28 человек. Функции отдела значительно расширились. Кроме сбора, обработки статистической информации и представления ее на вышестоящий уровень, глубокого анализа различных аспектов строительного комплекса, поиска неиспользованных резервов специалисты отдела принимают активное участие в расширении гласности статистики, публикуя статьи в средствах массовой информации и пресс-выпуски на актуальные темы.

За 75 лет (1932–2007 гг.) в *отделе статистики капитального строительства* трудились в общей сложности почти 250 человек. Немало молодых специалистов посвятили статистике большую часть жизни. Большой вклад в развитие статистики капитального строительства нашей области внесли: Марина Юрьевна Сухова (28 лет в статистике, из них 13 лет в отделе статистики капитального строительства), Людмила Борисовна Соболева (проработавшая 27 лет в органах государственной статистики), Анисья Васильевна Чеснокова (более 25 лет в статистике и 19 в отделе), Алевтина Константиновна Володина (25 лет в статистике и 20 в отделе), Нона Алексеевна Бурмистенкова (25 лет в статистике и 12 лет в отделе), Алефтина Ивановна Любименко (24 года в отделе), Валентина Степановна Иванова (24 года), Софья Александровна Ляскина и Антонина Михайловна Фадеева (более 20 лет в отделе), Галина Федоровна Володина (более 20 лет в статистике, из них 12 в отделе), Инна Васильевна Меркушева (20 лет в отделе), Галина Ивановна Лысихина (19 лет), Раиса Яковлевна Погост (17 лет), Эля Максовна Левина (17 лет), Галина Гурьевна Печенкина, Антонина Юрьевна Фадеева, Александра Николаевна Виноградова, Надежда Васильевна Сухова — более 15 лет проработали в отделе.

За время существования отдела с начала 30-х годов происходили постоянная его реорганизация, структурные изменения, менялось название отдела и его функции. Совершенствовалась система показателей, росло их количество, расширялся круг подотчетной сети, изменялась и технология обработки. Сначала статистические отчеты по капитальному строительству содержали всего несколько показателей, обработка их осуществлялась вручную (на счетах или арифмометрах). Сегодня в секторе разрабатывается более 25 форм статистической отчетности. С появлением МСС (ВЦ) отчеты начинают обрабатывать с применением средств вычислительной техники, происходит постепенный перевод статистической информации на ЭВМ. В настоящее время в секторе нет ни одной формы отчетности, которая обрабатывалась бы вручную. Продолжается совершенствование технологии ее

обработки. В связи с появлением персональных ЭВМ отчеты стали обрабатываться на них, появилось много локальных комплексов.

В секторе *статистики финансов и местного бюджета* отдела трудятся 17 высококвалифицированных специалистов, которые занимаются сбором статистической отчетности и оперативным анализом по статистике финансов, бухгалтерских балансов по крупным и средним предприятиям. Стаж работы в органах государственной статистики в секторе в среднем составляет около 12 лет.

Наибольший вклад в развитие статистики финансов внесли: Вера Викторовна Вараксо, проработавшая в органах государственной статистики 33 года, Майя Самуйловна Казанджян — 31 год, Светлана Анатольевна Астафьева — 16 лет.

Статистика финансов отображает финансовое состояние организаций. Опираясь на данные бухгалтерского учета, статистика финансов решает следующие задачи: изучает объем и структуру оборотных средств, финансовые вложения организаций, характеризует эффективность использования оборотных средств, изучает прибыль, рентабельность организаций, анализирует факторы, определяющие финансовые результаты организации.

Отдел балансовых работ, статистики финансов, цен и ценообразования, выделенный из отдела сводно-балансовых работ в июне 1965 г., состоял из 5 сотрудников. Начальником отдела была назначена Нина Петровна Воинова, работавшая в этой должности в 1965–1978 гг. вплоть до ухода на заслуженный отдых. С 1979 г. по май 1993 г. начальником отдела становится Ольга Моисеевна Четверикова. С июня 1993 года отдел возглавила Татьяна Викторовна Теляшова.

Большой вклад в развитие статистики финансов внесла Вера Алексеевна Бобылева, 20 лет проработавшая в отделе. В 1984 г. В. А. Бобылевой было присвоено звание «Ветеран труда» с вручением медали. Восемнадцать лет проработала в отделе финансов и Раиса Анатольевна Родина.

Отдел статистики АПК и товарных рынков

Складывавшаяся в течение десятилетий существования советского государства практика, которая на протяжении длительного периода времени в своем содержании следовала за планом, в целом оказалась



неприспособленной к условиям рыночной экономики в период экономического кризиса конца XX века. В сельском хозяйстве в этот период наращивание объемов производства сельскохозяйственной продукции сменилось спадом. Но на любом этапе развития общества статистические сведения были востребованны.

В трудные послевоенные годы и более поздние периоды руководили отделами статистики торговли и сельского хозяйства люди, преданные своему делу, любившие свою профессию и посвятившие ей все время трудовой деятельности. Это Валентина Михайловна Шалаева (Ясина), работа которой более 30 лет была связана с торговлей, Майя Янкелевна Шустина, Ирина Васильевна Легостаева, Людмила Викторовна Прошкина. С мая 1984 г. отдел статистики торговли возглавляла Валентина Александровна Конькова. Ее коллективу в посткоммунистическое время пришлось испытать все тяготы вхождения в рынок. Коммерциализация и приватизация предприятий торговли и общественного питания во много раз увеличили количество хозяйствующих субъектов, так как именно торговля явилась наиболее привлекательной сферой деятельности предприятий малого бизнеса.

Надежда Григорьевна Назарова, Валентина Ивановна Чурина, Антонина Александровна Маслова — это руководители *отдела статистики сельского хозяйства*. Валентина Ивановна Романова руководила отделом подготовки и выпуска статматериалов по сельскому хозяйству и заготовкам сельхозпродуктов с 1972 г. до момента слияния с отделом статистики сельского хозяйства в 1987 г. Все эти специалисты отмечены высокими наградами и званиями, Почетными грамотами и благодарностями.

С 1992 по 1998 гг. *отдел статистики сельского хозяйства и продовольствия* возглавила Галина Петровна Полякова. Это был сложный период перехода от административной системы хозяйствования к новому типу земельных отношений путем реформирования аграрного сектора экономики по аграрной реформе «Зерно», разработанной администрацией Нижегородской области совместно с учеными Аграрного института Российской академии и зарубежными специалистами Международной финансовой корпорации. Предпринятые в этом направлении шаги послужили для неподготовленных реформированных сельхозпредприятий началом адаптации к только еще зарождающимся рыночным условиям. Статистика этого периода констатировала негативные результаты проведенной реорганизации. Были потеряны большие трудовые ресурсы, произошел массовый забой скота в обмен на ГСМ, семена, удобрения, необходимую промышленную продукцию. Это привело к тому, что Агропромышленный комплекс Российской Федерации и Нижегородской области утратил позиции внутри страны и области на рынке мясной и, отчасти, молочной продукции.

До 1998 г. в структуре НОКГС каждое отраслевое подразделение было самостоятельным. *Отдел статистики АПК и товарных рынков* образован и существует с октября 1998 г. в результате проведенной реорганизации статистического органа. Возглавила новый и большой коллектив Валентина Александровна Конькова. Работа по организации сбора и обработки информации «утроилась», так как к статистике торговли добавилась статистика сельского хозяйства и внешнеэконо-

мических связей. Хорошая организация помогла коллективу не только справиться с проблемами, возникающими в процессе работы, но и сплотила его в большую и дружную семью. Валентина Александровна в новом коллективе за 4 года смогла подготовить себе достойного преемника в лице молодого и перспективного работника.

С 2002 г. отдел возглавляет Наталья Гайявна Барсукова. С 2005 г. она занимается работой по организации проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи на территории Нижегородской области с 1 по 25 июля 2006 г.

На настоящий момент в отделе статистики АПК и товарных рынков трудится 25 специалистов высокого класса. Работа специалистов разделена на 3 сектора: оптово-розничной торговли и товарных рынков, внешнеэкономических связей и сельского хозяйства. Работу по статистике оптово-розничной торговле, внешнеэкономических связей курирует Н. Г. Барсукова, сельского хозяйства — В. Н. Быченкова.

Средний стаж работающих в отделе женщин составляет 15 лет. Именно столько трудятся в статистике торговли Г. Б. Карсакова, Л. В. Криворотова, Е. Я. Жабко. 32 года посвятила любимому делу Ольга Васильевна Седуль. Уже четверть века сбором, обработкой и анализом информации по сельскому хозяйству занимаются В. Н. Быченкова, Э. В. Левашкина, Е. В. Борисова, Н. Ю. Шестипалова, пришедшие в статистическое управление после окончания сельскохозяйственного института.

Более 20 лет добросовестно трудятся в отделе М. С. Осмоловская и Г. В. Смирнова. Высшее образование и многолетний стаж работы в статистике (от 12 до 18 лет) позволяют успешно справляться с работой И. А. Корневой, Л. П. Митяновой, А. М. Семериковой, Н. М. Плещовой, Н. М. Никишиной, Е. Н. Филиновой, Т. Г. Зининой, Л. А. Даниловой.

В этом году 10-летний стаж работы отмечают специалисты отдела Е. Б. Прохорова, О. С. Пестова. Пополнился отдел и молодыми специалистами: Т. М. Батаева, И. И. Скотинина, Ю. В. Желнова, Е. В. Лебедева.

Отделы систематизации информационных ресурсов и технического и технологического обеспечения

Обработка статистической информации в системе госстатистики до 1957 года проводилась силами самих экономистов вручную. Единственными помощниками им были счеты и арифмометры «Феликс».

Началом большой работы по внедрению механизированной обработки статинформации послужил приказ начальника статистического управления РСФСР в июне 1957 года о создании машиносчетных станций (МСС).

В соответствии с этим приказом заместителем начальника управления — начальником МСС статистического управления Горьковской области был назначен Гурий Яковлевич Хлюстов, его заместителем стал Всеволод Константинович Алексеев. Десять лет возглавлял маши-

но-счетную станцию Гурий Яковлевич, в течение следующих пяти лет во главе МСС стояла Ирина Павловна Ржевская.

Эти годы МСС оснащаются передовой по тому времени техникой: табуляторами, перфораторами и сортировочными машинами, позднее вычислительными машинами типа «Аскота».

Начинается подбор и обучение кадров. Молодыми специалистами пришли в те годы в вычислительную систему статистики Юлия Сергеевна Лопарева, Наталья Александровна Мешкова, Светлана Константиновна Малова, Ирина Евстафьевна Гурьянова, Наталья Леонидовна Мальцева, Ираида Ивановна Чурина, Тамара Васильевна Фролова и др. Пришли и на долгие годы остались в системе госстатистики, приобрели опыт и стали высококвалифицированными специалистами.

В 60-е годы проходило широкое внедрение механизации статистики и в районном звене Горьковского областного статистического управления.

Сначала в крупных городах области (Арзамас, Дзержинск, Кстово, Бор), а затем и в более мелких территориальных образованиях создаются МСС, переименованные позднее в районные информационно-вычислительные станции.

Много труда в развитии механизированной обработки статистической информации вложили руководители и специалисты областного Статуправления в те годы. В 1967 г. заместителем директора МСС назначена Мария Павловна Фетисова, именно под ее руководством произошел переход к механизированной обработке статистической информации. Практически всю свою трудовую деятельность связала с механизированной обработкой Вера Васильевна Кирычек. В 1964 г. Вера Васильевна возглавила сектор механизированных разработок МСС Горьковского статистического управления. Период ее работы в должности главного инженера МСС совпал с переходом к качественно новому периоду мехобработки — созданию в 1973 году областного вычислительного центра статистического управления.

В 1974 года в вычислительной системе статистики страны идет активное освоение «больших машин». Вычислительный центр Горьковского статуправления возглавляет Иван Васильевич Милаев — опытный организатор механизированной обработки информации. С созданием вычислительного



центра меняется структура подразделения, занимающегося мехобработкой, создаются отделы подготовки данных (ПД), эксплуатации ЭВМ (ОЭ-ЭВМ), бюро алгоритмизации и программирования статистических задач (АПСЗ), отдел технического обслуживания ЭВМ (ОТО ЭВМ).

Кадровый состав пополняется инженерами-электрониками и программистами. Во главе подразделения стоял В. Е. Бурков — заместитель начальника ОВЦ по математическим методам. Именно в 1973 году молодыми специалистами после окончания ГГУ им. Н.И. Лобачевского пришли на ВЦ Т. А. Сиднева, Т. Б. Миронова, В. Н. Анохина, Н. В. Митковец, Н. Ю. Горохова, много сделавшие для налаживания четкого ритма технологического процесса обработки статинформации, разработки качественного программного обеспечения. Каждый из них, а позднее и другие специалисты М. А. Дергунова, А. С. Гусева, Т.И. Фоменкова, В. Н. Балясова, В.В. Миндиярова, Л. А. Ильичева, освоили не одну операцию технологического процесса и могли оперативно разрешить любую проблему, встретившуюся в период обработки. Эти специалисты вместе с инженерами-электрониками В. К. Разумовым, В. Г. Кондратьевым, А. А. Уваровой, Л. А. Савиновой освоили не одно поколение вычислительной техники: «Минск-32», ЕС ЭВМ, IBM 4381.

В те годы специалисты статуправления и вычислительного центра работали с большой нагрузкой. Проблемы многосменной работы удалось снять только в 1987 году с установкой ЕС 1061. В этот период руководит областным объединением по информационно-вычислительному обслуживанию Вячеслав Михайлович Завылов. Большой вклад в организацию автоматизированной обработки внесла Светлана Сергеевна Четина. Под ее руководством постоянно совершенствовался технологический процесс, разрабатывалось новое, более качественное программное обеспечение, большое внимание уделялось подготовке специалистов-технологов.

К тому времени инженерный состав ОЭЭВМ достиг высокого профессионализма. Внедрение техники сочеталось с освоением новых операционных систем, принципиально отличающихся друг от друга при переходе от одного поколения машин к другому. Заново приходилось осваивать и прикладное программное обеспечение. В те годы впервые был внедрен унифицированный программный продукт для обработки всех статистических работ ППП «Форма» для ЕС 1061. На протяжении нескольких лет специалисты ОЭЭВМ Т. С. Роганова, З. Б. Казакова, Е. В. Кулагина по заданию Госкомстата занимались настройкой программного обеспечения по ряду статзадач для последующего централизованного использования этих разработок в территориальных органах статистики страны.

Большое внимание внедрению механизированной обработки информации уделялось не только на уровне областей, но и в районном звене системы статистики. В связи с увеличением объемов обрабатываемой информации расширялся парк машин. В ряде районов (Арзамас,

Богородск, Павлово, Бор, Кстово, Дзержинск и др.) были установлены ВК-М-5000, 5100, а позднее СМ.

В 90-е годы начинается переход к персональным компьютерам, что кардинально меняет всю информационно-вычислительную систему статистики. Именно в эти годы зарождаются новые информационные и телекоммуникационные технологии. Идет работа по созданию первых локальных сетей, для передачи информации начинают применяться каналы связи, в областном комитете статистики и районном звене устанавливаются программные продукты для использования электронной почты. Большой вклад в развитие сетевых методов обработки информации и внедрения новых средств связи внесли В. П. Непомнящий, А. Л. Бочкарев, Е. В. Монов.

В 1993 году начинается работа по созданию Единого государственного регистра предприятий и организаций (ЕГРПО). На территориальные органы госстатистики возложена функция присвоения кода ОКПО предприятиям и организациям, проходящим государственную регистрацию. Внедрение ЕГРПО имело очень большое значение для последующего развития автоматизированной обработки, так как обеспечивало однозначную идентификацию статистической информации. Эту работу начинала Татьяна Владимировна Гирина, отвечавшая за методологию ведения регистра. Благодаря ее ответственности, грамотности, настойчивости внедрялись новые классификаторы, обеспечивалась полнота учета юридических лиц, а в последствии и индивидуальных предпринимателей.

В 1998 году произведен переход на новый метод сбора информации от районных подразделений статистики. Внедрение «бесбумажной технологии» позволило принимать от районных подразделений оперативную отчетность по каналам связи в электронном виде. Это способствовало значительному ускорению процесса сбора статотчетности, улучшению ее качества, снижению трудозатрат на выполнение статистических работ.

Бурное развитие информационных и телекоммуникационных технологий, постоянное обновление парка вычислительной техники привело и к изменению структуры подразделений, отвечающих за автоматизированную обработку статистической информации. В настоящее время *отдел технического и технологического обеспечения (ОТТО)* Нижегородстата, который возглавляет А. Л. Бочкарев, занимается вопросами развития и модернизации линейных вычислительных станций (ЛВС), внедрением технологии «клиент-сервер», вопросами системного администрирования, антивирусной защитой и рядом других технологических вопросов.

Локальная вычислительная сеть с момента ее создания претерпела три крупных модернизации, связанных со сменой серверов, сетевых карт, и кабелей. Обеспечивают бесперебойную работу ЛВС специалисты отдела А. А. Уварова, И. В. Солдатова, С. В. Крылатых. Системным администрированием давно и успешно занимается Н. А. Зайцева.

При проведении таких крупномасштабных мероприятий, как Всероссийская перепись населения 2002 г., Всероссийская сельскохозяйственная

перепись 2006 г. отделом технического и технологического обеспечения выполнялась работа, связанная с автоматизированной обработкой информации. Большой вклад в выполнение этой работы внесла Т. С. Сидельникова. Под ее руководством так же идет программно-технологическая поддержка работ Федерального плана и работа по технической защите информационных ресурсов Нижегородстата.

Заместитель начальника ОТТО Е. В. Монов успешно курирует все направления деятельности отдела и может оперативно разрешить практически любую техническую проблему.

В последние годы существенно возросла потребность пользователей в статистической информации, изменились и требования к ее представлению. В системе статистики активно идет переход к банковской технологии, формируются базы данных на единой технологической платформе. Для развития и поддержки банковской технологии в 2001 году создан *отдел систематизации информационных ресурсов* под руководством Е. В. Кулагина.

Специалисты отдела выполняют все этапы технологического процесса обработки статинформации. Подготовкой *нормативно-справочной информации* занимается группа специалистов под руководством Л. В. Скрипченко, начавшей в 1992 году работу по созданию Единого государственного регистра предприятий и организаций, переименованного в настоящее время в Статрегистр Росстата. Подготовкой отчетов *в электронном виде* для последующей автоматизированной обработки занимается группа Т. З. Хаханиной, имеющей большой опыт в области первичной обработки информации. Благодаря квалифицированным специалистам этой группы Н. Н. Страховой, Е. Л. Елизаровой, С. С. Клионер большие объемы информации на бумажных носителях качественно и своевременно переводятся в электронные макеты. Внедрением *бесбумажной технологии сбора статотчетности* занимается О. Ю. Шаманина, благодаря ее активности и профессионализму сбор статотчетности по каналам связи осуществляется в настоящее время не только от районных подразделений Нижегородстата, но и от предприятий и организаций области.

Работу по *автоматизированной обработке информации* с применением современных банковских технологий выполняет группа А. С. Гусевой, специалиста с большим стажем и опытом работы на разных поколениях вычислительной техники. Специалисты этой группы Т. И. Фоменкова, И. Н. Ведерникова, Е. А. Семко, О. Н. Шутова, Н. А. Козлова начинали работать



еще на «больших» машинах. За время работы в системе статистики эти специалисты достигли высокого квалификационного уровня, первыми осваивали новые программные продукты, обучая и консультируя экономистов-статистиков. Новым направлением работы отдела является *создание баз данных для пользователей* и получение выходной информации путем оперативных запросов из баз данных. Созданные под руководством Г. Н. Ивановой базы ведомственной информации значительно расширили информационный ресурс Нижегородстата. Большим спросом у органов власти и управления пользуется созданное в 2005 г. *Централизованное хранилище показателей социально-экономического развития Нижегородской области*, дающее пользователю возможность легко выбрать нужные показатели в соответствующем разрезе за необходимый период.

Отдел ведения Статрегистра хозяйствующих субъектов

Отдел ведения Статрегистра хозяйствующих субъектов очень молодой. Он создан в 2004 году с целью реализации технологии «одного окна», в рамках исполнения Федерального закона № 185 ФЗ от 23 декабря 2003 г.

Отдел работает в тесном контакте с регистрирующими органами области, в этом его специфика. Законодательством РФ процедура государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей возложена на регистрирующие (налоговые) органы. Порядок взаимодействия регистрирующих органов и органов государственной статистики также строго регламентирован — выделен закрытый электронный канал связи. С момента образования отдела ведения Статрегистра хозяйствующих субъектов им руководит Людмила Павловна Новикова, которая работает в органах статистики с 1992 г. Первыми ее помощниками при создании отдела были сотрудники бюро ведения ЕГРПО Елена Николаевна Бурцева, Елена Артемьевна Пузанкова, Валентина Сергеевна Киселева, внесшие существенный вклад в становление отдела. В настоящее время «правой рукой» начальника отдела является Елена Артемьевна Пузанкова, которая работает в органах статистики с 1986 г. Среди вновь пришедших хочется отметить ведущего специалиста-эксперта Ирину Станиславовну Куликову, которая зарекомендовала себя квалифицированным грамотным специалистом и с успехом обучает всех новичков — сегодня это экономисты 1-й категории: Евгения Петровна Артемова и Анна Вячеславовна Лазарева. Очень важным участком яв-



ляется прием сведений от налоговых органов по электронному каналу связи на почтовую ЭВМ, на которой установлен ДИПОСТ, используются средства криптографической защиты и электронно-цифровой подписи. Прием сведений от 24 налоговых инспекций области ежедневно производит опытный программист 1-й категории Светлана Леонидовна Власова. Следует отметить, что все вновь пришедшие специалисты отдела: Ольга Сергеевна Романова, Анна Николаевна Жмаченко, Валентина Сергеевна Киселева, Александра Григорьевна Быстрова, Елена Валерьевна Злобина, Светлана Ивановна Игошина, Екатерина Петровна Малахова, Надежда Владимировна Позднева, Наталья Вадимовна Шулепина — «костяк» отдела, который выполняет самую ответственную работу: формирование баз данных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей административной части Статрегистра. Кроме основной деятельности, ведения и актуализации Статрегистра в рамках технологии «одного окна», отдел осуществляет в большом объеме информационно-справочное обслуживание хозяйствующих субъектов. Ежедневно в отдел поступает до 50 запросов от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей со всей Нижегородской области. Оперативная работа, консультирование, умение быстро и внимательно обслужить клиентов — все это положительно характеризует молодой, но уже имеющий профессиональный опыт коллектив.

Отдел по информационному обеспечению полномочного представителя Президента РФ в Приволжском Федеральном округе и районных подразделений государственной статистики

В 1999 г., учитывая необходимость системного подхода к организации межрегионального информационного обмена, приказом Госкомстата России № 173 от 24.12.99 г. на базе Нижегородского областного комитета государственной статистики (НОКГС) был создан Межрегиональный Центр исследований информационной политики регионов Ассоциации экономического взаимодействия «Большая Волга» (далее Центр), ставший в последствии Межрегиональным отделом (центром) исследований информационной политики (МЦИИП).



Начальником Центра был назначен к. э. н. Максим Алексеевич Цветков. Центр был полностью укомплектован к концу первого полугодия 2000 г. и начал свою деятельность в соответствии

с поставленными задачами. Основной задачей Центра являлась разработка идеологии и методологии, организация и координация работ по созданию межрегиональных, региональных и муниципальных информационных систем на территории субъектов, входящих в Ассоциацию экономического взаимодействия «Большая Волга».

В 2000 г. за Центром были закреплены дополнительные функции в вопросах информационного обеспечения полномочного представителя Президента Российской Федерации в ПФО.

С 2004 г. МЦИИП возглавляет Елена Николаевна Почепина. В 2006 г. МЦИИП был переименован в отдел по информационному обеспечению полномочного представителя Президента РФ в Приволжском федеральном округе и районных подразделений государственной статистики.

В настоящее время в отделе работают 12 человек. Более 20 лет трудятся в органах государственной статистики начальник отдела Елена Николаевна Почепина, главный специалист-эксперт Татьяна Александровна Сиднева и ведущий специалист-эксперт Зинаида Борисовна Казакова. Среди основных функций отдела следует отметить: изучение новых информационных технологий, применяемых в процессе информационного обеспечения; организацию информационного обеспечения аппарата полномочного представителя Президента РФ в Приволжском федеральном округе; координацию деятельности районных подразделений Нижегородстата по всем направлениям деятельности.

Районные отделы и подразделения являются неотъемлемой частью структуры Нижегородстата. Основные задачи, стоящие перед районными отделами и подразделениями Нижегородстата — выполнение Федерального плана статистических работ и осуществление информационного обеспечения органов местного самоуправления.

В рамках Федерального плана статистических работ районными отделами и подразделениями осуществляется сбор информации по 188 формам статотчетности. Непрерывно ведется работа по переходу на безбумажную технологию сбора и обработки статистической информации посредством использования каналов связи и применения пакета «Статотчет». На регулярной основе районными отделами и подразделениями Нижегородстата ведется работа с местными средствами массовой информации с целью информирования населения о социально-экономических процессах, происходящих в районе.

На настоящий момент в составе Нижегородстата — 13 районных отделов с входящими в них подразделениями.

Общая численность сотрудников районного звена составляет немногим более 250 человек. Профессионализм этих людей является важнейшим фактором, определяющим качество выполнения Нижегородстатом своих полномочий и функций.

Более 15 лет руководят отделами Владимир Александрович Пиров — начальник отдела государственной статистики по Выксунскому

району, Татьяна Вадимовна Жабина — начальник отдела государственной статистики по Павловскому району, Любовь Антоновна Груздева — начальник отдела государственной статистики по Шахунскому району, Надежда Ивановна Ильина — начальник отдела государственной статистики по Семеновскому району.

Более 35 лет работают в районных органах статистики Нижегородской области: Галина Викторовна Кузюкова — начальник Богородского отдела; Галина Анатольевна Баженкова — специалист I разряда отдела государственной статистики по Кстовскому району; Тамара Федоровна Давыдова — старший специалист II разряда Арзамасского отдела; Галина Сергеевна Золотова — главный специалист-эксперт в Б. Мурашкинского подразделения; Галина Павловна Зотова — специалист I разряда Борского отдела. Галина Николаевна Казакова — экономист Арзамасского отдела; Галина Владимировна Лебедева — специалист I разряда Шахунского отдела; Зарифа Мухутдиновна Мясумова — ведущий специалист-эксперт Дзержинского отдела; Валентина Георгиевна Романова — старший специалист II разряда Б. Болдинского подразделения; Галина Викторовна Садкова — инспектор-делопроизводитель Выксунского отдела; Татьяна Петровна Тупицына — ведущий специалист-эксперт Павловского отдела; Лидия Алексеевна Шапкина — специалист I разряда Воскресенского подразделения; Саня Нагимовна Юнисова — инспектор-делопроизводитель Кр. Октябрьского подразделения.

За время работы нагрудными знаками «Отличник статистики» были награждены Любовь Антоновна Груздева — начальник отдела государственной статистики по Шахунскому району, Татьяна Вадимовна Жабина — начальник отдела государственной статистики по Павловскому району, Галина Сергеевна Золотова — главный специалист-эксперт Б. Мурашкинского подразделения, Галина Викторовна Кузюкова — начальник отдела государственной статистики по Богородскому району, Валентина Юрьевна Сокова — главный специалист-эксперт отдела государственной статистики по Городецкому району.

Финансово-экономический отдел



10 августа 1948 г. приказом ЦСУ при Совете Министров СССР № 1, инспектура ЦСУ была преобразована в Статистическое управление Горьковской области.

При статистическом управлении была создана бухгалтерия. Первым главным бухгалтером был Н.А. Болотин, затем отдел бухгал-

терии статистического управления возглавляли Зинаида Ивановна Балакина, 13 лет — Галина Витальевна Романова, которая пришла на работу в органы статистики 27 мая 1963 г. и проработала до января 1987 г., 11 лет — Нина Федоровна Потапова, общий трудовой стаж в органах статистики насчитывает более 20 лет. Галина Витальевна Романова и Нина Федоровна Потапова являются ветеранами статистики.

В 1957 г. на базе Горьковского статистического управления была создана машинносчетная станция. Первым главным бухгалтером была Маргарита Николаевна Сесекина, затем отдел возглавляли Антонина Ивановна Брагина, Эльвира Николаевна Беляева, Нина Васильевна Саврасова.

В 1973 г. приказом ЦСУ СССР № 619 от 23.09.1973г. машинносчетная станция была преобразована в вычислительный центр статистического управления. С созданием вычислительного центра при управлении статистики бухгалтерия была разделена на две части. Были две бухгалтерии во главе с двумя главными бухгалтерами — Ниной Васильевной Саврасовой и Ириной Леонидовной Каревой.

Итак, на протяжении многочисленных структурных изменений в 1973 г. был создан планово-финансовый сектор, возглавляемый Ниной Васильевной Саврасовой, который затем был преобразован в планово-экономический отдел и бюро по финансовой работе и бухгалтерии. Работой бюро в то время руководила Ирина Леонидовна Карева. В 1978 г. на базе бюро по финансовой работе и бухгалтерии создан финансовый отдел, возглавляемый Галиной Витальевной Романовой. С 1987 г. под ее же руководством стал работать отдел бухгалтерского учета и отчетности. Планово-экономический отдел осуществлял свою деятельность в период с 1978 г. по 1991 г.

В 1991 г. планово-экономический отдел и отдел бухгалтерского учета и отчетности были объединены в планово-финансовое управление (ныне — финансово-экономический отдел), возглавляемое начальником планово-финансового управления — главным бухгалтером комитета по статистике Капитолиной Николаевной Шатагиной.

Капитолина Николаевна Шатагина проработала в органах статистики более 38 лет, постоянно повышая свой профессиональный уровень, прошла путь от инженера отдела вычислительных работ до начальника финансово-экономического отдела — главного бухгалтера Нижегородского областного комитета государственной статистики.

Для скоростного безошибочного бухгалтерского учета с 1 октября 2005 г. в финансово-экономическом отделе на каждом рабочем месте введена новейшая компьютерная программа. Автоматизация бухгалтерского учета осуществляется по программному продукту «1С: Предприятие 7.7 Бухгалтерский учет для бюджетных организаций», используется вспомогательная и консультативная программа «Гарант».

Внедрение современных компьютерных программ происходит в сжатые сроки, причем программное обеспечение постоянно совер-

шенствуется, дополняется, что соответствует высоким требованиям, предъявляемым к бухгалтерскому учету — его достоверности.

В настоящее время финансово-экономический отдел занимается подготовкой прогнозов финансирования по бюджетному содержанию Нижегородстата; формированием бюджета и контролем целевого использования финансовых средств, выделяемых из федерального бюджета; организацией экономической и финансовой работы; проведением анализа их финансово-хозяйственной деятельности, обеспечением методического руководства бухгалтерским учетом и отчетностью по постановке бухгалтерского учета и отчетности, проведением контроля правильности ведения и достоверности учета и отчетности и т.д.

За активное участие в подготовке и проведении ВПН-2002 г. весь коллектив отдела был награжден Почетными Знаками Госкомстата РФ, часть специалистов — медалями. За заслуги в проведении Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 г. семь специалистов отдела были награждены медалями и 10 специалистов отдела получили нагрудные знаки.

Отдел укомплектован профессионально подготовленными, грамотными, ответственными и инициативными специалистами и насчитывает в штате 20 человек. Более 40 лет трудится в коллективе Наталья Леонидовна Мальцева, более 38 лет — Галина Афанасьевна Шевелькова, более 39 лет — Нина Васильевна Попова, более 33 лет трудится Вера Никоноровна Шмелева, 15 лет из них посвящено работе заместителя начальника финансово-экономического отдела. Более 26 лет группу по расчетам с рабочими и служащими по оплате труда возглавляет Галина Викторовна Сычева, из них 10 лет исполняет обязанности казначея профсоюзной организации.

В настоящее время в финансово-экономическом отделе трудятся и молодые квалифицированные специалисты, которых объединяет ответственность за исполнение возложенных на них должностных обязанностей, преемственность традиций старшего поколения коллектива, а также умение и желание совершенствовать свои знания и способности.

Отдел административно- хозяйственного и кадрового обеспечения

История отдела прошла длинный путь. На первом этапе существовали сектора, каждый из которых имел свое название и руководителя. В целях углубления специфики работы, связанной с более четким и своевременным выполнением задач, поставленных перед секторами. В 1996 г. произошло слияние некоторых подразделений в Управление энергомеханического и социального обслуживания. Руководителем управления был назначен Иван Иванович Поплавский, занимавший ранее должности начальника, главного инженера Управ-

ления информационно-вычислительных работ. В органах статистики И. И. Поплавский работает с февраля 1992 г.

До 1997 г. в структуре Нижегородского облкомстата функционировал также отдел кадров, учебных заведений, правового обеспечения, пропускного режима, который возглавляла Валентина Александровна Кулаева. В. А. Кулаева пришла на работу в статистику в 1974 г.

В 1998 г. в связи с изменением структуры на базе двух отделов был создан Административный отдел, который возглавил Иван Иванович Поплавский. Заместителем начальника отдела была назначена Валентина Александровна Кулаева, Жанна Васильевна Павловская. Жанна Васильевна Павловская имеет за плечами огромный жизненный опыт и опыт работы в статистике, проработав на руководящих должностях более 40 лет.

В настоящее время отдел административно-хозяйственного и кадрового обеспечения осуществляет функции по ремонту, обеспечению необходимой мебелью, инвентарём, оборудованием, канцелярскими принадлежностями и иными расходными материалами посредством проведения открытых конкурсов для размещения заказов на поставку товаров, выполнения работ и оказания услуг для государственных нужд. Организует и осуществляет транспортное, складское, экспедиционное, архивное, и канцелярское обеспечение. Проводит ремонтные работы и работы по благоустройству территории. Осуществляет необходимые мероприятия по мобилизационной подготовке в соответствии с поставленными задачами.

Служба кадрового и правового обеспечения осуществляет функции по подбору, расстановке, перемещению и зачислению в кадровый резерв работников на основе проведения открытых конкурсов на замещение вакантных должностей Федеральной государственной гражданской службы. Организует проведение обучения, повышения квалификации и переподготовки кадров. Проводит работу с молодыми специалистами и ветеранами государственной статистики. Осуществляет правовое обеспечение Нижегородстата в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Отдел укомплектован высококвалифицированными, профессионально подготовленными специалистами и насчитывает 40 человек. Более 40 лет трудится в коллективе Светлана Константиновна Малова, 35 лет — Александр Николаевич Антонов. 28 лет назад на ра-



боту в статистику пришли Нина Александровна Полушкина, Анатолий Павлович Комаров, Вадим Николаевич Ляпин. 14 лет занимается снабжением Татьяна Вячеславовна Клещева.

В настоящее время в экономическом секторе отдела трудятся молодые квалифицированные специалисты, которых объединяет ответственность за исполнение возложенных на них должностных обязанностей, преемственность традиций старшего поколения коллектива, а также умение и желание совершенствовать свои знания и способности. Возглавляет коллектив заместитель начальника отдела Надежда Федоровна Кренделева.

Коллектив отдела административно-хозяйственного и кадрового обеспечения большой и дружный, готовый прийти в трудную минуту на помощь друг другу.

Подразделение по защите государственной тайны



В подразделении по защите государственной тайны сохранились документальные свидетельства работы режимного отдела с 1952 г.

В этот период подразделением руководили: Леонила Дмитриевна Филатова (1957–1980 гг.), Надежда Петровна Полякова (1980–1989 гг.), Вера Павловна Чиндясова (1989–2002 гг.).

В подразделении работали Тамара Михайловна Крыжанюк, Марина Юрьевна Зубкова, Валентина Александровна Горячева, более 25 лет трудится Вера Павловна Чиндясова.

С 2002 года ответственность за работу подразделения по защите государственной тайны возложена на Елену Ивановну Махалину.

Сотрудников подразделения по защите государственной тайны всегда отличали высокие профессиональные качества, преданность делу, чувство ответственности и способность эффективно работать в сложных условиях.

Бурное развитие информационных технологий ставят перед сотрудниками подразделения все новые ответственные задачи, успешно решать которые помогает накопленный уникальный практический опыт, преемственность поколений и постоянное повышение уровня квалификации.

Отдел оперативной полиграфии

История отдела оперативной полиграфии была начата в секторе копировально-множительной техники (КПМ), который являлся центром

всей информации, выпускаемой МСС (ВЦ) и статуправлением. Более 28 лет сектор возглавлял Яков Михайлович Герштейн, грамотный, высококвалифицированный специалист, неоднократно принимавший участие в подготовке и проведении республиканских совещаний начальников полиграфических подразделений. Ответственность и надежность в работе сектора обеспечивали печатник Лариса Николаевна Гюлембо и Алевтина Владимировна Левашина, проработавшие в органах статистики более 25 лет. Традиции сектора КПМ успешно продолжают руководитель отдела Павел Иванович Трофимов (стаж работы в органах статистики 14 лет) и печатница Надежда Васильевна Данилина, работающая в отделе с 1978 г. Умелыми руками этих специалистов выпущены сотни статистических сборников, бюллетеней, качество исполнения которых улучшается из года в год.



Отдел эксплуатации зданий и сооружений

Отдел создан в октябре 2006 г. В круг основных задач отдела входят работы по капитальному и текущему ремонту зданий; оформлению договорных отношений на ремонтные работы и аренду помещений, взаимодействию с арендаторами площадей, находящихся на балансе Нижегородстата, контролю использования и обеспечения сохранности помещений и оборудования, ведению проектно-сметной документации, обеспечению условий техники безопасности, пожарной безопасности, требований санэпиднадзора, технического надзора, охраны труда. Возглавляет отдел Александр Федорович Савлов.



Отдел организации работ по платным услугам и маркетинга

Отдел организации работ по платным услугам и маркетинга был создан в 1994 г. Руководителем назначена Людмила Павловна Новикова. Главными задачами отдела в тот период являлись: формирование широкого круга пользователей информации и распространение ста-



статистической информации на платной основе. Первыми заказчиками отдела были Администрация Нижегородской области, ОАО «ГАЗ», Нижегородский мукомольный завод, Заволжский моторный завод, позже Администрация города Нижнего Новгорода. Разрабатывали и заключали договоры с заказчиками Людмила Анатольевна Дун, Ольга Васильевна Голицина

проработавшие в органах статистики много лет и ныне находящиеся на заслуженном отдыхе. Сотрудники отдела подготавливали материалы к выставкам, проходившим на Нижегородской Ярмарке, с целью привлечения пользователей информации к деловому сотрудничеству.

В настоящее время отдел организации работ по платным услугам и маркетинга возглавляет Анна Михайловна Ватрушкина, чей стаж работы в органах статистики составляет более 10 лет. Основными задачами отдела является обеспечение информацией пользователей, изучение рынка сбыта и покупательского спроса на информационные продукты и услуги на областном и районном уровнях в целях формирования портфеля заказов для выполнения плана по платным информационно-статистическим услугам Нижегородстата. На основании потребностей пользователей ежегодно разрабатывается Каталог изданий и информационных услуг.

В отделе трудятся Елена Андреевна Шавалдина (стаж работы в органах статистики составляет 10 лет), Наталья Владимировна Кукина работает в органах статистики более 30 лет. В разные годы в отделе работали Валентина Борисовна Кострова, Дмитрий Александрович Пахомов. В настоящее время на смену старшему поколению пришли молодые кадры, которые успешно справляются с работой Татьяна Вячеславовна Губская, Татьяна Александровна Горькова, Татьяна Евгеньевна Бирюкова.

ВОСПОМИНАНИЯ О ВЕТЕРАНАХ СТАТИСТИКИ

АНАТОЛИЙ ПЕТРОВИЧ ЖЕРОМСКИЙ

Анатолий Петрович Жеромский руководил статистическим управлением Горьковской области с 1970 по 1977 г.

А. П. Жеромский родился 26 сентября 1920 г. в семье крестьянина в д. Семюково Уренского района Горьковской области. Родители до 1953 г. работали в колхозе. Три брата погибли в Великой Отечественной войне.

С 1939 г. по 1946 г. находился в рядах Военно-Морского Флота в должностях комсорга и парторга в/частей Северного флота. Принимал участие в войне 1941–1945 гг.

После демобилизации работал на руководящих должностях города и области. С именем А. П. Жеромского связаны многие яркие страницы нижегородской статистики.

Анатолий Петрович Жеромский награжден 14-ю правительственными наградами, в том числе орденом «Знак Почета», Орденом Великой Отечественной войны, медалями «За боевые заслуги», «За защиту Советского Заполярья». Является персональным пенсионером.



ЛЕОНАРД АЛЕКСАНДРОВИЧ ПОПОВ

В октябре 1977 года приказом №567/к Центрального статистического управления при Совете Министров РСФСР г. Москва, Леонард Александрович Попов был назначен начальником Статистического управления Горьковской области. За период работы Л. А. Попов сумел создать стабильный, хорошо организованный коллектив.

Занимая должность начальника Статистического управления, Л. А. Попов умело сочетал в себе качества воспитателя, психолога и наставника. Он пользовался огромным уважением в коллективе. Основную задачу в руководстве управления видел в создании необходимых условий для плодотворной работы коллектива, самореализации каждого руководителя и специалиста. При его помощи и поддержке выросла целая плеяда высококвалифицированных специалистов различного уровня — от рядовых специалистов до руководителей подразделений.



Л. А. Попов отличался большой скромностью и сдержанностью, умел контролировать свои поступки, внимательно и тактично общался с людьми, благожелательно и уважительно относился ко всем окружающим людям, безотносительно к их должности и общественному положению.

В своей работе Леонард Александрович проявлял творческий подход к делу, оказывал статистическим органам области постоянную практическую помощь. В своей деятельности много внимания уделял работе с кадрами, поощрял их инициативу, творчество, новаторство. Во Всероссийском социалистическом соревновании статуправление под его руководством неоднократно отмечалось призовыми местами.

За добросовестный и долголетний труд Леонард Александрович Попов награжден орденом Трудового Красного знамени, медалью «За доблестный труд».



НИНА ИВАНОВНА АНИКИНА

После ВОВ роль статистики возросла: развернулись балансовые работы, углубилась теория индексного метода, получили распространение экономико-математические модели и методы.

С ноября 1946 года в органах статистики начала работу Нина Ивановна Аникина в должности начальника сектора сводных работ. Она пришла работать в статистику после демобилизации из рядов Вооруженных сил. Нина Ивановна была призвана в Красную Армию в апреле 1942 года по партийной мобилизации. После окончания трёхмесячных курсов в г. Реутово под Москвой и присвоения звания младшего политрука она была направлена на службу политруком прожекторной роты в Сталинград. Там Нина Ивановна служила до января 1943 года. Затем был Смоленск, где она проходила гарнизонную службу и была заместителем командира по политчасти.

Потом Нина Ивановна служила в войсках МВД г. Горького, в 17-ой дивизии МВД по охране особо важных объектов в промышленности, инструктором политотдела пропаганды.

В областном управлении статистики в должности начальника сектора статистики промышленности Нина Ивановна вела ответственные участки работы. Очень часто приходилось работать и по ночам, т.к. данные о состоянии промышленного комплекса были очень востребованы Правительством страны, доклады с цифрами уходили ежедневно в Москву. Регулярно организовывались проверки достоверности отчетных данных предприятий и организаций.

В 1957 году Нина Ивановна Аникина была назначена на должность заместителя начальника статистического управления Горьков-

ской области. В 1959 году курировала вопросы по переписи населения.

На всех участках работы Нина Ивановна зарекомендовала себя скромным и сдержанным человеком, умеющим контролировать свои поступки, внимательно и тактично общаться с другими людьми. Нина Ивановна ушла на заслуженный отдых в августе 1972 года.

За добросовестный и долголетний труд Нина Ивановна Аникина награждена орденом «Знак Почета» и медалью «За доблестный труд», нагрудным знаком «Отличник статистики», её имя занесено в Книгу Почета Госкомстата СССР, РСФСР.

СОФЬЯ АЛЕКСАНДРОВНА СЕДОВА

В годы ВОВ статистика решала огромные задачи в выявлении и мобилизации всех имеющихся в стране ресурсов для решения неотложных задач в условиях военного времени. Многочисленные срочные переписи проводились в течение 5–10 дней вместо 100. Выявление резервов способствовало быстрейшему переводу оборудования на военное производство. Для укрепления районных и городских органов народнохозяйственного учета и улучшения государственной статистики в сельской и городской местности была создана специальная сеть участков инспекторов народнохозяйственного учета.

Именно в этот период в октябре 1940 года начала свой трудовой путь Софья Александровна Седова в должности статистика в городской инспектуре народного хозяйственного учета. Все мечты и планы Софьи Александровны оборвались в один день — 22 июня 1941 года, ей тогда было 19 лет. По призыву комсомола в апреле 1942 года она была призвана в армию. Это был первый добровольный призыв девушек для участия в военных действиях. Служила Софья Александровна в частях противовоздушной обороны, в 196-м зенитно-артиллерийском полку, который стоял на обороне г. Горького. После окончания войны Софья Александровна вернулась в статистику, это уже было областное управление статистики. В 1955 году закончила финансово-экономический институт. Работала на должностях экономиста, старшего экономиста, позднее начальника отдела, заместителя начальника областного статистического управления. В 1979 году под руководством Софьи Александровны проводилась перепись населения.

В органах государственной статистики Софья Александровна проработала более 40 лет и ушла на заслуженный отдых в 1980 году.

Люди, хорошо знающие Софью Александровну Седову, подчеркивают в ней такие качества, как честность, порядочность, обязатель-



ность. Она большое внимание уделяла повышению профессионального мастерства работников, творчески работала с кадрами, поощряла их инициативу.

За добросовестный и долголетний труд награждена орденом «Знак Почета», нагрудным знаком «Отличник статистики», её имя занесено в Книгу Почета Госкомстата СССР, РСФСР.



МАРИЯ ПАВЛОВНА ФЕТИСОВА

В октябре 1959 года пришла на работу в органы госстатистики Мария Павловна Фетисова, старшим экономистом отдела переоценки основных фондов. Затем она была назначена на должность заместителя начальника статистического управления Горьковской области. С утверждением Марии Павловны в этой должности намного улучшилась статистическая, аналитическая и счетная работа.

В своей работе Мария Павловна проявляла творческий подход к делу, зарекомендовала себя высококвалифицированным специалистом во всех областях статистики.

В этот период одним из важнейших мероприятий являлась централизация статистической отчетности по промышленности, капитальному строительству, сельскому хозяйству и заготовкам. Отделами, которые курировала Мария Павловна Фетисова, была проведена большая работа по переоценке основных фондов хозрасчетных государственных, кооперативных и общественных организаций, а так же колхозов, учреждений, состоящих на государственном бюджете.

По данным работам были выпущены статистические бюллетени, представляющие большой интерес для местных руководящих органов. Полученные данные по итогам разработки широко использовались для изучения производственных связей между отраслями и структурных сдвигов в народном хозяйстве.

Мария Павловна проработала в органах госстатистики до ноября 1980 года.

Отличительной чертой Марии Павловны являлось вдумчивое, внимательное отношение к делу, стремление постоянно пополнять свои знания. Она уделяла огромное внимание воспитательной работе, активно помогая молодым специалистам.

За добросовестный и долголетний труд Мария Павловна Фетисова награждена нагрудным знаком «Отличник статистики».

ЕЛЕНА ДМИТРИЕВНА ШАПОШНИКОВА

Елена Дмитриевна свой трудовой путь начала в Горьковском областном управлении статистики с 1958 г. молодым специалистом, после окончания Московского экономико-статистического института. Работала экономистом, старшим экономистом. В 1975 г. Елена Дмитриевна была назначена на должность начальника отдела статистики капитального строительства — заместителем начальника статистического управления Горьковской области.



За период работы Елена Дмитриевна Шапошникова зарекомендовала себя высококвалифицированным специалистом, творчески подходила к решению вопросов совершенствования и улучшения учета и отчетности, повышения качества экономико-статистической информации по капитальному строительству. Обладала высокой работоспособностью, энергией, была выдержана и уравновешена. Пользовалась уважением и авторитетом в коллективе.

Под ее руководством был проведен ряд крупных единовременных обследований и переписей, осуществлялся анализ наиболее актуальных вопросов капитального строительства, материалы которых, наряду с оперативной отчетностью стали основой для текущего и перспективного планирования капитальных вложений и ввода основных фондов в народном хозяйстве, территориального размещения производственных зданий, объектов соцкультбыта и жилья.

Е. Д. Шапошникова прекрасно срабатывалась с молодежью, обладала способностью правильно распределять функции и ответственность среди членов коллектива, организовывала и выполняла поставленные задачи, проявляя при этом инициативу. Курируемые ею отделы неоднократно выходили победителями социалистического соревнования среди отделов статвыпуска. Передовой опыт отдела неоднократно рассматривался, одобрялся коллегией статуправления и доводился до всех статорганов области.

Производственную деятельность Е. Д. Шапошникова умело сочетала с активной общественной работой. Являлась наставником молодежи, пропагандистом группы экономической учебы, председателем научно-экономического общества управления статистики. Принимала участие в работе секции «Экономические проблемы и научно-технический прогресс» научно-технического общества при обкоме партии.

Е. Д. Шапошникова за успехи в работе и долголетний труд в органах государственной статистики награждена медалями «За трудовую доблесть», «Ветеран труда», знаком «Отличник статистики», Почет-

ными Грамотами Госкомстата СССР и ЦК профсоюза работников государственных учреждений, занесена в Книгу Почета Госкомстата РСФСР и в Книгу Почета управления статистики Горьковской области. Ей присвоено Почетное звание «Заслуженный экономист РСФСР».



ВЕРА ВАСИЛЬЕВНА КИРЯЧЕК

Вера Васильевна Кирячек поступила на работу в органы государственной статистики молодым специалистом в 1958 после окончания Московского экономико-статистического института. Работу начала с должности экономиста сектора материально-технического снабжения статистического управления, затем работала на должностях экономиста, старшего экономиста сектора промышленности. В 1962 году Веру Васильевну назначают на должность старшего инженера, а в 1964 году начальником сектора механизированных разработок Машиностроительной станции. В 1969 г. В. В. Кирячек утверждается в должности главного инженера МСС, а в 1973 г. заместителем начальника Вычислительного центра. В марте 1975 г. В. В. Кирячек увольняется из Вычислительного центра Статистического управления и переходит на работу в областной учебный комбинат УПК ЦСУ РСФСР, в качестве преподавателя. Проработав в УПК три года Вера Васильевна снова вернулась в родной коллектив и возглавила отдел вычислительных перфорационных машин. С 1979 г. по 1985 г. возглавляла отдел организации производства и НОТ и зарекомендовала себя как умелый руководитель и хороший организатор, способный направить коллектив на выполнение поставленных задач.

В марте 1986 г. В. В. Кирячек была назначена на должность заместителя начальника объединения «Горькийоблмашинформ». Проводила большую работу по совершенствованию организации обработки статистической информации на вычислительном центре на базе различных средств вычислительной техники. Возглавляла производственно-технический отдел управления статистики. С 1989 по 1992 гг. Вера Васильевна занимала должности начальника производства, начальника управления, начальника информационно-вычислительного производства. За 36 лет она прошла трудовой путь от рядового экономиста до специалиста высокой квалификации, владеющего опытом и знаниями как в области статистики, так и технологии ее обработки.

В. В. Кирячек обладала большим опытом практической работы, отличалась высоким чувством долга и ответственности. Постоянно работала над повышением своей квалификации.

В 1992 г. была назначена начальником отдела кадров Нижегородского областного управления статистики. В. В. Кирячек вела большую общественную работу. На протяжении ряда лет избиралась членом и заместителем секретаря партбюро, затем была избрана секретарем партбюро управления статистики. Пользовалась заслуженным авторитетом в коллективе и у руководства. В 1994 г. Вера Васильевна ушла на заслуженный отдых. В этот период Вере Васильевне поступило предложение продолжить трудовую деятельность в Нижегородском колледже экономики, статистики и права. В должности заведующей заочного отделения она проработала до 2005 года.

За достигнутые успехи в труде и активную общественную работу В. В. Кирячек была награждена юбилейной медалью «100 лет со дня рождения В. И. Ленина», медалью «Ветеран труда», знаком «Отличник социалистического учета», Почетными Грамотами.

ВЯЧЕСЛАВ МИХАЙЛОВИЧ ЗАВЫЛОВ

Вячеслав Михайлович Завылов в органах государственной статистики работал с августа 1982 по 2000 гг. За 18 лет прошел трудовой путь от главного инженера Вычислительного Центра статуправления до заместителя председателя Нижегородского областного комитета государственной статистики.

За период работы В. М. Завылов показал себя грамотным, трудолюбивым и добросовестным руководителем.

Под руководством В. М. Завылова успешно осуществлялась комплексная механизация учетно-вычислительных работ, внедрялась новая вычислительная техника и передовые методы труда. Под его руководством в течение 1984 г. на базе ПВК М-5000 были организованы два филиала — по механизированной обработке централизованных бухгалтерий и Собеса.

В. М. Завылов одним из первых в системе ЦСУ РСФСР объединения «Горькийоблмашинформ» внедрил вычислительный комплекс СМ-1600, освоил новую технику («Искра-555», «Нева-501»).

При его непосредственном и активном участии на базе ведущих районных информационно-вычислительных центров регулярно проводились областные и Российские совещания и семинары по обмену передовым опытом. Ряд районных подразделений объединения «Горькийоблмашинформ» неоднократно выходил победителем в Республиканском и Всесоюзном социалистическом соревновании.

В связи с развитием новых информационных технологий, увеличением количества персональных вычислительных машин и другой оргтехники на которых обрабатывалась Федеральная программа статистических работ, возникла необходимость в дополнительных

производственных площадях. Под непосредственным руководством Вячеслава Михайловича было осуществлено строительство пристройки к основному зданию.

В. М. Завылов постоянно работал над повышением своих специальных и политических знаний. Решительный, целеустремленный, ответственный, он пользовался уважением и авторитетом в коллективе.

За достигнутые успехи в труде имел награды и поощрения. Занесен в Книгу Почета Нижегородского областного комитета государственной статистики, награжден нагрудным знаком «Отличник статистики».



ТАМАРА КОНСТАНТИНОВНА АБАКШИНА

Тамара Константиновна Абакшина в органах государственной статистики работала с 1972 по 2002 гг. За 30 лет прошла трудовой путь от экономиста до заместителя председателя Нижегородского областного комитета государственной статистики.

В соответствии с распоряжением председателя Верховного Совета РСФСР № 1370–1 от 06.06.1991г. «О создании в системе Госкомстата специальной государственной службы наблюдения и регистрации изменения цен и тарифов» в областном управлении статистики был образован отдел наблюдения и регистрации изменения цен и тарифов, в августе 1991 г. Тамара Константиновна была назначена руководителем этого отдела.

Под непосредственным руководством Т. К. Абакшиной была разработана концепция создания и функционирования системы оперативного информационно-аналитического обслуживания в Нижегородской области, которая получила высокую оценку Госкомстата России и региональных органов государственной власти.

Т. К. Абакшина являлась одним из инициаторов разработки социально-экономических индикаторов, комплексно характеризующих развитие экономики области. На основе этой крупной разработки Нижегородский областной комитет государственной статистики ежемесячно в администрацию области представляет издания «Социально-экономические тенденции», пользующиеся большим спросом специалистов.

Т. К. Абакшина принимала участие в подготовке системы показателей взаимобмена по Ассоциациям «Волго-Вятстат» и «Большая-Волга». Являлась одним из инициаторов разработки программы информатизации органов управления Нижегородской области.

Она принимала участие в разработке организационных и методологических основ региональной и муниципальной статистики, а также концепции по формированию информационного ресурса Приволжского федерального округа.

Т. К. Абакшина являлась одним из разработчиков закона Нижегородской области «О муниципальной статистике», который стал правовой основой создания и развития муниципальной статистики в Нижегородской области.

Т. К. Абакшиной за успехи в работе и долголетний труд в органах государственной статистики присвоено Почетное звание «Заслуженный экономист Российской Федерации», она награждена ведомственным знаком отличия «Отличник статистики» и неоднократно награждалась Почетными Грамотами и Благодарностями Госкомстата России и Администрации Нижегородской области.

Накопленный колоссальный опыт работы в органах статистики позволяет Тамаре Константиновне в настоящее время заниматься педагогической деятельностью.

ГЕННАДИЙ АЛЕКСАНДРОВИЧ ПУЗАНОВ

Геннадий Александрович Пузанов в органах государственной статистики работал с июня 1977 г. в должности заместителя начальника управления Горьковской области, а с 1992 по 2000 г. — заместителем председателя Нижегородского областного комитета государственной статистики.

Г. А. Пузанов являлся опытным практиком, он был непосредственным организатором ряда переписей и единовременных учетов. Благодаря его авторитету в области за счет средств местного бюджета была проведена перепись скота в 1996 году и осуществлена перезакладка хозяйственного учета.

Являясь членом межведомственной комиссии по охране труда, Г. А. Пузанов активно участвовал в работе Координационного Совета при администрации области. Особое внимание обращал на организацию экономико-статистического наблюдения за ходом реализации принимаемых ОВУ основополагающих решений и целевых комплексных программ, организации мониторинга их исполнения.

Особая заслуга Г. А. Пузанова — это информационное обеспечение региональных целевых комплексных программ: «Программа содействия занятости населения», «Программа создания и сохранения рабочих мест», «Повышение плодородия почв», «Развитие мясного скотоводства».



Впервые в России была разработана методология статистического наблюдения за деятельностью сельскохозяйственных предприятий, реорганизованных по программе «Зерно». Данная разработка отмечена дипломом победителя Всероссийского смотра «Участие в решении проблем земельных отношений в Российских регионах и в стране в целом» Вольного Экономического Общества России в 1997 году. Автором этой методологии был Г. А. Пузанов.

Значительный вклад Г. А. Пузанов внес в решение вопросов реорганизации информационного обеспечения органов местного самоуправления в условиях перехода экономики к рыночным условиям. Именно под его непосредственным руководством была разработана концепция и программа создания муниципальной информационной системы, главной задачей которой является формирование интегрированного информационного и информационно-аналитического ресурсов в районах Нижегородской области. При его непосредственном участии был разработан и принят Закон Нижегородской области «О муниципальной статистике».

Г. А. Пузанов являлся автором многих печатных работ в журналах «Вопросы статистики», «Региональная статистика» и др., постоянно участвовал в работе научно-практических конференций.

За успехи в работе и долголетний труд в органах государственной статистики награжден медалью «Ветеран труда», ему присвоено Почетное звание «Заслуженный экономист Российской Федерации», он неоднократно награждался Почетными Грамотами ЦСУ РСФСР, Госкомстата СССР, ЦК профсоюза работников госучреждений, Госкомстата России, Губернатора Нижегородской области.

За участие в проведении Всесоюзной Переписи населения 1989 года Г. А. Пузанову объявлена благодарность Совета Министров СССР, он занесен в Книгу Почета областного комитета государственной статистики. Награжден «Благодарственным письмом Госкомстата России» — за высокое профессиональное мастерство, добросовестную работу в органах госстатистики.

Листая исторические справки и очерки краеведов, историков, писателей о возникновении, становлении и развитии районов Нижегородской области, непременно сталкиваешься со множеством цифр. За каждой из них стоят определенные явления, события, факты, люди...

Просматривая в архивах статистические документы, понимаешь, что за колонками сухих цифр стоит самоотверженный труд людей особой категории. В годы коллективизации, военное время и в послевоенные годы разрухи, в периоды застоя и перестройки, становления и развития рыночных отношений — всегда эти люди выполняли свою работу и не жаловались на трудности.

Поэтому те, кто профессионально занимался сбором и анализом информации о своем районе, всегда были уважаемыми и заслуженными на родине.

Хочется рассказать о бывшем начальнике Дзержинского информационно-вычислительного центра в 1978–1997 гг. **Владимире Яковлевиче Танхилевиче**. Это был необыкновенный человек. Все, чего достиг вычислительный центр в те годы — в первую очередь его заслуга. И организация специализированных бригад, и преобразование их в комплексные, и организация рабочих мест, и внедрение новой техники, и организация отдыха коллектива — все это происходило под его руководством.

Из воспоминаний старейшего работника Дзержинского отдела Галины Николаевны Рябиковой: «К Владимиру Яковлевичу можно было обратиться с любым вопросом. В руководимой им отрасли он знал абсолютно все: техническое устройство компьютера — как компьютерщик, программирование — как классный программист, а в экономике мог дать фору любому профессиональному экономисту. Никогда за все время моей работы с ним он не отмахнулся ни от одной самой микроскопической проблемы, с которыми мне приходилось к нему обращаться. Причем, выстроенная им система управления не предполагала безропотного подчинения, а уж тем более коленопреклонения. Мне казалось, что ему даже нравилось, когда с ним не соглашались, выдвигая свое видение проблемы. В. Я. Танхилевич всегда был в поиске. Прежде чем остановиться на одном варианте, он перебирал и анализировал десять. Вечером в кабинете при «мозговом штурме» принималось решение, а утром он приходил с новым, еще более оригинальным и обоснованным предложением. Все, кому посчастливилось работать под руководством этого человека, всегда будут помнить о нем».

Татьяна Петровна Тупицина 38 лет работает в Павловском отделе статистики. За это время прошла сложный и насыщенный непростыми событиями путь, но всегда выполняла с высокой эффективностью свои функции.

Трудолюбивая, настойчивая и любознательная Татьяна Петровна в совершенстве освоила работу оператора не только на своем участке, но и на смежных участках: контроля, перфорации, табуляции, приемки и выпуска документов. За высокие показатели в работе ее фамилия была занесена на Доску почета и находилась на ней все время существования машиносчетной станции.

Активная позиция Татьяны Петровны, ее творческий подход к делу нашли отражение в ее работе как депутата XX созыва Павловского городского Совета народных депутатов — в качестве депутата и секретаря постоянной комиссии по бытовому обслуживанию населения. Ее высоко оценили избиратели. Неоднократно через газету выражались благодарности Татьяне Петровне за ее энергию, настойчивость, старание, огромную любовь к людям и высокую ответственность за порученное дело. Как лучший депутат — она на Доске почета.

Татьяна Петровна, закончив Московский институт экономики, менеджмента и права, успешно трудится ведущим специалистом Павловского отдела Нижегородстата. За активную работу награждена Почетными грамотами Областного управления статистики, обкома профсоюза, администрации района.

Зоя Ивановна Кривдина пришла в Павловскую статистику в 1953 г. Полюбила свою профессию; умение и опыт неустанно передавала коллегам, была талантливым руководителем. Воспитала немало молодежи, открыв для них удивительный мир цифр, научив наблюдать за цифрами не только явление, но и связывать все в единую цепочку, видеть суть.

Зоя Ивановна за свою трудовую деятельность, а это более 30 лет, от экономиста-инспектора до заместителя начальника районного информационно-вычислительного центра, не единожды пешком обошла район, проводя проверки состояния учета и отчетности.

Руководила переписями населения 1959, 1970, 1979 гг., получала награды и от Горьковского статуправления, и от ЦСУ РСФСР, награждена медалью «Ветеран труда».

«Нет человека добрее и отзывчивее, она всегда готова прийти на помощь, это человек с большой и щедрой душой», — так отзываются о Зое Ивановне и ее коллеги, и многочисленные друзья, и соседи, и члены совета ветеранов, и любители-садоводы... Все, кто знает эту невысокую, энергичную женщину с лучистыми глазами.

Борскую инспектуру госстатистики возглавляла на протяжении 13 лет **Зинаида Павловна Пояганова**.

За период работы в инспектуре З. П. Пояганова участвовала в проведении Всесоюзных переписей населения 1959 и 1969 гг., а в 1979 г. проводила перепись в качестве заместителя инспектора по переписи насе-

ния. Все три переписи были проведены в районе и городе своевременно и в указанные сроки. Итоговая документация сдана с хорошей оценкой областного статуправления. За работу в проведении переписи 1959 г. З. П. Поягановой была вручена Почетная грамота за перепись 1969 г., объявлена благодарность Совета Министров СССР. В связи с 50-летием органов госстатистики за хорошие показатели в работе З. П. Пояганова была награждена Почетной грамотой.

В должности заместителя начальника РИВС Борского района с 1972 г. работал **Николай Ильич Алешин**. В трудовой книжке отмечен стаж его в органах статистики — 38 лет. Начиная свою деятельность участковым инспектором в 1950 г. Квалифицированный специалист, имеющий большой опыт практической работы, Н. И. Алешин принимал личное участие в многочисленных проверках достоверности отчетности и подготовке аналитического материала и обзоров. Дважды его фамилия заносилась на областную Доску почета, неоднократно он награждался Почетными грамотами (в 1977, 1978, 1986, 1988 гг.), награжден медалью «За доблестный труд», знаком «Отличник статистики».

В 1975 г. РИВС Борского района возглавила **Зинаида Дмитриевна Смирнова** и проработала в этой должности до 1991 г. За достигнутые успехи в развитии статистики и многолетний добросовестный труд награждена орденом «Знак Почета». За хорошую организацию и проведение Всесоюзной переписи населения 1989 г. — знаком «Отличник социального учета».

Одним из старейших работников государственной статистики Тонкинского района являлась **Елизавета Николаевна Акулова**, проработавшая в статистике более 40 лет.

Елизавета Николаевна несла ответственность за один из самых трудных участков работы — сельское хозяйство. Ее функции заключались не только в сборе информации, но и в тщательной обработке, которая давалась нелегко, т.к. считать приходилось вручную на счетах, позднее на арифмометрах.

Часто приходилось ездить на проверки в колхозы. Добираться было трудно из-за плохих дорог, зачастую ходила пешком. Вся обработанная информация отправлялась в областной комитет статистики телеграфом или передавалась по телефону.

Выйдя на пенсию, Елизавета Николаевна продолжала работать, помогая молодым специалистам. За свою трудовую деятельность Е. Н. Акулова была награждена почетными грамотами и медалями «За доблестный труд в Великой Отечественной войне», «30 лет Победы».

В 1948 г. в Ветлужскую инспектуру 22-летней девушкой пришла работать **Нина Павловна Лебедева**. 40 лет трудового стажа в органах Ветлужской статистики у Нины Павловны. За долгий и добросовестный труд она награждена почетными грамотами и благодарностями, имеет звание «Ветеран труда».

Нина Ивановна Хабарова в органах статистики проработала 42 года. С ноября 1976 г. была назначена заместителем начальника инспектуры Ардатовского района по статвыпуску и проработала в этой должности 18 лет. За время своей работы в статорганах участвовала в проведении трех переписей населения: 1959, 1979, 1989 гг. За участие в проведении переписи населения 1989 г. ей была объявлена благодарность Совета Министров СССР. В 1970 г. Н. И Хабарова награждена юбилейной медалью «За доблестный труд», в 1986 г. — медалью «Ветеран труда».

Валентина Петровна Филаретова, проработав более 40 лет в органах госстатистики, внесла большой вклад в развитие Арзамасского отдела. Она прошла путь от рядового инспектора до заместителя начальника РУГС. За период ее работы в статорганах были проведены 3 переписи населения.

Из 28 лет, проработанных **Верой Ивановной Широковой** в статистике Арзамасского района, 22 года отданы работе, связанной с механизированной обработкой документации. Вера Ивановна считает это время трудным, но самым лучшим в ее жизни.

Хочется вспомнить людей, стоявших у самых истоков формирования информационно-вычислительного производства. Это **Иван Васильевич Миляев**, первоначально возглавлявший Арзамасскую машиносчетную станцию. По воспоминаниям В.И. Широковой, это был «очень грамотный, эрудированный, заботливый человек. С ним было надежно работать. Во множестве труднейших, казалось, безвыходных ситуаций каждый вопрос производства мы решали с ним вместе и всегда находили выход. Его давно нет в живых, но добрая память об этом порядочном и умнейшем человеке останется навсегда».

Почти 40 лет проработала в органах государственной статистики Ковернинского района **Мария Константиновна Колобова**. В июне 1995 г. М. К. Колобову проводили на заслуженный отдых. За многолетний и добросовестный труд она награждена медалями «За доблестный труд», «Ветеран труда». В 1994 г. М. К Колобова занесена в книгу памяти областного комитета госстатистики. Более 30 лет Мария Константиновна была председателем райкома профсоюза работников госучреж-

дений. Ее профсоюзная деятельность отмечена значком ЦК профсоюза СССР «За активную работу в профсоюзах».

Людмила Ивановна Калинина проработала в Кстовском отделе статистики 30 лет. Провела четыре Всесоюзные переписи населения (1959 г., 1969 г., 1979 г. и 1989 г.), причем, в переписи 1989 г. участвовала уже находясь на заслуженном отдыхе. В 1968 г. Людмила Ивановна была награждена значком «Отличник социалистического учета».

Более 26 лет проработала в Лукояновском отделе государственной статистики **Нина Григорьевна Стесикова**. В органы госстатистики она пришла 20-летней девушкой, поступив на работу участковым инспектором по сельскому хозяйству. За многолетний и добросовестный труд в органах госстатистики Н. Г. Стесикова неоднократно поощрялась. В 1967 г. она награждается почетной грамотой Центрального статистического управления СССР и ЦК профсоюзов работников государственной власти в честь юбилея Великой Октябрьской революции за достигнутые успехи в работе органов госстатистики. В 1968 г. награждена значком «Отличник социалистического учета», в 1970 г. — почетной грамотой в связи с 25-летием трудовой деятельности. Н. Г. Стесикова занесена в Книгу Почета НОКГС.

Более 35 лет проработала в органах госстатистики **Пелагея Абрамовна Душелюбова**. Сначала работала участковым инспектором по Первомайскому району, затем была назначена старшим статистиком, а после — старшим инспектором по учету. С 1980 г. Пелагея Абрамовна занимала должность заместителя начальника Первомайской районной информационно-вычислительной станции (РИВС). За многолетний и добросовестный труд П. А. Душелюбова была награждена значком «Победитель соцсоревнования», почетными грамотами, ей было присвоено звание «Ветеран труда».

Много лет трудилась в инспектуре Починковского района старшим статистиком, а затем экономистом **Антонина Павловна Колосветова**, принимала непосредственное участие в проведении переписей населения. В 1959 г. Советом Министров СССР ей была объявлена благодарность. Руководством статистики, райкомом КПСС и исполкомом райсовета А. П. Колосветова была награждена почетными грамотами. За многолетнюю и безупречную работу в госстатистике в 1972 г. была занесена в Книгу Почета статуправления.

Старейший работник, **Валентина Александровна Мешалкина**, проработала в органах статистики Починковского района 35 лет, была награждена медалью «Ветеран труда».

В 1965 г. в Починковскую инспектуру была принята **Галина Ивановна Миронова**, ушла она на заслуженный отдых с должности начальника РИВС в 1993 г. За время своей работы Галина Ивановна неоднократно награждалась Почетными грамотами областного статуправления, Горьковского обкома КПСС. За активное участие в проведении Всесоюзной переписи населения 1989 г. ей была объявлена благодарность Совета Министров СССР. В 1990 г. Галина Ивановна награждена медалью «Ветеран труда».

В июне 1946 г. был принят на работу экономистом в инспектуру Уренского района вернувшийся с войны **Борис Александрович Пугачев**. В общей сложности он проработал в органах госстатистики 31 год. Это был ответственный и исполнительный работник, знавший работу на всех участках учета, требовательный к себе и к работникам подотчётной сети.

Галина Михайловна Кудинова проработала в органах статистики в общей сложности 37 лет, из них более 20 лет возглавляла отдел. За время руководства отделом госстатистики Г. М. Кудиновой Всесоюзная перепись населения проводилась трижды, а также проводилась пробная перепись.

Все переписи были проведены успешно, и участники получили благодарности районного руководства, многие получили почетные грамоты, а начальник отдела статистики Г. М. Кудинова была награждена Почетной грамотой Госкомстата СССР и за безупречную многолетнюю работу в органах государственной статистики занесена в книгу Почета Госкомстата РСФСР и в книгу Почета облкомстата. В 1984 г. Г. М. Кудиновой было присвоено звание «Отличник социалистического учета».

В заключение отметим, что во всех районных подразделениях вспоминают с благодарностью этих замечательных работников, посвятивших большую и лучшую часть своей жизни делу статистики, — людей, обладающих высоким чувством долга, умеющих видеть за скупыми цифрами жизнь района.

СОДЕРЖАНИЕ

<i>Вступительное слово руководителя территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Нижегородской области А.Н. Голубцова</i>	3
<i>Приветствие губернатора Нижегородской области В.П. Шанцева</i>	4
<i>Нижегородская область: историко-экономическое обозрение</i>	5

ВЕХИ ИСТОРИИ

<i>Глава первая Возникновение российской статистики в первые годы XIX века как часть государственных реформ императора Александра I</i>	10
<i>Глава вторая Учреждение в 1835 году Нижегородского губернского статистического Комитета. Развитие статистической службы губернии</i>	16
<i>Глава третья Организация советской государственной статистики после Октября 1917 г. Работа нижегородской статистической службы в этот период</i>	66
<i>Глава четвертая Советская государственная статистика в годы Великой Отечественной войны. Работа статистического управления Горьковской области в 1941–1945 гг.</i>	88
<i>Глава пятая Советская статистика послевоенного периода. Работа Горьковского статистического управления</i>	102
<i>Глава шестая Статистика в период коренной перестройки управления экономикой</i>	130
<i>Глава седьмая Развитие региональной и муниципальной статистики Нижегородской области в условиях рыночных отношений</i>	133
<i>Глава восьмая Статистические переписи</i>	155
<i>Глава девятая Нижегородстат сегодня</i>	181
<i>Воспоминания о ветеранах статистики</i>	223

Коллектив авторов

**НИЖЕГОРОДСКАЯ
СЛУЖБА СТАТИСТИКИ**

Ответственная за издание **А.В. Бармина**
Редактор **В.В. Горюнов**
Дизайн, компьютерная верстка, обложка:
В.А.Быховский

Подписано к печати 14.08.2007. Формат 60 x 90/16.
Усл.печ.л. 15,0. Тираж 500 экз. Заказ № 000000.

Издательство «Штрих-Н»
603005, г.Нижний Новгород, ул.Б.Печерская, 93.
тел./факс (8312) 436-15-11

Отпечатано в ГУП РМ «Республиканская типография «Красный Октябрь»
430000, Мордовия, г.Саранск, ул. Советская, 55а